

**В Диссертационный совет 6Д.КОА-014
при Таджикском государственном
финансово-экономическом университете
(734067, г. Душанбе, ул. Нахимова, 64/14)**

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук, доцента Шодиевой Заррины Нозимджоновны на диссертационную работу Исмаиловой Сабохат Абдурахимовны на тему «Финансовое обеспечение развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.07-Финансы, денежное обращение и кредит

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Содержание и цель диссертационной работы Исмаиловой Сабохат Абдурахимовны соответствует следующим разделам паспорта специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 08.00.07 - Финансы, денежное обращение и кредит: 3.1. Теория, методология и концептуальные основы финансов хозяйствующих субъектов; 3.2. Организационно –экономические аспекты финансов предприятий и организаций; 3.5. Управление финансами хозяйствующих субъектов: методология, теория; трансформация корпоративного контроля; 3.13. Теория, методология, методика финансового планирования на уровне хозяйствующих субъектов; 3.20. Источники финансирования хозяйствующих субъектов, проблемы оптимизации структуры капитала; 3.22. Формирование эффективной системы проектного финансирования; 3.25. Финансы инвестиционного и инновационного процессов, финансовый инструментарий инвестирования; 3.29. Система финансового контроля в управлении предприятием: содержание, формы, методы и инструменты реализации.

Актуальность темы диссертационного исследования.

Диссертационная работа Исмаиловой Сабохат Абдурахимовны на тему «Финансовое обеспечение развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан» дополняет теоретико-методологический базис в сфере ЖКХ. Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, тем, что развитие жилищно-коммунального хозяйства и его финансовое обеспечение являются одним из стратегических и приоритетных направлений социально-экономической политики государства и общественно значимой проблемой для всего населения страны. Особую остроту исследуемые вопросы приобретают в современных уязвимых условиях функционирования жилищно-коммунального хозяйства.

Процессы модернизации и развития сферы ЖКХ в Республике Таджикистан в предшествующие десятилетия были достаточно активными,

апробировались и адаптировались новые рыночные механизмы финансового обеспечения данной сферы, однако опыт внедрения изменений показал, что принятые решения, не всегда были увязаны с особенностями специфики региона, а также доходами и расходами населения, наряду и с другими факторами. Кроме того, в настоящий момент отсутствуют реальные источники финансирования модернизации основных фондов, многие предприятия ЖКХ практически не покрывают текущие затраты по оказанию услуг населению и предприятиям. При этом по оценке экспертов износ коммунальной инфраструктуры составляет около 60 %, а в некоторых регионах достигает и 80%, что требует налаживания эффективной политики финансового обеспечения развития сферы ЖКХ в Республике Таджикистан.

Степень научной новизны результатов диссертационной работы:

Научная новизна диссертации заключается в совершенствовании существующих и обосновании новых научно-методических подходов, которые в современных условиях способствуют развитию системы финансовой поддержки жилищно-коммунальных предприятий.

Основные результаты, включающие в себя элементы научной новизны диссертации, заключаются в следующем:

- на основе изучения теоретического материала определена авторская позиция о роли и значении отрасли ЖКХ в экономике государственного сектора, структурированы основные элементы системы ЖКХ, теоретически обоснована связь устойчивого развития предприятий ЖКХ с развитием новых форм и механизмов финансирования отрасли;
- в результате проведенного автором исследования выявлены особенности организации и управления финансовой деятельностью на предприятиях отрасли ЖКХ, которые связаны с особенностями производства и услуг, сочетанием самофинансирования и бюджетного финансирования хозяйственной деятельности;
- путем анализа системы бюджетного финансирования оценены финансовые показатели ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» и инвестирования инновационной деятельности, определены и классифицированы показатели, влияющие на эффективность использования бюджетных средств, качество финансовых показателей и развитие инвестиционной деятельности предприятий ЖКХ;
- в диссертации с научной позиции обоснованы необходимость и преимущества внедрения системы бюджетирования на предприятиях ЖКХ и выявлена суть данной системы в повышении эффективности финансового планирования, обеспечении координации и контроля финансовой деятельности предприятий, повышении прозрачности, а также упорядочении учета финансовых ресурсов и результатов их учета;
- в проведенных исследованиях предложен и обоснован метод акционирования предприятий ЖКХ, использование которого обеспечивает эффективность деятельности предприятий ЖКХ, способствует привлечению

дополнительных финансовых ресурсов и на основе внедрения принципов корпоративного управления совершенствует систему управления финансовой деятельностью предприятий ЖКХ;

- автором разработаны рекомендации по использованию эффективных механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в направлении финансирования проектов развития ЖКХ и доказаны преимущества проектов ГЧП по модернизации инфраструктуры ЖКХ и вовлечению частного сектора в управление и координацию деятельности предприятий ЖКХ.

