

**ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ МОЛИЯ ВА ИҚТИСОДИ
ТОҶИКИСТОН**

ВБД: 336.1

Бо ҳуқуқи дастнавис



КАРИМОВ БАҲРОМҶОН ИСМАТУЛЛОЕВИЧ

**ТАКМИЛИ МЕХАНИЗМИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ МАҚМОТИ
МАҲАЛЛИИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
(дар мисоли вилояти Хатлон)**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмӣ
доктори фалсафа (PhD), доктор аз рӯйи ихтисоси
6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз)

ДУШАНБЕ-2024

Диссертатсия дар кафедраи молияи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон иҷро шудааст.

Рохбари илмӣ:

Хайрзода Шукрулло Қурбоналӣ - доктори илмҳои иқтисодӣ, дотсент, ректори Донишгоҳи давлатии Данғара
Султонов Зубайдулло Султонович - доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, профессори кафедраи молия ва қарзи Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон

Муқарризи расмӣ:

Яқубзода Маъруф Садруддин - доктори фалсафа (PhD), дотсенти кафедраи молия ва қарзи Донишгоҳи технологии Тоҷикистон.

Муассисаи пешбар

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия «29» ноябри соли 2024, соати 14:00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-14 назди Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроға: 734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14, E-mail. faridullo72@ mail.ru. Телефони котиби илмӣ (+992) 935730010

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон ва тавассути сомонаи www.tgfeu.tj шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «____» _____ соли 2024 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмӣ
шурои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои иқтисодӣ**



Убайдуллоев Ф. К.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар стратегияи миллии Рушди Тоҷикистон то соли 2030 зикр шудааст, ки ҳалли самараноки мушкилоти пешрафти оянда пеш аз ҳама аз самаранокии кори низоми маъмурӣ вобаста аст, ки он ба омезиши оқилонаи усулҳои мустақим ва ғайримустақими танзими равандҳои иҷтимоию иқтисодӣ асос ёфтааст. Илова бар ин, марҳилаи нави навсозии низоми молиявӣ бо механизми идоракунии ҷалби маблағҳои буҷетӣ ва ғайрибуҷетӣ барои ноил шудан ба нишондиҳандаҳои рушди устувори минтақа, пайваست кардани раванди буҷети маҳаллӣ бо банақшагирии стратегӣ, баланд бардоштани самаранокии идоракунии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии маҳаллӣ, ҷудо кардани молиякунӣ ва таъмини мустақилияти молиявии онҳо муайян карда мешавад.¹

Асоси молияи мақомоти маҳаллӣ, ки аз буҷетҳои маҳаллӣ иборат аст, барои афзоиши сатҳи зиндагии аҳоли ва рушди иқтисодиёти маҳаллӣ нақши калидӣ мебозад. Ташаккули иқтисодиёти минтақавӣ дар вилояти Хатлон ҳамчун зерсистемаи иқтисодиёти миллии кишвар дар доираи тағйироти кулӣ дар иқтисодиёти кишвар ва хусусан бахшҳои истеҳсолӣ-хоҷагии он ба амал омад. Аз ин рӯ, дар чунин шароит нақши буҷетҳои маҳаллии вилояти Хатлон ва фаъолияти онҳо фаъол гардид, ваколатҳои мақомоти идоракунӣ дар рушди иҷтимоию иқтисодии минтақа оптимизатсия карда шуданд.

Ин маънои онро дорад, ки барои беҳтар кардани сатҳи зиндагии аҳоли, рушди низоми иқтисодӣ, пешрафт дар соҳаи иҷтимоӣ ва ба даст овардани натиҷаҳои баланд, такмил додани механизмҳои идоракунии молияи маҳаллӣ зарур аст. Аз ин рӯ, таҷрибаи кунунии идоракунии молияи давлатии маҳаллӣ нишон медиҳад, ки дар ин соҳа мушкилоте ба монанди гузариши ҳамаҷониба ба маблағгузорию мақсадноки мақомот ва муассисаҳо дар сатҳи маҳаллӣ ба он оварда мерасонад, ки маблағҳо на аз рӯи натиҷаҳои бадастомада, балки аз рӯи меъёрҳои дигар тақсим карда мешаванд, ки метавонанд ба бесамарӣ оварда расонанд. Ғайр аз он, ноқилии низому пешгӯии даромади буҷети маҳаллӣ банақшагирии хароҷот ва меъёри вазифахоро мувофиқи дурнамои макроиқтисодӣ мушкилтар мекунад. Қафомонии ғайримарказикунонии фискалӣ аз тағйирот дар низоми идоракунии давлатӣ хавфи набудани мустақилият ва захирахоро дар мақомотҳои маҳаллӣ барои иҷрои вазифаҳои худ ба вучуд меоранд. Аз ин рӯ, гузаронидани ислоҳоти амиқ дар низоми идоракунии молияи давлатии маҳаллӣ барои баланд бардоштани самаранокӣ ва шаффофияти истифодаи маблағҳои буҷетӣ хеле муҳим аст. Гузашта аз ин, асосҳои ҷорӣ ташкилӣ, методӣ ва қонунгузорӣ ба беҳтар шудани идоракунии даромад ва хароҷоти буҷетҳои мақомоти маҳаллӣ мусоидат намеkunанд. Чунин вазъ дар ниҳоят самаранокии танзими давлатии таносуби маҳдудиятҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва устувории буҷетҳои маҳаллиро коҳиш медиҳад.

Дар робита ба ин, дар Паёми наватбӣ ба Маҷлиси Олӣ ва Маҷлиси Намояндагони Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллий-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон

¹ Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, С.31-36

махсус зикр намуданд, ки: "...дар шароити муосир рақамисозии идоракунии буҷети давлатӣ яке аз самтҳои таъмини иҷроӣ босифати буҷет ва шаффофияти он мебошад".²

Аз ин лиҳоз, тақмили механизмҳои идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ дар фазои гузариш ба буҷетикунони барномавӣ, истифодаи технологияи рақамӣ, муносибатҳои байнибуҷетӣ масъалаи кам таҳқиқ гардида боқӣ монда ба тавсияҳои илман асоснок ниёз доранд. Ин нуқтаҳо мубрамияти мавзуи таҳқиқоти муайян намуда, аҳамияти назариявӣ ва амалии онро инъикос меkunанд.

Дарачаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Ҷанбаҳои назариявии мавзуи баррасишавандаи диссертатсия дар қорҳои илмӣ олимони, ба монанди У. Петти, А. Смит, Д. Норта, Г. Хатри, В.В. Михеев, В.Д. Мелников, Н.Д. Шимширт ташкил доданд. Мушкilotи механизми хароҷоти буҷети давлатӣ ва идоракунии самараноки онро А.В. Малтсева, С.В. Корол таҳқиқ намудаанд. Самаранок истифодабарии маблағҳои буҷети давлатиро ҳамчун механизм олимони ватанӣ Б.И. Боймирозов, И.Р. Иброҳимзода дар таҳқиқоти худ мавриди омӯзиш қарор доданд. Усулҳои баҳогузори низоми хароҷоти буҷети давлатӣ дар асарҳои олимони ватанӣ З.С. Султонов, Б.М. Шарифзода, Я.Н. Юлдашев, Х.У. Умаров, Х.Р. Улуғҳочаева, У.С. Ҳикматов А.Б. Мирсаидов, Ш.Қ. Хайрзода таҳқиқ намудаанд.

Дар баробари ин, масъалаҳои тақмили амали механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ то ҳол аз ҷониби олимони зикргардида ба таври кофӣ ҳалли ҳудро наёфтааст.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқот тақя ба концепсия ва барномаҳои давлатӣ дар соҳаи сиёсати буҷетӣ, инчунин Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, Стратегияи миллии фарогирии молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2022-2026, Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ барои то давраи соли 2030 (СИМД), Тавзеҳот оид ба самтҳои асосии сиёсати буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2023 ва дурнамои нишондиҳандаҳои он барои солҳои 2024-2025 иҷро гардидааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот омӯзиши асосҳои назариявӣ ва методологии механизми идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ, инчунин таҳияи тавсияҳои илмӣ ва амалӣ оид ба рушди он мебошад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои ноил шудан ба ин мақсад вазифаҳои зерин гузошта шуданд:

- омӯзиши ҷанбаҳои назариявӣ ва методологии низоми идоракунии молияи давлатӣ ва маҳаллӣ, инчунин таҳлили рушди унсурҳо ва принципҳои он дар шароити муосир;
- таҳқиқи равишҳои илмӣ оид ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ;

² Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28.12.2023 - [захираҳои электронӣ]: URL <http://www.president.tj/node/>.

- арзёбии вазъи кунунии сатҳи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон ва муайян намудани самаранокии механизми идоракунии ташаккул ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ;

- таҳияи алгоритми мониторинги истифодаи буҷети маҳаллӣ ва муайян намудани самтҳои тақмили механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар онҳо;

- таҳия ва пешниҳоди тавсияҳо оид ба самтҳои асосии тақмил додани механизмҳои идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ.

Объекти таҳқиқот молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва тақмили механизми идоракунии онҳо дар шароити муосир мебошад.

Предмети таҳқиқот муносибатҳои молиявие, ки дар ҷараёни механизми идоракунии буҷети мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ ба миён меоянд.

Фарзияи таҳқиқот бар он асос меёбад, ки амалии механизмҳои идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ дар ташаккулёбӣ ва маблағгузориҳои захираҳои молиявӣ ба бахшу соҳаҳои ҳудуди муайян нақши муҳим дошта, дар таъмини рушди низоми иҷтимоӣ-иқтисодии маҳал аҳамияти калидӣ дорад.

Асосҳои назариявӣ ва методологӣ тадқиқотро принципҳои назарияи молияи давлатӣ, аз ҷумла ҷанбаҳои бунёдӣ ва амалии идоракунии буҷети маҳаллӣ ташаккул доданд. Ин муқаррарот дар мақолаҳои илмӣ-амалӣ, монографияҳо, диссертатсияҳо, инчунин дар маводҳои созмонҳои байналмилалӣ ва конфронсҳои илмӣ инъикос ёфтаанд.

Аҳмияти таҳқиқот бо чунин усулҳои умумии илмӣ, монанди синтези маводҳои назариявӣ ва амалӣ, таҳқиқоти статистикӣ, усулҳои таҳқиқоти эмпирикӣ (ҷамъоварӣ, муқоиса, омӯختани маълумот), принципҳои мантикӣ ифода меёбанд. Дар равиши таҳқиқот усулҳои илмӣ умумӣ ва усулҳои шинохта, аз ҷумла, таҳлил, усули абстрактӣ ва конкретӣ, усули расмикунонӣ, усулҳои индуксия ва дедуксия истифода шудаанд. Ҳангоми коркард ва ба низом даровардани маълумот усулҳои таҳлили муқоисавӣ ва экспертӣ, инчунин усулҳои гурӯҳбандӣ истифода шудаанд.

Сарчашмаи маълумот санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ҳуҷжатҳои расмӣ мақомоти давлатӣ ва маҳаллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти молиявии вилояти Хатлон, маълумоти аз вебсайтҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, маълумотҳои омории Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин нашрияҳои даврӣ ва шарҳи таҳлилии марказҳои таҳқиқотӣ ва захираҳои интернетӣ ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи молияи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Навгониҳои илмӣ таҳқиқот аз асосноккунии назариявӣ амалии механизмҳои идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ, ки ба баланд бардоштани фаъолияти мақомоти маҳаллӣ дар ҳалли вазифаҳои иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон боис мегарданд, иборат мебошанд.

Натиҷаҳои асосии таҳқиқот, ки навгониҳои илмиро муайян мекунанд, инҳоянд:

- назарияи асосии концепсияи идоракунии молияи давлатӣ низомбандӣ гардида, инчунин аз тарафи муаллиф таъриф оид ба идоракунии молияи давлатӣ ва принципҳои заминавии он пешниҳод гардид;

- муносибатҳои методӣ илман асоснок доир ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ аз ҷумла усули барномавӣ-мақсаднок дар идоракунии буҷети маҳаллӣ пешниҳод шуданд;

- таҳлили ҳолати муосири иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон гузаронида шуд ва имконияти арзёбии нишондиҳандаҳои буҷети маҳаллӣ, нақши он дар низоми молиявии минтақавӣ ва механизмҳои идоракунии қисмати даромад ва хароҷоти онро дод;

- усули мониторинги раванди идоракунии буҷети маҳаллӣ бо пешниҳоди асоснок оид ба тақмили механизмҳои идоракунии барномавии мақсаднок дар баланд бардоштани самаранокии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ таҳия гардид;

- самтҳои асосии тақмили механизмҳои, ки ба идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат мекунанд, коркард ва пешниҳод гардидаанд.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

- муносибати муаллиф оид ба механизмҳо ва принципҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлати пешниҳод шудааст;

-услуги барномавӣ-мақсаднок дар самаранокии идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ муайян карда шуд;

- вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон таҳлил карда шуда, амалии механизмҳои идоракунии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ арзёбӣ дода шудааст;

- алгоритми мониторинги раванди идоракунии буҷети маҳаллӣ бо асоснок кардани тақмили идоракунии барномавӣ-мақсаднок барои мураттабсозӣ ва идоракунии самаранокии қисмҳои даромад ва хароҷоти буҷетҳо таҳия шудааст;

- тавсияҳо оид ба навсозии механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ пешниҳод карда шуданд.

Аҳамияти назариявии таҳқиқот аз он иборат аст, ки хулоса ва муқаррароти асосии диссертатсия асосҳои методологии баҳодиҳии самаранокии идоракунии буҷети маҳаллиро таҳия намуда, шартҳои идоракунии самаранокии буҷети давлатиро муайян мекунанд ва ба баланд бардоштани самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат хоҳад кард.

Аҳамияти амалии таҳқиқот он аст, ки муқаррароти назариявӣ ва амалии дар диссертатсия таҳияшуда, аз ҷумла методологияи арзёбии самаранокии механизми идоракунии буҷети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, низоми нишондиҳандаҳои баҳодиҳии фаъолият, пешниҳодҳо оид ба тақмили низоми арзёбии самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ буда, метавонад аз ҷониби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ҳангоми мушаххас кардани асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ ва методии идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ ва қабули қарорҳои идоракунӣ истифода шавад.

Дарҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот бо истифодаи усулҳои таҳқиқот, эътимоднокии маводи истифодашуда, ҳаҷми кофӣ маводҳои таҳқиқот ва коркарди омории маводи нашриётҳо.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ ба санадҳои зерини шиносномаи ихтисоси Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи ихтисоси 6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз): 1.5. Ниҳодҳои молиявӣ: назария, методология, қоидаҳои рушд ва тақмили идоракунии. 2.1 . Рушди унсурҳои молияи давлатӣ, минтақавӣ ва маҳаллӣ. 2.2. Танзими молиявии равандҳои иқтисодию иҷтимоӣ. 2.3. Назария, методология ва методикаи банақшагирии молиявӣ дар сатҳи давлат ва маҳаллӣ. 2.8. Муносибкунони раванди буҷетӣ: тақмили системаи идоракунии даромадҳо ва хароҷоти системаи буҷетӣ ва фондҳои мақсадноки давлатӣ, мувофиқат мекунад.

Саҳми шахсии довталаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Саҳми шахсии муаллиф дар интихоби мавзӯи таҳқиқот, муайян кардани ҳадаф ва асосҳои вазифаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ, гурӯҳбандӣ ва ҷамъбасти мавод, муайян намудани равишҳои назариявӣ ва амалии таҳлили механизми идоракунии молияи давлатӣ ва маҳаллӣ, коркарди илмии маводи ғуншуда оид ба тақмили идоракунии буҷети маҳаллӣ дар шароити муосир мебошад.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои таҳқиқот. Натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар якҷанд конференсияи байналмилалӣ ва ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ аз қабili конференсияи байналмилалӣ илмию амалӣ бахшида ба рушдҳои соҳаи «Энергетика соҳаи калидии рушди иқтисодиёти миллӣ» Бохтар, 2023, конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба рушди иқтисодиёти рақами «Ташаккулёбӣ ва рушди иқтисодиёти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: воқеият ва дурнамо» Душанбе, 2022, конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ бахшида ба «Низоми андози Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллӣ» Душанбе, 2022 конференсияи илмӣ-назариявии ҷумҳуриявӣ бахшида ба 20-солагии Ваҳдати миллӣ ва соли ҷавонон таҳти унвонӣ «Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо- асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ» - Қўрғонтеппа, 2017, гузариш дода шудаанд.

Интишорот аз рӯи мавзӯи диссертатсия. Аз рӯи мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ 20 мақолаҳои илмӣ бо 14,2 ҷ.ҷ. (ҳамагӣ ҳаҷми муаллифӣ), аз ҷумла 10 мақола бо ҳаҷми муаллифи 8,4 ҷ.ҷ. дар маҷаллаҳои илмӣ аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Комиссияи олии аттестатсионии Вазорати маориф ва илми Россия эътироф гардида, ба таъб расидаанд.

Ҳаҷм ва сохтори таҳқиқоти диссертатсионӣ. Диссертатсия аз муқаддима, се боб, хулоса, рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат буда (164 номгӯй), 183 саҳифаи матнӣ компютерро бо 27 ҷадвал, 7 диаграмма ва 15 расм, дарбар мегирад.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Қисми муқаддима кор аз асоснок кардани аҳамияти мавзӯи интихобшуда, дараҷаи омӯзиши он, ҳадафи муайяншудаи кор, пешбарии вазифаҳо, ҷудо кардани нағзҳои илмӣ ва аҳамияти назариявӣ-амалии таҳқиқоти анҷомдодашуда оғоз меёбад.

Дар боби якум “Асосҳои назариявӣ ва методологи механизмҳои идоракунии молияи давлатӣ” муносибатҳои назариявӣ доир ба тавсифи моҳияти идоракунии молияи давлатӣ, механизмҳо ва принсипҳои асосии идоракунии молияи мақомотҳои маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, муносибатҳои методӣ доир ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд.

Низомии молиявӣ қисми таркибии низомии иҷтимоию иқтисодии ҷамъият мебошад. Он маҷмӯи муносибатҳои софи молиявӣ байни субъектҳо ва объектҳо оид ба ташаккул, тақсим, аз нав тақсим ва истифодаи захираҳои молиявӣ барои иҷрои вазифаҳои давлат мебошад.

Дар адабиёти иқтисодӣ таърифҳои зиёде оид ба идоракунии молияи давлатӣ мавҷуданд. Ҳар як муаллифе, ки дар масъалаҳои молияи давлатӣ таҳқиқот бурдааст, кӯшиш намудааст, ки таърифи муаллифии худро диҳад. Муаллиф дар асоси таҳқиқи адабиёти илмӣ мавҷуда таърифҳои додашудаи олимонро оид ба идораи молияи давлатӣ пешниҳод намудааст (нигаред, ба ҷадвали 1).

Ҷадвали 1. -Таърифи моҳияти идоракунии молияи давлатӣ

Сарчашма	Мафҳум
Ю.М. Воронина	Идоранамоии молияи давлатӣ –равобити иқтисодии марбут ба ташкил ва истифодаи босамар аз захираҳои молиявии давлатӣ ва дороиҳои давлатӣ, ки дар фаъолияти субъектҳои равобити ҳуқуқию молиявӣ истифода шуда, тавассути меъёрҳои ҳуқуқи танзим мешаванд, (мақмоти давлатӣ, мақмоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ ва сохторҳои таъсиснамудаи онҳо) барои назорати даромад, ҳаракат ва хароҷоти буҷети давлатӣ ва моликияти давлатӣ.
В.В. Михеев	Идораи молияи давлатӣ – ба унвони бахши ҷудоинопазири низомии идоракунии давлатӣ шинохта шуда, ҳадафи аслии он истифода аз захираҳои молиявии тамоми ҷамъият бо гирифтани ҳади аксари ғоида мебошад.
Д. Норта	«Менечменти молияи давлатӣ», ин идоракуниест, ки ба қонунҳо, ташкили низом ва расмиёти марбут ба ҳукумат, ки меҳода захираҳоро самаранок ва шаффоф таъмин ва истифода кунад.
Глуценко В. В.	Молия воситаи иқтисодии тақсим ва аз нав тақсимнамоии ММД-и давлат, захираҳои молиявии корхонаҳо, оилаҳо дар байни бахшҳои гуногуни фаъолият ва унсурҳои сохтори ташкилот ва буҷетӣ мебошад.
Наҷмиддинов А.	Идоракунии захираҳои молияи давлатӣ, тақсим қардан ва истифода бурдани онҳо бо мақсади натиҷанокии иқтисодӣ мебошад.
Рустамов Д.Ю.	Молияи давлатӣ дар соҳаи муносибатҳои буҷетӣ як намуди махсуси фаъолияти идоракунӣ ва ҳамзамон вазифаи идоракунии давлатӣ мебошад, ки аз ҷониби мақмоти ҳокимияти давлатӣ ва мақмоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ амалӣ карда мешавад.
Г.Н. Оймаҳмадов	“Идораи молиявӣ як қисми таркибии роҳбарии иқтисодӣ буда, бо мақсади ташкил, истифода ва идораи захираҳои молиявии таъиноти махсусдошта ва муносибатҳои иқтисодии дар он раванд ба вучудоянда истифода мешавад” ³ .

³ Оймаҳмадов Г.Н. Молия - Душанбе: Нодир, с. 2005, с. 27-28

И.Р. Иброҳимзода Р.М. Мирбобоев	“Идоракунии молияи давлатӣ ин раванди босамар чамъ, нигоҳдорӣ ва масрафнамоии маблағҳои давлатиро дар назар дорад”
Х.Р. Улуғхоҷаева	“Идоракунии молиявӣ ин раванди истифодаи ҳадафманд ва мурратаби давлат буда, ифодагари шаклу усулҳои таъсиррасонии молиявӣ ба субъектҳои хоҷагидор чиҳати таъсиргузори ба таносубии макроиктисодӣ ва тавсеаи пешравандаи иқтисодиёт дар ҳар як марҳилаи хоси марбут ба фаъолияти он мебошад”.
Таърифи муаллиф	Идоракунии молияи давлатӣ навъи фаъолиятест, ки ташаккул ва истифодаи захираҳои молиявии давлатро, ки барои иҷрои вазифаҳои мақсадноки давлатӣ заруранд, таъмин намояд.