Во введении диссертации обосновываются актуальность темы исследования и определены цель, задачи, объект исследования, теоретическая предпосылки и источники информации, новизна научного исследования и положения, предлагаемые к защите, а также их теоретическая и практическая значимость и излагаются апробации результатов исследования и структуры исследования.

Структура диссертационного исследования.

Диссертация состоит из введения, 3-х глав, 9-и параграфов, 17 таблиц, 3-х диаграмм, 12-и рисунков, выводов и предложений, а также списка литературы, состоящего из 143 наименований и представлена в объёме 179 печатных страниц.

В первой главе - «Теоретико-методологические основы финансового обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства» изучается роль жилищно-коммунального хозяйства в системе государственного сектора экономики, выявлены особенности и принципы организации финансовой деятельности предприятий ЖКХ и исследованы методы анализа финансовой деятельности и формы финансирования предприятий ЖКХ в современных условиях.

В диссертации (стр. 12) отмечается, что высшей целью государственной политики социально-экономического развития Республики Таджикистан в среднесрочной и долгосрочной перспективе является создание достойных условий жизни населения. С точки зрения автора, достижение этой цели во многом зависит от развития жилищно-коммунального хозяйства. Подчеркнуто (стр. 13), что ЖКХ в крупных городах Республики Таджикистан, таких как Душанбе, Худжанд, Бохтар и Куляб до сих пор не наблюдается устойчивая тенденция развития. Даже не просматриваются положительные изменения в создании рыночных основ организации и управления финансово-хозяйственной деятельностью, развитии конкуренции и привлечении частного капитала на предприятиях этой сферы.

Автор изучил научные подходы отечественных и зарубежных экономистов с целью глубокого исследования сущности и экономической природы ЖКХ (стр. 14-21). Исследование научной литературы позволило диссертантом объяснить сущность и содержание коммунальных услуг. С точки зрения исследователя, большинство коммунальных услуг и товаров имеют жизненно важное значение и оказывают существенное влияние на

качество жизни населения, в том числе: водоснабжение, канализация, дороги общего пользования и автостоянки.

В этой части диссертации (стр. 16) автору удалось выявить и раскрыть следующие особенности коммунальной деятельности: непосредственный контакт с местностью, оказание услуг гражданам и хозяйствующим субъектам в определенных территориях, удовлетворение постоянных жизненных потребностей, особый правовой режим осуществления деятельности и т.д. Также отмечается, что отсутствие альтернативных вариантов оказания некоторых коммунальных услуг (водоснабжения и вывоз мусора), удовлетворение потребностей общества и его отдельных лиц в жилищно-коммунальных услугах, а также большая ключевая роль ЖКХ в мероприятии общественного спроса являются важными чертами коммунальной деятельности.

В конце текста параграфа 1.1. (стр. 20-21) на основе анализа научной литературы зарубежных и отечественных авторов сделаны выводы. С точки зрения автора, несмотря на то, что ЖКХ во многих исследованиях трактовались по-разному, но, их научная позиция имеет относительно единое содержание.

На основе проведенных исследований, сделаны предложения и научные выводы. В частности, показана, что роль ЖКХ, как крупная отрасль национальной экономики, считается ключевой в развитии человеческого капитала, и в конце параграфа 1.1. (стр. 23) структура и направления развития экономических отношений в жилищном хозяйстве современной экономики приведены в определенную систему.

Во второй главе исследования «Анализ современного состояния и оценка финансовых показателей ЖКХ Республики Таджикистан» анализируются современное состояние и динамика бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства, финансово-хозяйственной деятельности предприятий ЖКХ страны и оценивается реализация инвестиционных проектов в сфере ЖКХ Республики Таджикистан.

Отмечается (стр. 56), что в системе жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан существует ряд проблем, требующих решения, в том числе-неэффективная финансовая политика и недостаточное финансирование отрасли. В результате анализа установлено и выявлено, что, за исключением городов Душанбе и Худжанд, в других городах и районах страны отсутствует положительная тенденция в развитии жилищно-коммунального хозяйства. С учетом сложившейся ситуации, в диссертации (рис. 2.1., стр. 57) предложен алгоритм решения вопросов развития ЖКХ на уровне отдельных регионов страны.

В результате проведенного анализа (стр. 58, таблица 2.1) установлено, что увеличение расходов населения на жилищно-коммунальные услуги обусловлено ростом тарифов на коммунальные услуги и предоставлением новых видов услуг в сектор. Автор считает, что проблема обеспечения

доступности тарифов на услуги отрасли зависит от нестабильного развития отрасли, в основе которого лежит слабая аналитика издержек и нерациональная ценовая политика.

На основе зарубежного опыта (стр. 68), определены и раскрыты следующие направления совершенствования тарифной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства: а) совершенствование методики определения себестоимости жилищно-коммунальных услуг и методики расчета тарифов на основе передового зарубежного опыта; б) совершенствование нормативно-правовой базы регулирования отрасли; в) стимулирование развития инновационной деятельности предприятий отрасли, прежде всего на основе принятия и использования механизма сотрудничества государства и частного сектора; г) учет уровня платежеспособности населения при оформлении тарифов на жилищно-коммунальные услуги; д) внедрение цифровых технологий в деятельность предприятий отрасли и переход их на безналичную форму оплаты услуг.

В результате проведенного анализа (стр. 75) установлено, что увеличение доходов предприятий отрасли зависит только от ежегодного повышения тарифов на водоснабжение и коммунальные услуги. В таблице 2.5 (стр. 76) представлена информация об основных показателях деятельности ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» в период с 2016-2021 гг., а в таблице 2.6 (стр. 77) представлены и проанализированы его общие доходы, в результате чего определены и выявлены положительная динамика финансовых показателей отрасли и несовершенство учетной системы их записи.

Выявлены проблемы слабого развития системы финансовой поддержки жилищно-коммунального хозяйства в Республике Таджикистан (стр. 88) и определены факторы, способствующие данной ситуации, в том числе: а) зависимость отрасли от уровня платежей населения, что вызывает рост дебиторской задолженности; б) неэффективная организационно-правовая форма управления предприятиями ЖКХ и неиспользование рыночных принципов организации финансово-хозяйственной деятельности; в) ограничение дополнительных источников финансирования.

Отмечается (стр. 92), что дотационные и убыточные предприятия жилищно-коммунального хозяйства не могут оказывать качественные услуги населению. С учетом существующих проблем и в целях активизации инновационного развития предприятий ЖКХ и повышения уровня инвестиционной привлекательности отрасли, необходимо проведение кардинальных преобразований. С точки зрения автора диссертации, проведение реформ в отрасли требует привлечения инвестиционных ресурсов.

В третьей главе «Перспективы развития и направления финансового обеспечения ЖКХ Республики Таджикистан» изучена система бюджетирования жилищно-коммунальных предприятий, обосновано акционирование - как способ финансирования развития предприятий

жилищно-коммунального хозяйства, предложены ряд рекомендаций по использованию механизмов партнерства государства и частного сектора в направлении развития механизмов финансового обеспечения предприятий ЖКХ Республики Таджикистан.

В таблице 3.1. (стр. 108) представлены проблемы, сдерживающие развитие жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан. В этой части диссертации отмечается, что барьеры развития отрасли носят институциональный, организационный, экономический, технический и эксплуатационный характер. Однако исследователь считает, что большая часть существующих препятствий связана с недостаточной эффективностью финансовой политики предприятий ЖКХ и системы государственного регулирования отрасли. С учетом существующих условий в таблице 3.2 (стр. 109) систематизированы вопросы реформирования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которые направлены на обеспечение стабильности финансового состояния предприятий отрасли.

Отмечается (стр. 121), что на современном этапе развития рыночных отношений в сфере ЖКХ Республики Таджикистан важными институциональными реформами инфраструктуры рынка жилищно-коммунальных услуг является средство реорганизации или ликвидация унитарных предприятий, создание эффективных рыночных механизмов управления коммунальным комплексом и жилищным фондом посредством акционирования. В этой части текста диссертации упоминается, что акционирования предприятий ЖКХ Республики Таджикистан имеет свои особенности, одной из которых является организационно-правовая форма современных предприятий отрасли. Также автором на рисунке 3.1. (стр. 128) представлены схема акционирования государственных предприятий в Республике Таджикистан и на рисунке 3.2. (стр. 130)-процесс акционирования предприятий ЖКХ Республики Таджикистан.

Исследователь подчеркивает (стр. 139), что для повышения инвестиционной привлекательности ЖКХ необходимо развивать механизм партнерства государства и частного сектора. Развитие механизма партнерства государства и частного сектора расширяет возможности привлечения внебюджетных инвестиций в коммунальную инфраструктуру. С позиции автора (стр. 140), для развития указанного партнерства важно принять следующие меры: а) разработка инвестиционных проектов для развития партнерства государства и частного сектора, а также Государственного учреждения «Центр реализации проектов партнерства государства и частного сектора»; б) подготовка кадров в сфере партнерства государства и частного сектора.

В заключении рецензируемой диссертации представлены научные результаты и практические рекомендации по финансовому обеспечению развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан (с. 153-155).

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации.

Объективность методов исследования, надежность теоретических и методических основ, использование нормативно-правовых документов, регулирующих жилищно-коммунальную сферу, использование статистических данных, углубленный анализ, проводимый для обеспечения финансового состояния развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан, подтверждают обоснованность выводов и предложений, изложенных в диссертации.