Сарчашма: таҳияи муаллиф бар асоси назарияпардозии таҳқиқотчиён

Тавре аз таърифҳои мансуб ба моҳияти идоракунии молияи давлатӣ бар меояд, байни олимони ақидаи якхела оид ба идоракунии молия ва равиши ягона вучуд надорад. Барои мисол, Ю.М. Воронина, равобитаи иқтисодии марбут ба шаклгирӣ ва босамар истифодасозии захираҳои молиявии давлатӣ ва моликияти давлатиро, дар фаъолияти субъектҳои равобитаи ҳукуки молиявии тавассути меъёрҳои ҳукуки танзимшаванда асоснок намудааст (ҳокимияти давлатӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва сохторҳои марбут онҳо). Аммо, В.В. Михеев чунин мепиндорад, ки идоранамоии молияи давлатӣ – худ як бахши низоми идоракунии давлатӣ баҳисоб рафта, асилтарин аҳдофи он истифодабарии манобеи молиявии кули ҷомеа чиҳати бештранамоии ҳади ниҳии фоида маҳсуб меёбад. Муҳаққиқони ватанӣ И.Р. Иброҳимзода, Р.М. Мирбобоев идоранамоии молияи давлатиро раванди босамар чамъ, нигоҳдорӣ ва масрафнамоии маблағҳои давлатӣ меҳисобанд. Аз таҳқиқотҳои анҷомдодашудаи муҳаққиқон ба ақидае омадан мумкин аст, ки баҳри таъсиси низоми мукаммали молияи давлатӣ, зарур аст, ки амали механизмҳои идоракунии он муайян карда шавад.

Дар диссертатсия таъкид шудааст, ки идоракунии молия – яке аз унсурҳои нисбатан мураккаб дар низоми молиявӣ ба ҳисоб рафта, он банақшагирӣ, пешгӯи, стратегияи амалкард, асосҳои ҳукуки назоратро дар соҳаи муносибатҳои молиявӣ талаб менамояд. Дар баробари ин, тарзу усулҳои таъсиррасонии мақсаднок ба объект баҳри ба даст овардани натиҷаи дилхоҳ истифода мешаванд.

Қайд мегардад, ки самаранокии идоракунии хазинадорӣ молияи давлат ба пурра амалигардонии низоми идоракунии самарабахш ва сифати он вобаста аст. Асоси принсипи идоракунии самаранокии молиявиро бояд қонуният, равиши методологӣ, пайдарпайӣ, амалиёти оқилона ташкил диҳад. Инчунин, сифати идоракуниро ҳаҷми кофии иттилоот, имконпазирии функционалӣ ва сатҳи таъминоти технологияи он муайян мекунад. Дар ин маврид муаллиф сохтори идоракунии молияи мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва унсурҳои онро дар расми 1 оварда тасниф намудааст.



Расми 1. Низомии идоракунии молияи маҳаллӣ

Сарчашма: муаллиф дар асоси маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қонуни ҚТ “Дар бораи идораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” таҳия намудааст.

Аз сохтори мудиринамоии молияи маҳал, ки дар расми 1 таҷассум ёфтааст, маълум мегардад, ки субъекти идоракунии молияи давлатӣ дар дохили як маҳал мақомҳои дар маҳал қарордоштаи иҷроия, мақомҳои молия ва муассисаҳои бучетӣ, корхонаҳои воҳиди давлатии махсуб меёбанд. Яъне, онҳо ташаккул ва истифодаи фондҳои бучетӣ ва ғайрибучетиро бо таъҷиб ба принсипҳои идоракунӣ роҳандозӣ намуда, дар баробари ин, аз принсипҳои пешгӯинамоӣ, барномарезӣ, танзимсозӣ, назорат ва таъҷиб ҷиҳати таъмини тавсеаи самтҳои афзалиятноки маҳал ба таври густурда истифода мегарданд. Натиҷаи воқеии фаъолияти низомии молия аз нав тақсимнамоии МММ, таъминоти мувозинат дар рушди бахшҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ минтақа ва ҳамоҳангии манфиатҳои ҳамаи субъектҳои ҳоҷагидорӣ иборат мебошад.

Дар диссертатсия қайд шудааст, ки яке аз роҳҳои самарабахши идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти давлатии маҳаллӣ ин амалу татбиқи механизмҳои дурусти он мебошад. Бинобар он, дар доираи таҳқиқот марҳилаву механизмҳои идоракунӣ, ки тавассути онҳо самаранокии идоракунии молияи мақомҳои дар маҳал қарордоштаи иҷроия таъмин мегарданд, (нигаред, ба расми 2).



Расми 2. Равандҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ ва механизмҳои он

Сарчашма: муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Раванди идоракунии молиявӣ дар мақомоти ҳокимияти давлатии маҳаллӣ аз панҷ марҳилаи пайдарҳам алоқаманд иборат аст, аз таҳияи лоиҳаи буҷет то таҳия ва тасдиқи ҳисоботи иҷрои буҷет. Ба ақидаи муаллиф, ин ҳолат омили муҳими самаранокии ташаккули буҷети маҳаллӣ мебошад. Ғайр аз он, татбиқи тадбирҳои ташкилию ҳуқуқии идоракунӣ, таҳияи стратегияҳо ва пешгӯиҳои буҷетӣ, мониторинги ғайрӣ ва танзими меъёрӣ, ҳавасмандгардонии буҷетӣ, баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳӣ ба ҳалли чунин вазифаҳои асосии иҷтимоию иқтисодӣ, аз қабili тақсимои даромади минтақавӣ, танзими давлатӣ ва ҳавасмандгардонии иқтисодиёт, дастгирии молиявии сиёсати иҷтимоӣ, назорати равандҳои ташаккул ва истифодаи маблағҳои сатҳи дуюм (буҷети маҳаллӣ) равона карда шудааст. Инчунин, истифодаи воситаҳои ташкилию ҳуқуқии идоракунӣ, стратегияи буҷетӣ ва пешгӯӣ, назорат ва танзими амалиётӣ, ҳавасмандгардонии буҷетӣ, баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳӣ ба ҳалли вазифаҳои асосии иҷтимоию иқтисодӣ, аз қабili тақсимои даромади минтақавӣ, танзими давлатӣ ва ҳавасмандгардонии иқтисодиёт, таъмини молиявии сиёсати иҷтимоӣ, назорати равандҳои ташаккул ва истифодаи фонди сатҳи дуюм-буҷети маҳаллӣ равона карда шудааст.

Дар боби дуюм – “**Таҳлили ҳолати муосири фаъолияти механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллии вилояти Хатлон**” ҳолати муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон, вазъи механизмҳои идоракунии ташаккулёбии буҷети маҳаллии вилояти Хатлон ва амали механизмҳои идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ арзёбӣ гардидаанд.

Ташакулёбии иқтисоди минтақавӣ дар вилояти Хатлон ҳамчун зернизоми иқтисоди миллии кишвар, дар доираи дигаргуниҳои куллии иқтисоди кишвар ва махсусан бахшҳои истеҳсоли-хоҷагидории он бавуқӯъ омад. Бинобар ин, дар чунин шароит нақши буҷети маҳаллии вилояти Хатлон ва фаъолиятнамоии он дучанд гардида, ваколатҳои мақомоти идоракунандаи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа муайян гардиданд. Ин масъала мураккаб аст, зеро дар баробари гуногунии ҷанбаҳои таҳлилии иқтисоди минтақа, баназаргирии мақоми дучонибаи вилоят дар иқтисоди кишвар зарур мебошад. Тавре маълум аст, минтақа аз як тараф ба унвони воҳиди махсуси ҳудудӣ-макроиқтисодӣ баромад менамояд, аз ин хотир ҳамчун зернизоми функционалии иқтисоди миллии шинохта шудааст. Аз дигар тараф, вилоят ҳамчун воҳиди мустақили низоми ҳудудӣ-хоҷагидорӣ ва ё ҳамчун мезоэкономика баромад менамояд, аз ин лиҳоз, раванди такрористеҳсоли худиро ба роҳ мондааст. Бинобар ин, зимни ташакул ва истифодаи буҷети маҳаллӣ, ба назар гирифтани хусусиятҳои иқтисодии захиравии минтақа ба мақсад мувофиқ мебошад.

Дар кори диссертатсионӣ таъкид шудааст, ки тамоюли болоравии сатҳи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии мамлакат ва минтақаҳои он бояд устувор бошад. Зеро, пайваста бо афзоиши аҳолии талаботи ҷомеа ба неъматҳои ҷамъиятӣ ва хизматрасониҳои иҷтимоӣ меафзояд. Дар асоси таҳлили нишондиҳандаҳои асосии иқтисодӣ-иҷтимоӣ муаллиф муайян намудааст, ки дар давоми солҳои 2017-2022 ҳаҷми МММ аз 16003,7 млн. сомонӣ то ба 33832,1 млн. сомонӣ афзудааст. МММ ба сари аҳолии аз 5125 сомонӣ то ба 9368 сомонӣ, ё 1,8 маротиба зиёд гардидааст (нигаред, ба ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. - Динамикаи нишондиҳандаҳои асосии иқтисодӣ-иҷтимоии вилояти Хатлони Ҷумҳурии Тоҷикистон

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 нисбат ба 2017, маротиба.
Маҷмӯи маҳсулоти минтақавӣ млн. сомонӣ	16003,7	17107,5	19664,0	22080,5	26967,8	33832,1	2,1
МММ ба сари аҳолии, сомонӣ.	5125	5223	5872	6446	7624	9368	1,8
Микдори миёнасолаи аҳолии шугълдошта дар иқтисод, ҳаз. нафар.	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	513,3	1,14
Сатҳи бекорӣ, %	1,5	2,2	1,8	1,55	1,66	1,7	2,5
Даромади буҷети маҳаллӣ, млн. сомонӣ.	1467,9	1546,7	1720,4	1848,9	2225,5	2489,5	1,7
Мусоидати молиявӣ (субвенсия) аз ҳисоби буҷети ҷумҳуриявӣ ҳаз. сомонӣ	525880	461007	434580	485335	613329	603315	1,14
Музди маоши миёна, сомонӣ.	843,39	913,33	998,54	1053,78	1143,19	1265,12	1,5
Музди миёнаи нафақа, сомонӣ.	259,18	296,73	291,5	311,31	361,18	385,19	1,5

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф аз рӯи маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2023, С.13, 61,75, 214.

Мутаносибан, даромади бучети давлатӣ ҳамчун манбаи аслии рушди бахши иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа 1,7 маротиба афзоиш ёфт. Коэффисенти суръати афзоиши солонаи даромади бучет 1,96 банди фоизро ташкил намуд. Ҳамчунин, мусоидати молиявӣ аз ҳисоби бучети ҷумҳурӣ ба бучети маҳаллии вилояти Хатлон дар марҳилаи таҳлилшаванда дар давраи солҳои 2017- 525880, то соли 2022 - 603315, вазни қиёсии он ба 77435, ё ин, ки 1,14 маротиба афзоиш ёфтааст.

Тамоюли чунин афзоиш, фаъолгардонии вазифаҳои давлат дар коркард ва нигохдории иқтисоди бозории ба самти иҷтимоӣ нигаронидашуда башумор меравад, ки он хоси давлатӣ иҷтимоӣ мебошад. Музди маоши миёнаи кормандон тақрибан 1,5 маротиба ва андозаи нафақаҳо низ 1,5 маротиба афзудааст. Дар марҳилаи таҳлилшаванда миқдори миёнасолонаи аҳолии бо шуғл таъмин буда ба 3963,7 ҳазор ва ё 114% афзоиш ёфтааст. Аммо сатҳи бекорӣ дар 2022с., ба 1,7% баробар шуда, тамоюли афзоишбиро дар худ касб намудааст.