Теоретическая, научно-практическая и социально-экономическая значимость результатов диссертации.

Научные результаты, полученные в диссертации, носят теоретический характер и включают методические подходы и практические рекомендации по развитию механизмов финансирования предприятий ЖКХ. Эти результаты могут быть внедрены в практику управления, а также применены при разработке стратегических документов по развитию механизмов финансирования ЖКХ на государственном и местном уровне.

Практический характер результатов исследования выражается в том, что эмпирические положения диссертации способствуют разработке методических подходов и практических рекомендаций. Результаты исследования, полученные в виде рекомендаций и предложений, могут быть использованы органами государственной власти и местного самоуправления, осуществляющими государственное регулирование в сферах ЖКХ, в целях совершенствования системы финансовой обеспечения развития предприятий отрасли.

Публикация результатов диссертации в рецензируемых и других научных журналах.

Выводы и основные положения диссертации опубликованы автором в 17 статьях, из них 4,1 печатных изданиях (с авторскими правами). Из них 8 статей опубликованы в рецензируемых журналах, включенных в список ВАК при Президенте Республики Таджикистан. Количество печатных материалов в рецензируемых журналах соответствует требованиям «Порядка присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. № 267.

Соответствие положения диссертации требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Диссертационная работа Исмаиловой Сабохат Абдурахимовны на тему «Финансовое обеспечение развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан» соответствует требованиям, предъявляемым к научную квалификационным работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук согласно «Порядку присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. № 267 и внесенных изменений и дополнений

согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 26 июня 2023 года, №295.

Недостатки и рекомендации, оценка сущности и уровня полноты диссертации.

На наш взгляд, рецензируемая диссертация, освещая положительные стороны, имеет также следующие недостатки:

1. Автором в параграфе 1.1. проанализирована и рассмотрена точка зрения относительно незначительного числа отечественных и зарубежных экономистов. Но было бы объективнее, если были бы изучены взгляды большего числа ученых по исследуемым вопросам.

2. Название параграфа 1.3 включает вопросы методологии анализа финансовой деятельности и форм финансирования предприятий ЖКХ в современных условиях. Однако в тексте параграфа не просматривается конкретный метод анализа финансовой деятельности и форм финансирования предприятий указанной сферы.

3. Показатели некоторых таблиц 2-й главы диссертации не проанализированы и не оценены на необходимом уровне. Такая ситуация видна на стр. 60 (табл. 2.2), стр. 97 (табл. 2.11).

4. Автором при оценке современного состояния и динамики бюджетного финансирования ЖКХ (стр.57-72) представлен значительный объем статистических данных, отдельного пояснения требует выбор разного периода исследований табл. 2.1, 2.3.

5. Автором диссертации предлагается относительно малое количество необходимых рекомендаций по развитию финансового обеспечения предприятий ЖКХ Республики Таджикистан в контексте реализации механизмов партнерства государства и частного сектора.

6. Требуется пояснения понимания автором содержания категории “финансовое обеспечение”.

7. Необходимы дополнительные обоснования выбора объектов исследования, а также в параграфе 3.2. приведен зарубежный опыт акционирования, как способа финансирования развития предприятий ЖКХ, но данный опыт слабо обобщен и нет рекомендаций по его применению в отечественных условиях.

8. В диссертационной работе встречаются грамматические и стилистические погрешности.

Отмеченные замечания носят рекомендательный характер и не снижают научной и практической ценности диссертации. В целом, диссертация считается самостоятельно выполненным и завершенным научным исследованием, поскольку она воплощает в себе конкретные научные и практические новизны.

Публикации автора выражают степень достоверности результатов исследования при разработке теоретико-методического положения финансового обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства.

Диссертация имеет логически правильную структуру, полученные автором научные результаты имеют научно-практическое значение и способствуют финансовому обеспечению развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан.

Сводное заключение о соответствии соискателя ученой степени.

Диссертационная работа Исмаиловой Сабохат Абдурахимовны на тему «Финансовое обеспечение развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан» отвечает требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан согласно «Порядка присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г. №267 и внесенных изменений и дополнений согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 26 июня 2023 года, №295, а ее автор заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.07-Финансы, денежное обращение и кредит.

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук, доцент
кафедры менеджмента и маркетинга
Российско-Таджикского
(Славянского) Университета

Шодиева З.Н.

Подпись к.э.н., доцент Шодиевой З.Н. подтверждаю:
Начальник отдел кадров РТСУ



Рахимов А.

Адрес:

734000, Республики Таджикистан,
г. Душанбе, ул. Мирзо Турсун-заде, 30
Телефон: (992) 37 221-35-50
Факс: (992) 37 221-35-50
E-mail: p.rektora@mail.ru