Мустақилияти минтақаҳои ҷумҳурӣ дар самти таъмини қисми даромадӣ барои пешниҳоди неъматҳои ҷамъиятӣ шартӣ зарурии фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатӣ мебошад. Дар ин росто муаллиф динамикаи даромади бучети маҳаллиро арзёбӣ намуда, таъкид менамояд, ки дар давоми солҳои 2017-2022 даромади бучети вилояти Хатлон зиёда аз 1,8 маротиба афзудааст (нигаред, ба ҷадвали 3).

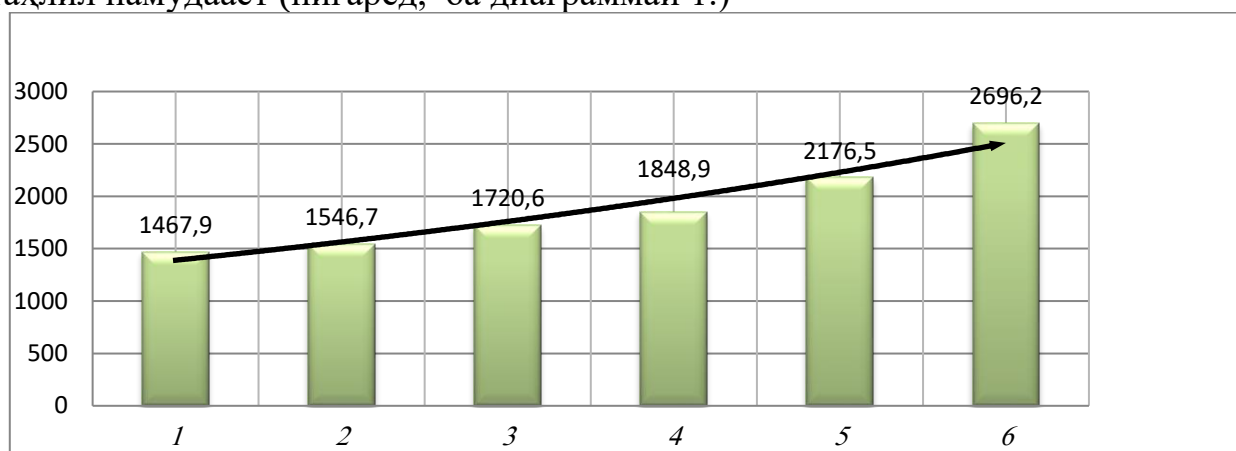
Ҷадвали 3. - Динамикаи даромади бучети мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатии вилояти Хатлон (ҳазор. сомонӣ)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2017 %
Ҳамагӣ даромад,	1467921,4	1546773,0	1720443,1	1848956,5	2176559,6	2696254,0	183,6
Аз ҷумла:							
андоз аз даромади шахсони воқеӣ	273299,9	313034,2	367398,1	400121,4	476066,2	898985,7	328,9
андоз аз фонда	104979,6	124009,7	151926,7	165557,8	262584,2		
андоз аз амволи ғайриманкули шахсони воқеӣ	67594,6	77625,3	89046,9	93126,9	110930,4	211388,1	312,7
Андоз аз арзиши иловашуда	247515,2	263594,6	259834,3	274828,5	336283,7	396130,2	160,0
Андози соддакардашуда	133492,7	144520,7	154026,7	149906,0	134417,4	189990,2	142,3
Андоз аз воситаҳои нақлиёт	40177,7	41837,4	47350,6	50990,5	54321,2		
Дигар пардохтҳои маҳаллӣ	14621,7	17667,4	21370,6	16800,6	18667,4	25506,3	174,4
Бочҳои давлатӣ	23789,5	22468,5	24783,5	22279,9	29399,7	33808,9	142,1
Аксиз	786,1	789,0	785,9	774,4	605,3	837,0	106,5
Андоз аз истифодаи захираҳои табиӣ	15651,9	13387,2	19046,9	38814,2	55425,4	63798,9	407,6
Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	546012,5	527839,0	548028,0	590566,2	643341,5	788567,1	144,4

Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022, С.218, 2023, С.137.

Дар соли 2022 даромадҳои андозӣ тақрибан 62,9% даромади буҷетро ташкил намуданд. Дар таркиби воридоти андозӣ ҳиссаи даромад аз шахсони воқеӣ 33,3% ва андоз аз арзиши иловашуда зиёда аз 14,7%-ро ташкил намуд. Вазни қиёсии андози соддакардашуда ва андози молу мулки ғайриманқул ба 14,8% баробар аст.

Ба назари муаллиф, мақсади асосии сиёсати давлатӣ бо воситаи механизмҳои идоракунии меъёри ҳуқуқӣ, ташкилию иқтисодӣ ва ниҳодӣ баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳоли мебошад. Дар баробари ин, сатҳи зиндагии аҳоли дар минтақаҳои мамлакат тафриқаи муайяно доранд. Қабл аз ҳама, ин бо омилҳои демографӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодӣ вобаста аст, ки аз нобаробар ҷойгиршавии қувваҳои истеҳсолкунанда дарак медиҳанд. Ҳамаи инҳо ба равандаҳои ташаккули буҷети маҳаллӣ таъсир мерасонанд. Вобаста ба ин, динамикаи нишондиҳандаи даромади буҷети маҳаллии вилояти Хатлонро таҳлил намудааст (нигаред, ба диаграммаи 1.)



Диаграммаи 1. - Динамикаи даромади буҷети вилояти Хатлон дар солҳои 2017-2022 (млн. сомонӣ).

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022. С.218, 2023, С.137.

Аз таҳлили нишондиҳандаҳои диаграммаи 1 муаллиф ба хулосае омадааст, ки даромади буҷети вилояти Хатлон дар давоми солҳои 2017-2022 69,5 фоиз афзудааст. Яъне, дар сохтори ташаккули буҷети маҳаллӣ ҳиссаи даромадҳои андозӣ назаррасанд. Масалан, дар давоми солҳои 2010-2022 ҳиссаи андозҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлони Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30,7%-и с. 2010, то ба 38,0% дар с. 2022, афзоиш ёфт.⁴ Инчунин, ҳиссаи маблағҳои бебозгашти буҷетҳои сатҳҳои болои низомии буҷетӣ аз 10% дар соли 2010, то ба 22% дар соли 2022 афзоиш ёфт.

Баъдан, дар диссертатсия бо мақсади муайян кардани пойгоҳи андозии даромади буҷети маҳаллӣ сохтори онро таҳлил кардааст (ҷадвали 4). Дар сохтори даромади андозии маҳаллии вилояти Хатлон, ҳиссаи андозҳо (андоз аз шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, андоз аз арзиши иловашуда, андоз аз молу мулки ғайриманқул) бартарӣ дорад.

⁴ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон -2021с., с-379-380.

Чадвали 4. - Сохтори андозии пойгоҳи буҷети маҳаллии вилояти Хатлон (бо %)

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Андози даромад аз шахсони воқеӣ	31,5	32,4	33,2	34,0	33,3	33,5
Андози ғоида аз шахсони ҳуқуқӣ	12,1	12,8	13,7	14,0	18,4	19,1
Андоз аз молу мулкӣ ғайриманқул	7,8	8,1	8,0	7,8	7,8	8,1
Андоз аз арзиши иловашуда	28,5	27,3	23,5	23,3	23,5	24,2
Андоз аз истифодабарандагонӣ воситаҳои нақлиёт	-	-	3,3	3,8	3,8	4,2
Андоз аз низоми соддакардашуда	15,4	15,0	13,9	12,7	9,4	10,3
Андоз аз воситаҳои нақлиёт	4,6	4,3	4,3	4,3	3,8	4,8
Ҳамагӣ	100	100	100	100	100	100

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти Сарраёсати Агентии омили Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2023. С.214.

Дар ташаккули даромадҳои андозӣ мавқеи асосиро андози даромад аз шахсони воқеӣ, андоз аз арзиши иловашуда ишғол менамояд, ки ҳиссаи онҳо дар соли 2022 33,5% ва 24,2% ташкил намуданд. Ҳамчунин, бояд қайд намуд, ки коҳишёбии намудҳои андоз дар сохтори даромадҳои андозии вилояти Хатлон дар давоми солҳои 2017-2022 ба назар мерасанд. Аз ҷумла: андоз аз арзиши иловашуда 2,3 банди ғоизӣ, андоз аз низоми соддакардашуда 5,1. Ба андешаи муаллиф, ин ҳолат аз ворид гаштани андоз аз истифодабарандагонӣ воситаҳои нақлиёт дар сохтори даромадҳои андозии сатҳи маҳаллӣ дар се соли охир алоқаманд аст.

Сатҳ ва устувории суръати рушди минтақаҳои кишвар дар бисёр маврид тавассути сифати идоракунии хароҷотҳои минтақавии буҷетҳо, ки аз асоснокнамоии интиҳоби самти харҷоти воситаҳои буҷетӣ, кифоягии ҳаҷми онҳо барои ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегӣ, самаранокии хароҷотҳои буҷетӣ вобастагӣ дорад, таъсис дода мешавад.

Баъдан, дар диссертатсия муаллиф механизмҳои идоракунии хароҷоти буҷети вилояти Хатлонро арзёбӣ намудааст. (нигаред, ба чадвали 5).

Чадвали 5. - Сохтори хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон дар солҳои 2017-2022 бо %.

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Идораҳои роҳбарикунанда, мудофия, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ	7,5	6,8	6,9	6,6	6,7	6,5
Маориф	56,9	58,1	58,12	57,4	58,1	60
Тандурустӣ	25,12	25,9	24,9	26,3	25,1	25,3
Ҳифзи иҷтимоӣ	0,71	0,73	0,75	0,68	0,66	0,65
Ҳоҷагии коммуналӣ	2,7	2,7	2,6	2,5	2,5	2,2
Фарҳанг	3,5	3,5	3,8	3,6	3,6	3,0
Соҳаи кишоварзӣ	0,48	0,44	0,38	0,38	0,36	0,47

Нақлиёт ва коммуникатсия	0,36	0,34	0,29	0,35	0,40	0,49
Соҳтмон	0,60	0,77	1,7	1,44	1,81	0,98
Дигар хароҷотҳо	2,1	0,65	0,39	0,57	0,55	0,32
Ҳамагӣ	100	100	100	100	100	100

Сарчашма: Муаллиф аз рӯи маълумотҳои омории Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2021 С.218-219, 2023 С.138 ҳисоб намудааст.

Соҳтори хароҷоти буҷети маҳаллӣ зиёда аз 10 самти хароҷотро дарбар мегирад ва соли 2022 бештар аз 85,3% ба соҳаҳои иҷтимоӣ маориф ва тандурустӣ рост меояд. Хароҷот ба соҳаи маориф дар давоми солҳои 2017-2022 нисбат ба дигар соҳаҳо ба таври назаррас афзоиш ёфта, 60%-ро ташкил дода, 3,1 банди ғоизӣ зиёд гардид. Ҳамчунин, хароҷотҳои буҷети маҳаллӣ ба идораҳои роҳбарикунанда, мудофия, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ 6,5%, ҳифзи иҷтимоӣ 0,65%, хоҷагии коммуналӣ 2,2%, фарҳанг 3,0%, соҳаи кишоварзӣ 0,47%, нақлиёт ва коммуникатсия 0,49%, соҳтмон 0,98%-ро ташкил доданд.

Аз ин рӯ, муаллиф ба ақидае омадааст, ки идоракунӣ хароҷоти буҷетӣ маҳаллӣ ба рушди сармояи инсонӣ нигаронида шудааст. Бо вучуди ин, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Хатлонро зарур аст, ки дар устуворгардонии пойгоҳи даромади буҷети маҳаллӣ чораҳои мушаххас андешида, идоракунӣ хароҷотро ба самтҳои дигари афзалиятноки рушди вилоят, роҳандозӣ намояд.

Бояд қайд намуд, ки идоракунӣ хароҷоти буҷети маҳаллӣ масъалаи басо мураккабу гуногунҷанба мебошад, ки ниҳоятан ба сатҳи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа таъсир расонида, сатҳи амали механизмҳои идоракунӣ мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатиро дар ин самт муайян мекунанд.

Вобаста ба ин, докторант вазъи идоракунӣ ва соҳтори хароҷоти буҷети маҳаллиро дар давоми 12 соли охир мавриди таҳлил қарор додааст (нигаред, ба ҷадвали 6).

Ҷадвали 6. - Тағйироти соҳтори хароҷоти буҷети маҳаллӣ дар тӯли 12 соли охир

Хароҷотҳо		Ҳиссаи самти хароҷоти буҷети маҳаллӣ, %		Массаи тағйироти соҳторӣ, банди ғоизӣ, %	Индекси тағйироти соҳторӣ, % (сут.4/сут.2x100%)
		2010	2022		
1		2	3	4	5
1	Маориф	55,3	60	4,7	8,49
2	Тандурустӣ	20,3	25,3	5	24,6
3	Ҳифзи иҷтимоӣ	1,53	0,65	-0,88	-57,5
4	Хоҷагии коммуналӣ	4,4	2,2	-2,2	-50,0
5	Фарҳанг	3,1	3,0	-0,1	-3,22
6	Соҳаи варзиш	0,41	-	-	-
7	Соҳаи кишоварзӣ	1,3	0,47	-0,83	-63,8
8	Идораҳои роҳбарикунанда	7,0	3,3	-3,3	-47,1

Идомаи ҷадвали 6

9	Мудофия	1,16	1,8	0,64	55,1
10	Мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ	0,95	1,4	0,45	47,3
11	Нақлиёт ва коммуникатсия	0,12	0,49	0,37	308,3
12	Соҳтмон	-	0,98	-	-
13	Дигар хароҷотҳо	3,34	0,32	-3,02	-90,4
	Ҳамагӣ	100	100		

Сарчашма: Муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022 С. 379-380, 2023, С.138 ҳисоб кардааст.

Тавре аз таҳлили нишондиҳандаҳои ҷадвали 6 бармеояд, маҷмӯи асосиро дар сохтори хароҷот буҷети маҳаллӣ соҳаҳои маориф, тандурустӣ, фарҳанг ва идоракунии давлатӣ ишғол мекунанд. Ҷунбиши сохторӣ дар соҳаи маориф 4,7%, тандурустӣ 5% ва фарҳанг -0,1%-ро ташкил намуд. Бояд қайд намуд, ки нисбатан сатҳи болоии ҷунбиш дар соҳаи тандурустӣ мушоҳида мегардад, ки он дар 2022с., 24,6%-ро ташкил намудааст.

Афзоиши якбораи ҳиссаи хароҷотҳои буҷетҳои маҳаллӣ ба соҳаи тандурустӣ бо авҷгирии пандемияи Covid-19 вобастагӣ дорад. Бинобар ин, ҳиссаи хароҷотҳо ба соҳаи ҳимояи иҷтимоӣ, идоракунии давлатӣ ва бахши кишоварзӣ коҳиш ёфт.

Дар диссертатсия омадааст, ки ҳар як хароҷоти молиявӣ, бояд дар ниҳояти кор ба динамикаи МММ таъсиргузор бошад. Аз ин лиҳоз, муаллиф дар асоси таҳлили корелятсионӣ-регрессивӣ, дараҷаи алоқамандии ҳаҷми МММ ва самтҳои асосии хароҷоти буҷети давлатии маҳаллиро муайян намудааст. Азбаски, хароҷотҳои буҷетӣ талаботро ба навъҳои муайяни хизматрасониҳо ба вуқӯъ меоваранд, мутаносибан тақлифоти ин хизматрасониҳо низ афзоиш меёбад.

Ҷадвали 7. - Алоқамандии суръати афзоиши МММ ва суръати хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон дар 2011-2021с.

Солҳо	Суръати афзоиши МММ	Суръати афзоиши хароҷот ба:			
		Маориф	тандурустӣ	идоракунии давлатӣ	фарҳанг
	Y	X1	X2	X3	X4
2011	100	100	100	100	100
2012	114,2	116,8	139,1	124,0	148,4
2013	113,0	132,2	135,4	125,0	89,6
2014	112,3	130,1	133,3	109,3	137,7
2015	114,4	126,9	114,9	137,3	112,1
2016	107,1	101,4	104,5	103,8	110,2
2017	116,8	109,7	111,7	82,4	121,9
2018	109,8	116,4	117,9	130,7	128,9
2019	106,6	107,0	108,0	92,9	104,8
2020	114,9	111,4	107,0	117,6	123,8
2021	112,3	109,4	116,9	100,8	104,1

Сарчашма: аз тарафи муаллиф дар асоси маълумотҳои омории Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, дар соли 2022 омода карда шудааст.

Барои арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳими хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон таҳлили коррелятсионӣ регрессиониро истифода менамоем. Дар асоси маълумоти омории ҷадвали 7 бо истифода аз усулҳои эконометрикӣ таҳлили коррелятсионӣ анҷом дода шуд, ки натиҷаи он дар ҷадвали зер оварда мешавад (нигаред, ба ҷадвали 8).

Ҷадвали 8. - Натиҷаи таҳлили коррелятсионии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳими хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон

	Суръати афзоиши МММ	Суръати афзоиши хароҷот ба маориф	Суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ	Суръати афзоиши хароҷот ба идоракунии давлатӣ	Суръати афзоиши хароҷот ба фарҳанг
Суръати афзоиши МММ	1				
Суръати афзоиши хароҷот ба маориф	0,5638	1			
Суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ	0,5103	0,5824	1		
Суръати афзоиши хароҷот ба идоракунии давлатӣ	0,2534	0,6227	0,4441	1	
Суръати афзоиши хароҷот ба фарҳанг	0,4108	0,1672	0,4054	0,1969	1

Сарчашма: аз тарафи муаллиф дар асоси маълумотҳои омории Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, дар соли, 2022 омода карда шудааст.

Чи тавре аз натиҷаи таҳлили коррелятсионӣ бармеояд, байни омилҳои таъсиррасон (x_1, x_2, x_3, x_4) вобастагии коллениарӣ вуҷуд надорад. Дар ин ҳолат, мумкин аст ҳамаи омилҳои мазкурро ба модели регрессионии таҳиямешуда ворид намуд, агар байни ҳар як омил мазкур бо аломати натиҷавӣ (Y) вобастагии баланд мавҷуд бошад. Дар таҳлили мазкур, байни аломати натиҷавӣ бо омилҳои суръати афзоиши хароҷот ба маориф ($r_{x_1,y}$) ва суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ ($r_{x_2,y}$) вобастагии назаррас мавҷуд мебошад. Бинобар ин, барои таҳияи модели арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳими хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон ба сифати омилҳои таъсиррасон, омилҳои суръати афзоиши хароҷот ба маориф ва суръати афзоиши хароҷот ба тандурустиро истифода намудем.

Дар раванди таҳқиқот модели ҳисобии регрессионии арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳими хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон таҳия карда шуд, ки намуди он чунин мебошад:

$$САМММ = 0,85547 \cdot САХМ + 0,10259 \cdot САХТ \quad (1)$$

Дар ин ҷо, САМММ – суръати афзоиши МММ-и вилояти Хатлон, САХМ - суръати афзоиши хароҷот ба маориф, САХТ - суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ мебошанд.

Модели регрессионии таҳиягардида, тибқи арзёбии тавсифҳои омории сифат (R^2), ҳатогии миёнаи стандартӣ ($\bar{A}$) ва эътимоднокии модел (DW)

чунин мебошад: $R^2 = 0,994$, $\bar{A} = 5,62$, $DW = 1,295$. Аз натиҷаи тавсифҳои омори маълум мегардад, ки модели ҳисобии регрессионии арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳими хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон эътимоднок буда, барои истифодабарӣ мувофиқи мақсад мебошад.

Хулосаи модели ҳисобии регрессионии таҳиягардида чунин мебошад: ҳангоми ба як воҳид зиёд шудани суръати афзоиши хароҷот ба маориф (дар ҳолати бетағйир мондани суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ), суръати МММ-и вилояти Хатлон ба ҳисоби миёна ба андозаи 0,85547 воҳид афзоиш меёбад. Инчунин, дар мавриди суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ ба як воҳид зиёд гардидан (дар ҳолати бетағйир мондани суръати афзоиши хароҷот ба маориф), ба ҳисоби миёна суръати МММ-и вилояти Хатлон ба андозаи 0,10259 воҳид меафзояд.

Дар шароити муосир тамоюлҳои донишу малакаи нав захираи муҳими иқтисодӣ мебошад, яъне маҳз онҳо ба омили таъминкунандаи рушд мубаддал гаштаанд. Ҳамзамон, омилҳои рушди иқтисодӣ ва махсусан омилҳои инноватсионӣ торафт вусъат ёфта, дар фарогирии илмҳои нав мусоидат кардааст. Дониш имрӯзҳо ба унвони муҳаррики рушди моддии истеҳсолот ва бахши хизматрасониҳо арзёбӣ гардида, дар ҳар як минтақаи алоҳида сатҳ ва сифати зиндагӣ, тандурустӣ ва ғайротиҳои ҷомеа рофода менамояд.

Вобаста ба ин, қайд намудан ба маврид аст, ки қаблан сатҳи рушди иҷтимоӣ-иқтисодии минтақаҳо аз нуқтаи назари мавҷудияти захираҳои моддӣ-табӣӣ (канданиҳои ғоиданок, шароити табиӣю иқлимӣ) арзёбӣ гарданд, дар шароити муосир низ технологияҳои инноватсионӣ, ки аз сармояи зеҳнӣ сарчашма мегардад, бартарият пайдо намудааст.⁵

Дар боби сеюм “Самтҳои асосии тақмили механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллии вилояти Хатлон”, тақмилидиҳии идоракунии механизмҳои буҷети маҳаллӣ дар шароити рақамикунонӣ, роҳҳои асосии мукамалгардонии механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар буҷети маҳаллӣ асоснок гардидаанд.

Тақмил додани механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ бо беҳтар намудани маблағгузорию буҷети маҳаллӣ, тартиб додани тавсияҳо, тақмил додани заминаи ҳуқуқию методии маблағгузорию буҷетӣ алоқаманд аст. Раванди баланд бардоштани самаранокии идоракунии буҷетӣ қабули қарорҳои буҷетӣ тавассути ҷорӣ намудани усулҳои пешқадами банақшагирии буҷет ва маблағгузорӣ, коркарди усулҳои самарабахши иштироки аҳоли дар ҳалли масъалаҳои буҷети маҳаллӣ мебошад.

Таъкид шудааст, ки ташкили раванди буҷет бо роҳи тақмили муносибатҳои байнибуҷетӣ дар соҳаи табодули маълумот бо мақсади баланд бардоштани самаранокии раванди қабули қарорҳо ва таҳлили иттилооти буҷетӣ аз ҷониби мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатӣ ташкил карда шавад. Дар баланд бардоштани самаранокии хароҷоти буҷети маҳаллӣ, шаффофияти

⁵ Фишер М. Инновации, создание знания и инновационные системы / М. Фишер // Синергия пространства: региональные инновационные системы, кластеры и перетоки знания: сб. статей. – Смоленск: Ойкумена, 2012. – с. 88- 106

бучетҳои маҳаллӣ ва тартиботи одилонаи бучет, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ нақши ҳалкунанда дорад.

Ба андешаи муаллиф, механизми таъмини шароити муътадили бучети маҳаллӣ зарурати ҳалли ду масъаларо ба миён меорад. Якум, ин таҳия ва ташаккули чунин муҳити танзимшаванда мебошад, ки мустақилияти бучети маҳаллиро кафолат дода, барои мақомоти маҳаллӣ ҳавасмандии муассир фароҳам меорад. Дуюм, даромади мушаххаси бучети маҳаллие, ки ба мақомоти давлатӣ барои ҷуброни хароҷот ҳангоми иҷрои ваколатҳо ва вазифаҳои гуногун аз ҷониби сохторҳои маҳаллӣ ҷудо мегарданд, муайян карда шавад.

Баъдан, дар диссертатсия қайд мегардад, ки зарурияти амали механизмҳои идоракунии бучети давлатӣ бо фарогирии рақамикунонӣ ба миён омадааст. Дар ин замина рушди барномаи электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ пешниҳод гардидааст (нигаред, ба ҷадвали 9).

Ҷадвали 9. - Заминаҳои рушди барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ

<i>Ташаккули маҳоратҳои рақамӣ</i>	▪ Мукамалгардонии таҳсилоти рақамӣ дар низоми умумии таҳсилот; ▪ Рушди ТИ-таҳсилот ва тайёркунии ТИ-мутахассисони баландихтисос; ▪ Маҳоратҳои рақамӣ барои ҳамаи аҳоли, аз ҷумла гурӯҳҳои осебпазир; ▪ Рушди континенти рақамӣ бо забони давлатӣ.
<i>Тамилдиҳии заминаҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ:</i>	▪ Ташкили муҳити мусоид, барои рушди устувори инноватсионӣ; ▪ Ташаккул, қавигардонӣ ва таъмини бехатарӣ барои истифодаи технологияҳо.
<i>Нақши институтҳои давлатӣ дар гузариш ба иқтисоди рақамӣ</i>	▪ Пурзӯр кардани нақши институтҳои давлатӣ.

Сарчашма: Муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Ҳамзамон, яке аз роҳҳои болобардории самарабахшии идоранамоии бучети маҳаллӣ, ҷорнамоии барномаи махсуси низоми идоранамоии иттилоотии молияи давлатӣ **SGB.net** ба ҳисоб меравад. Низоми идоракунии иттилоотии молияи давлати ба таври худкор иҷозат, банақшагирӣ, таҳияи бучет, баҳисобгирӣ, таҳлил ва назорати иҷрои бучети давлатии ва маҳаллиро амалӣ мекунад. Низоми автоматикунонидашудаи иттилоотии бучетӣ барои автоматикунонии банақшагирӣ ва иҷрои бучети шаҳрӣ, ноҳиявӣ ва деҳот пешбинӣ шудааст.

Барномаи махсуси **SGB.net** дар асоси талаботи қонунгузории бучетӣ тибқи дастури Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия шудааст. Яъне, барномаи автоматикунонидашудаи мазкур анҷом додани чунин масъалаҳоро дарбар мегирад:

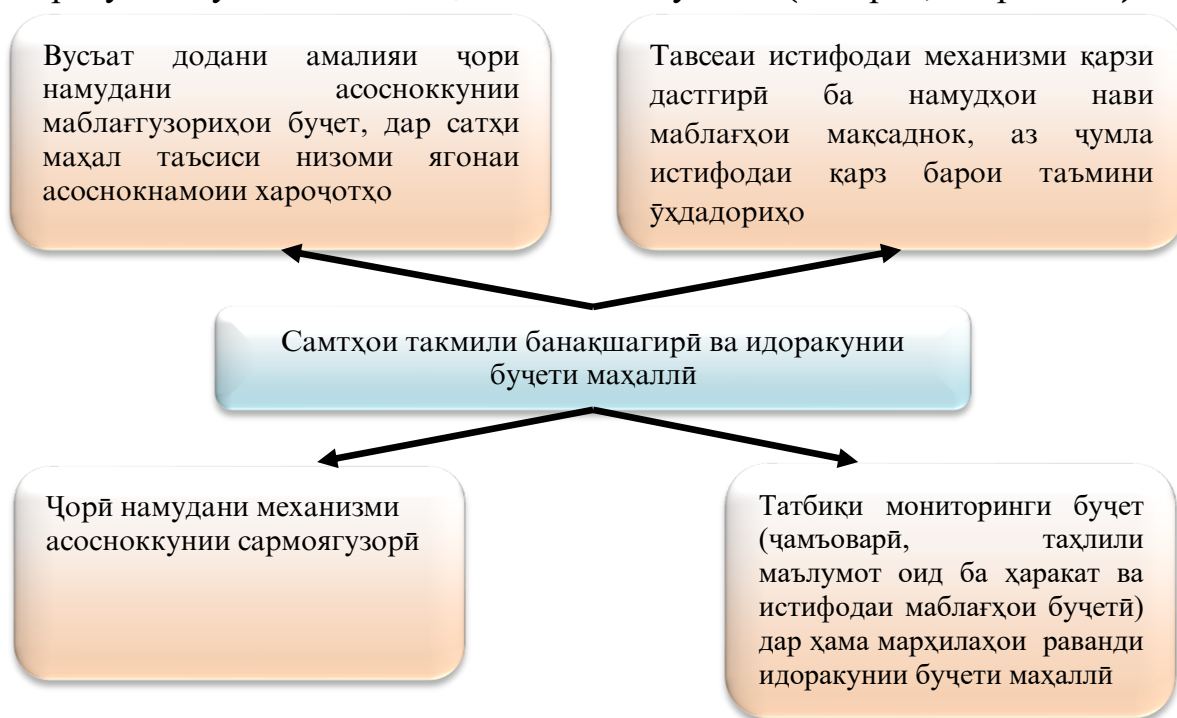
- таҳияи лоиҳаи бучет;
- мушаххас кардани хароҷот аз рӯйи номенклатураи бучетӣ ва захираҳои молиявӣ;

- ташаккул, тақсимоат ва пешниҳоди маблағгузорӣ ба баҳрабардорони маблағҳои буҷетӣ;
- инъикоси ҳаҷми молиявӣ дар суратҳисобҳои роҳбарони асосӣ, маъмурон ва гирандагони маблағҳои буҷетӣ;
- баҳисобгирии нақшаи нақдӣ, фармоишҳои нақдӣ ва хароҷоти буҷет;
- идоракунии пули нақд аз буҷет;
- таҳияи ҳисоботи автоматӣ;
- мубодилаи электронии иттилоот бо хазинадорӣ, инчунин бо роҳбарон ва гирандагони маблағҳои буҷетӣ.

Маҳз истифодаи барномаи мазкур самаранокии амали механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллиро таъмин менамояд.

Дар диссертатсия барои баҳодиҳии идоракунии хароҷоти андоз ва ҳамгирии он ба раванди буҷет самтҳои тақмил додани он асоснок гардидааст. Зеро, бо ҷорӣ намудани механизми аудити хароҷоти буҷет, алаҳхусус низоми идоракунии хароҷоти андоз ва ҳамгирии он ба раванди буҷети маҳаллӣ, инчунин арзёбии самаранокии ин самтҳо зарур аст.

Дар ин росто, самтҳои баланд бардоштани самаранокии идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ, ки равандҳои банақшагирӣ ва технологияҳои иҷрои буҷетҳои маҳаллиро дарбар мегиранд, шартӣ зарурии тақмили механизмҳои идоракунии буҷет мебошанд, пешниҳод шудааст (нигаред, ба расми 3).



Расми 3. - Самтҳои тақмили банақшагирӣ ва амали механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ;

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб дода шуд.

Ҳамин тавр, зарурати ҷорӣ намудани низомии баҳисобгирӣ, таҳлил ва назорат бо мақсади арзёбии амали механизмҳои идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ масъалаи басо муҳим мебошад. Яъне, дар асоси ин низом

асосноккунии маблағгузориҳои буҷети маҳаллӣ ва механизмҳои идоракунии он ба самтҳои афзалияноки рушди вилояти Хатлон имконпазир аст.

Масъалаи такмил додани татбиқи принципи барномавии-мақсаднок дар мақомоти маҳаллӣ дар минтақаҳо муаммои асосӣ ба шумор меравад. Дар ин маврид муаллиф тавсия намудааст, ки мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ фаъолиятро оид ба таҳияи барномаҳои мақсадноки сатҳи маҳаллӣ идома дода, татбиқи чунин барномаро ҳамчун воситаи баландбардории сифати идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ ба роҳ монанд.

Бо дарназардошти он, сатҳи нокифояи фарҳанги дурусти идоракунӣ, механизмҳои ҳавасмандгардонӣ ва салоҳият дар равишҳои нав ҳамчун монеаҳои асосӣ, дар ин самт ба ҳисоб мераванд, ки дар баландбардории нақши идоракунии барномавии мақсадноки буҷети маҳаллӣ зарур аст. Вобаста ба ин, диссертант такмили механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднокро дар хароҷоти буҷети маҳаллӣ саривақтӣ донистааст (нигаред, ба расми 4.)



Расми 4. - Такмили механизми идоракунии барномавӣ-мақсадноки хароҷоти буҷети маҳаллӣ.

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб дода шуд.

Ҳамчунин, унвонҷӯ ба ақидае меояд, ки амали механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷоти буҷети маҳаллӣ самтҳои афзалиятнокро вобаста ба ҳудуди муайян таъмин менамоянд. Барномаҳои мақсадноки ҷумҳуриявӣ бояд ба татбиқи лоиҳаҳои бузурги инвеститсионӣ, илмию техникӣ ва (ё) сохторӣ, ки ба ҳалли масъалаҳое, ки ба салоҳияти мақомоти ҷумҳуриявӣ дохил мешаванд, равона карда шаванд. Ва барномаҳои мақсадноки маҳаллӣ бояд хусусиятҳои минтақавии рушду татбиқро дошта бошанд.

Ҳаҷми маблағҳое, ки барои татбиқи барномаҳои мавҷуда заруранд, бояд барои ноил шудан ба натиҷаҳои пешбинишуда кифоя бошанд (тақсимои як қисми пешакии онҳо метавонад бо ҷалби захираҳои ғайри бучетӣ вобаста бошад) ва коҳиш ё қатъи маблағгузорӣ бояд тибқи тартиби ба расмӣ даровардашуда мувофиқи меъёрҳои возеҳ ва шаффофи арзёбии барномаҳои мақсадноки ҷумҳуриявӣ, амалӣ карда шавад.

Лозим ба ёдоварист, ки банақшадарории барномаи ҳадафнок ва тайини маблағ ҷиҳати харҷҳои буҷа, ба унвони як абзори мудирӣ на фақат омодакунондаи нақшаи ҳаданок, балки сарчашмаҳои даромад ва ба ҳукми иҷро дарории онҳоро ҳам дарбар мегирад. Вобаста аз ин, дар рафти таҳқиқот ҳаҷми сохтори даромад ва хароҷоти буҷети вилояти Хатлонро таҳлил ва дурнамогирӣ намудем. (нигаред, ба ҷадвали 10).

Ҷадвали 10. - Дурнамои ҳаҷми даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон

Нишондиҳандаҳо	Ба ҳисоби миёна дар 6 соли охир	Суръат и миёнаи рушди солона бо, %	Дурнамои рушди он, млн. сомонӣ					
			2025	2026	2027	2028	2029	2030
Даромад, ҳамагӣ, млн. сомонӣ	2696,2	1,13	3046,7	3442,7	3890,2	4395,9	4967,3	5613,0
аз он ҷумла:								
Даромадҳои андозӣ	1697,3	1,13	1917,9	2167,2	2448,9	2767,2	3126,9	3533,3
Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	911,6	1,08	984,5	1063,2	1148,2	1240,0	1339,2	1446,3
Хароҷот млн. сомонӣ	2629,3	1,12	2944,8	2945,9	3299,4	3695,3	4138,7	4635,3

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф аз рӯи маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии оморӣ назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон 2022 С.218-219, 2023 С.137-138.

Тавре, аз маълумотҳои ҷадвали 10 бар меояд, минбаъд тамоюли афзоиши андозаи даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ пайдор мегардад. Мувофиқ ба ҳисобҳои дурнамои мо дар 6 соли охир, амиқтар то соли 2030, даромади буҷети маҳаллии вилояти Хатлон бояд то ба андозаи 5613,0 млн сомонӣ баробар гардад, ки он дар қиёс ба соли 2024 тахмини 1,8 маротиб зиёд мебошад. Лозим ба ёдоварист, ки дар сохтори даромадҳои буҷаи маҳал, авлавияти даромадҳои андозӣ мушоҳида мегардад, вобаста ба маълумотҳо аён аст, ки то оғози соли 2030 он 2 маротиб боло рафта, ҳаҷми он дар поёи даромадҳои маҳалҳо ба тахмин 63% таъкил менамояд. Дигар даромадҳои ғайриандозӣ бошад, то ба 1446,3 млн. сомонӣ меафзояд. Дар баробари устуворгарии буҷети маҳаллӣ хароҷотҳо тадриҷан низ ба бахшу соҳаҳои вилоят зиёд гардида, то соли 2030 хароҷоти буҷети маҳаллӣ то ба 4635,3 млн сомонӣ ва ё 1,7 маротиба меафзояд.

Ҳамин тариқ, истифодаи механизми идоракунии барномавӣ-мақсадноки банақшагирӣ ба мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии вилояти Хатлон имкон медиҳад, ки даромадҳои бучети маҳаллиро дуруст арзёбӣ намуда, баъдан нақшаи самараноки хароҷотро барои соҳаҳо ва бахшҳои асосӣ таҳия намоянд.

ХУЛОСА

Таҳқиқоти гузаронида шуда ба мо имконият дод, ки хулосаҳои зерин ба даст оянд.

Натиҷаҳои илмӣ асосии диссертатсия

1. Дар адабиёти иқтисодӣ таърифҳои зиёде оид ба идоракунии молияи давлатӣ мавҷуданд. Ҳар як муаллифе, ки дар масъалаҳои молияи давлатӣ таҳқиқот бурдааст, кӯшиш намудааст, ки таърифи муаллифии худро диҳад. Мо чунин мешуморем, ки идоранамоии молияи давлатӣ қабл аз ҳама як намуди фаъолиятест, ки ташаққул ва истифодаи захираҳои молиявии давлатро барои иҷрои вазифаҳои мақсадноки давлатӣ таъмин менамояд. [3-М].

2. Дар чараёни омӯзиши ҷанбаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ муайян карда шуд, ки идоракунии самараноки молиявӣ бояд ба принципҳои зерин асос ёбад: қонунӣ, равиши методологӣ, пайдарпай ва амалҳои оқилона. Ғайр аз он, сифати идоракунӣ аз дастрасии иттилоот, функцияҳо ва таъминоти технологӣ дар сатҳи мувофиқ муайян карда шудааст. [6-М].

3. Асарбахшии механизми идоранамоии бучети маҳаллӣ низоми зинагӣ буда, фароянди бо ҳам равобитдошта мебошад, ки баҳри назорат ва таҳлили сатҳи расидан ба ҳадафҳои гузошташуда сафарбар гардидааст. Дар ин маврид, мо дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ усули барномавӣ-мақсаднокро дар идоракунии бучети маҳаллӣ зарур донистем. Чунки он фурсати, муассиртар ба роҳмонии механизмҳои мудириятро ба бор оварда, дар созмондиҳии пояи даромади маҳал таъсиргузор оҳда буд, вале харҷҳо бошанд, ба соҳаҳои авлавиятдоштаи равнаки иқтисодӣ-иҷтимоии манотик, сафарбар карда шаванд. [1-М].

4. Таҳқиқот нишон дод, ки байни муассисаҳои бақайдгирӣ ва андоз мубодилаи иттилоот аз ҷониби мақомоти маҳаллӣ ва кормандони хадамоти андоз ба таври кофӣ сураат намегирад, ки ин такмилро талаб мекунад. Маълумоте, ки муассисаҳои бақайдгирӣ барои ҳисоб кардани андозҳо пешниҳод мекунанд, нодуруст аст ва қисме аз онҳо дар шакли қоғазӣ пешниҳод карда мешаванд. Илова бар ин, барои ҷамоатҳо, шахраҳо ва деҳот гирифтани ҳисоботи андоз дар бораи даромади шахсони воқеӣ, инчунин маълумоти оморӣ дар бораи ҳар як шахра ва ноҳия муҳим аст. Аз ин рӯ, дар шароити муосир, ки бо татбиқи равандҳои инноватсионӣ ва рақамсозӣ имкониятҳои рушд пешбинӣ шудаанд, таъминоти инфрасохтори идоракунии молияи давлатӣ бо технологияҳои инноватсионӣ ва барномаҳои махсуси идоракунӣ калиди самаранокии ташаққул ва рушди он мебошанд. [10-М].

5. Зимни таҳлили пойгоҳи даромади бучети маҳаллӣ маълум гашт, ки ҳиссаи даромадҳои андозӣ дар бучети маҳаллӣ дар давоми солҳои 2017-2022 аз 60,2% то ба 62,9% расида, даромадҳои ғайриандозӣ бошад 37,1% ва ё 2,7 банди

фоизӣ коҳиш ёфтааст. Афзоиши нақши даромадҳои андозӣ дар натиҷаи коҳишёбии даромадҳои ғайриандозӣ ба ташаккули буҷети маҳаллӣ тамоюли мустақкамгардиро пайдо кардааст. Ин аз амали дурусти механизмҳои идоракунии ташаккули буҷети маҳаллӣ дар вилояти Хатлон дарак медиҳад, ки аз ҳисоби имконияту манбаъҳои дохилӣ ғайрифаъолиятро дар самти устувор гаштани пояи молияи давлатӣ, нигоҳ дорад. [9-М].

6. Дар баҳши давлатии вилояти Хатлон тамоюли рушди устувори самти иҷтимоии он ба назар мерасад. Дар натиҷаи гузаронидани таҳлилҳо муайян гардид, ки дар соли 2022 зиёда аз 60% хароҷоти буҷети давлатӣ барои маблағгузориҳои соҳаи маориф сафарбар гардидааст. Дар давоми солҳои 2010-2022 ҳаҷми маблағгузориҳои ин бахш аз 249,1 ҳаз. сомонӣ то ба 1573,5 млн. сомонӣ ва ё 6 маротиба афзудааст. Ҳамчунин, ҳаҷми маблағгузориҳо ба соҳаи тандурустӣ 3,8 маротиба зиёд гардидааст. Ҳаҷми қиёсии он дар соли 2022 аз ҳаҷми умумии хароҷоти давлатӣ 25,3%-ро ташкил дод. Ин ҳолат аз самти иҷтимоии буҷети вилоят гувоҳӣ медиҳад ва таъкид ба баланд бардоштани сармояи инсонӣ дар ғайрифаъолияти мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ҷанбаи асосии пешравии минбаъдаи иҷтимоию иқтисодӣ мебошад. [2-М].

Тавсияҳои оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои таҳқиқот

1. Омӯзиши моликияти давлатӣ ба шарофати таҳлили систематикӣ, ки на танҳо ба иштирокчиёни баҳши давлатӣ маълумот медиҳад, балки воситаи асосии омӯзиши тамоюлҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ мебошад, ҷанбаҳои нав гирифта, боз ҳам асли ва беназир мегардад. Дар доираи тадқиқоти мо усули мониторинги истифодаи маблағҳои буҷети маҳаллӣ таҳия карда шуд, ки ба самараноктар ғайрифаъолияти механизмҳои идоракунии молиявӣ дар сатҳи маҳаллӣ мусоидат мекунад.

2. Самти асосии ислоҳоти раванди буҷет асосан гузаштан ба усулҳои барномавӣ-мақсадноки банақшагирии буҷет мебошад, ки робитаи мустақими байни тақсимооти захираҳои буҷет ва натиҷаҳои воқеӣ ё нақшавии онҳоро таъмин менамояд. Ин равиш робитаи мустақимро байни тақсимооти захираҳои буҷетӣ ва ноил шудан ба натиҷаҳои нақшавӣ ё воқеӣ таъмин мекунад. Бинобар он, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ тақмили механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷоти буҷети маҳаллӣ яке самтҳои афзалиятноки ғайрифаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Хатлон доир ба иҷрои ҳадафҳои стратегӣ, асоснок гардиданд.

3. Банақшагирии барномавӣ-мақсаднок дар буҷети маҳаллӣ ҳамчун воситаи идоракунии на танҳо таҳияи нақшаи хароҷот, балки пойгоҳи даромад ва иҷрои онро низ дарбар мегирад. Дар рафти таҳқиқот ҳаҷми сохтори даромад ва хароҷоти буҷети вилояти Хатлон таҳлил ва дурнамогирӣ гардид. Ҳисоби дурнамогирии мо дар шаш соли охир, яъне то соли 2030, нишон дод, ки даромади буҷети маҳаллии вилояти Хатлон 5613,0 млн сомонӣ баробар хоҳад шуд, ки дар қиёс бо соли 2024 тахминан 1,8 маротиба зиёд мебошад. Лозим ба зикр аст, ки дар сохтори даромади буҷети маҳаллӣ даромадҳои андозӣ бартарият дошта, то соли 2030 зиёда аз 2 маротиба зиёд гардида, ҳиссаи он дар пойгоҳи даромади маҳаллӣ тақрибан 63% ташкил менамояд. Дигар даромадҳои ғайриандозӣ бошад то ба 1446,3 млн. сомонӣ меафзояд. Дар баробари

устуворгардии буҷети маҳаллӣ хароҷотҳо тадричан низ ба бахшу соҳаҳои вилоят зиёд гардида, то соли 2030 хароҷоти буҷети маҳаллӣ то ба 4635,3 млн сомонӣ ва ё 1,7 маротиба меафзояд. Дар айни ҳол лозим аст, ки барои иҷрои механизми мудирияти барнома дар бахшҳои таҷзия, таҳлил ва банақшадарорӣ, мутахассисони мудирияти молиётӣ ва мудирияти зидди бӯҳронӣ дар вилоят ба кор ҷалб гарданд. [5-М].

4. Дониш имрӯзҳо ба унвони муҳаррики рушди моддии истеҳсолот ва бахши хизматрасониҳо арзёбӣ гардида, дар ҳар як минтақаи алоҳида сатҳ ва сифати зиндагӣ, тандурустӣ ва фаъолнокии ҷомеа ро ифода менамояд. Натиҷаҳои нисбатан назарраси равандҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ дар қисми хароҷоти буҷетҳои маҳаллӣ инъикос меёбанд. Хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон махсусан дар соҳаи маориф тамоюли афзоишёбиро доранд. Вобаста ба ин, дар доираи таҳқиқот самаранокии хароҷотҳои иқтисодии буҷетиро дар соҳаи маориф арзёбӣ намудем. Дар давоми марҳилаи таҳлилӣ яъне солҳои 2017-2021 МММ то ба 110% афзоиш ёфт, иштироки соҳаи маориф дар истеҳсоли МММ 177,1%, хароҷотҳои буҷетҳои маҳаллӣ ба соҳаи маориф бошад 3,3 маротиба афзоиш ёфтаанд. Вазни қиёсии хароҷоти буҷети маҳаллӣ, дар умум дар соли 2021 57,4%-ро ташкил намуд, ки он дар қиёс бо соли 2010, то ба 2,1 банди фоизӣ боло рафт. Истеҳсоли арзиши нав барои ҳар як сомони харҷшуда дар соли 2021 0,12 сомониро ташкил намуд, зарिбаи нигаронидашудаи давлат ба соҳаи маориф 9,30 сомониро ташкил намуд. Яъне, ин манзар аз он шаҳодат медиҳад, ки буҷети маҳаллии вилояти Хатлон, миқдори зиёди воситаҳои буҷетиро ба самти принципҳои самараноки фаъолияти соҳаи маориф сафарбар намудааст. Дар дурнамои рушди дарозмуддати он ба рушди иқтисодӣ-инноватсионии минтақа мусоидат хоҳад кард.

5. Дар натиҷаи таҳқиқот равиши методӣ барои арзёбии самаранокии идоракунии хароҷот дар доираи буҷети маҳаллӣ таҳия ва пешниҳод карда шуд. Ҳадафи асосии ин равиш баланд бардоштани самаранокии идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ ва баҳодихии минбаъдаи он мебошад. Он равандҳои банақшагирӣ ва технологияҳои иҷрои буҷетҳои маҳаллиро дар бар мегирад, ки ба беҳтар шудани идоракунии буҷети давлатӣ мусоидат мекунад.

Дар марҳилаи тавсеаи мунназми низоми иттилоотӣ ва торафт мураккашавии равобити бозорӣ бозорӣ, талабот ба тайёр намудани мутахассисони дорои касбияти баланди идоранамоӣ ва технологияҳои мухталифи коркарди ахбороти торафт иқтисодӣ меафзояд. Тавре маълуми маълум аст, ҳоло тараққиёти дилхоҳ соҳаи иқтисодиётро бе таҳлили саривақтии иттилоот тасаввур кардан ғайриимкон аст. Муҳимияти татбиқи Ҳукумати электрониро дар рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон арзёбӣ карда, муаллиф паҳлуҳои мухталифи мавзӯи таҳқиқотиро мавриди таҳлил қарор додааст. Инунин, аз трафи муаллиф дараҷаи амалишавии тамоюли рушди ташаккули барномаҳои электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш қарор гирифта, тавсияҳои мушаххас пешниҳод гардидааст. [3-М].

6. Дар доираи таҳқиқоти худ мо масъалаи тақмили идоракунии барномавӣ-мақсаднокро дар идоракунии буҷети маҳаллӣ, баррасӣ намудем. Барнома худ

ин маҷмӯи фаъолияте мебошанд, ки аз рӯи мақсади гузошташудаи вазифаҳо бо тартиби муайян иҷро гардида, ниҳоятан иттилооти зарурӣ оид ба кори анҷомдодашуда ба даст меояд. Яъне, хусусияти усули барномавию мақсадноки назорат дар он аст, ки ба сатҳи баланди коркарди роҳи расидан ба ҳолати муайяни ниҳии низоми идорашаванда мусоидат менамояд. Аз ин лиҳоз, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ аз тарафи мо зарурияти методҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷотҳои буҷети давлатӣ, асоснок гардидааст.

ИНТИШОРОТ АЗ РҶҲИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

Мақолаҳо дар маҷаллаҳои тақризшаванда:

[1-М]. Каримов Б.И., Самаранокии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идораи молияи давлатӣ [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (Бахши илмҳои иқтисодӣ). Душанбе. - 2023. - №1 саҳ; 99-106. ISSN-2413-5151.

[2-М]. Каримов Б. И., Идоракунии ва ташаккулёбии буҷети маҳаллии вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Душанбе, 2023. №1(45) саҳ; 281-290. ISSN; 2308-054X.

[3-М]. Каримов Б. И., Арзёбии вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Тиҷорати Тоҷикистон. Душанбе, 2023. №2(46)-саҳ; 261-271. ISSN; 2308-054X .

[4-М]. Каримов Б. И., Тамоюли идоракунии даромади буҷети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022. - №1-(35)- саҳ; 180-191. ISSN; 2663-0389

[5-М]. Каримов Б. И., Тамоюлҳои рушди барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод Душанбе, 2022.- №2-(31) саҳ; 217-225. ISSN; 2663-0389 .

[6-М]. Каримов Б. И., Ҷанбаҳои назариявии татбиқи Ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022 -№1-(30)- саҳ; 307-314. ISSN; 2663-0389.

[7-М]. Каримов Б. И., Ташаккулёбии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022.- №3-(32)- саҳ; 219-225. ISSN; 2663-0389.

[8-М]. Хайрзода Ш.Қ., Каримов Б. И., Ҷанбаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] /Ш.Қ., Хайрзода, Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Душанбе, 2022.- №4/2(44)- саҳ; 350-357. ISSN; 2308-054X.

[9-М]. Каримов Б. И., Нақши низоми электронӣ дар рушди идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар-2021- №1-1(83)- саҳ; 238-243.ISSN; 2663-5534.

[10-М]. Каримов Б. И., Нақши Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рушди соҳибкории истехсолӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар-2017. №1/2-(45) саҳ; 101-105.ISSN; 2309-6764.

Дар дигар нашрияҳо:

[11-М]. Каримов Б.И., Инкишофи соҳибкории байналхалқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи илмӣ-амалӣ

байналмилалии “Масъалаҳои мубрами баҳисобгирии муҳосибӣ, менеҷмент ва фаъолияти соҳибкорӣ дар шароити саноатикунони босуръти кишвар”. Рашт-27.05.2023. с.180-186

[12-M]. Каримов Б.И., Самаранокии барномаҳои электрони дар низоми идораи молияи маҳаллӣ; [Матн] / Б. И. Каримов // ДЭТ маводҳои Конференсияи байналмилалии илмию амалӣ дар мавзӯи «Энергетика соҳаи калидии рушди иқтисодиёти миллӣ» Душанбе,- 22.12.2023. С 214-220.

[13-M]. Каримов Б.И., Самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи маҳаллӣ. Маводи конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ ДЭТ дар мавзӯи: “Тадқиқотҳои муҳандисӣ, инноватсия ва сармоягузорӣ дар соҳаи энергетика ва саноат”. Бохтар – 25.04.2023. С. 106-112.

[14-M]. Каримов Б.И., Ҷанбаҳои назарияи рушди молияи мақомотҳои маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (24.28- юми апрели соли 2023). С.166-169

[15-M]. Каримов Б.И., Ташакулёбии Ҳукумати электронӣ ва тамоюлҳои рушди он. Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Ташакулёбӣ ва рушди иқтисодиёти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: воқеият ва дурнамо”. Душанбе,- 28.03.2022с. С.240-246

[16-M]. Каримов Б.И., Ташаққули фарҳанги иттилоотӣ дар низоми молиявии **TFMis/SGB.net**. Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Низоми андозаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллӣ: воқеият ва дурнамо”. Душанбе,- 07.05.2022с. С. 187-192

[17-M]. Каримов Б.И., Баҳодиҳӣ ба самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идоракуни молияи давлатӣ. Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (18.23- юми апрели соли 2022). С. 277-282

[18-M]. Каримов Б.И., Нақши инноватсия дар рушди соҳибкорӣ. Конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ баҳшида ба 20-солагии Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани соли 2017- Соли ҷавонон дар мавзӯи “Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо- асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ ” соли 2017. С.134-138.

[19-M]. Каримов Б.И., Таҳлили вазъи макроиқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷмӯи мақолаҳои конференсияи илмӣ- назариявии устодон ва донишҷӯёни ДМИТ баҳшида ба соли ҷавонон ва 20-умин солгарди Ваҳдати миллӣ (21-22 апрели соли 2017). С.213-218

[20-M]. Каримов Б.И., Қарзи беруна ва омилҳои рӯйпушкунӣ он. Маҷмӯаи осори илмӣи Донишқадаи молия ва иқтисоди Тоҷикистон сах, 55-61. Душанбе, 2013. С. 55-61.

**ТАДЖИКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ББК: 336.1

На правах рукописи



КАРИМОВ БАХРОМДЖОН ИСМАТУЛЛОЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
ФИНАНСАМИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
(на примере Хатлонской области)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD),
доктора по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы,
денежное обращение и кредит)

ДУШАНБЕ-2024

Диссертация выполнена на кафедре финансов Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Научный руководитель:	Хайрзода Шукрулло Курбонали - доктор экономических наук, доцент, ректор Дангаринского государственного университета
Официальные оппоненты:	Султонов Зубайдулло Султонович – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры финансов и кредита Славянского университета России и Таджикистана;
	Якубзода Маруф Садруддин – доктор философии (PhD), доцент кафедры финансов и кредита Технологического университета Таджикистана.
Оппонирующая организация:	Таджикский национальный университет

Защита состоится «29» ноября 2024 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета 6D.КОА-014 при Таджикском государственном финансово-экономическом университете по адресу: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Нахимова, 64/14. E-mail: faridullo72@mail.ru; телефон ученого секретаря +992 935730010.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского государственного финансово-экономического университета www.tgfeu.tj

Автореферат разослан «_____» _____ 2024 года

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук**



Убайдуллоев Ф.К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В Национальной стратегии развития Таджикистана до 2030 года указано, что эффективное решение вызовов будущего прогресса в первую очередь зависит от эффективности работы административной системы, которая основывается на разумном сочетании прямых и косвенных методов регулирования социально-экономических процессов. Помимо этого, новый этап модернизации финансовой системы будет определяться механизмом управления привлечением бюджетных и внебюджетных средств для достижения показателей устойчивого развития региона, связывания местного бюджетного процесса с стратегическим планированием, повышения эффективности управления исполнительными органами местной государственной власти, обособления собственности и обеспечения их финансовой самостоятельности.⁶

Финансовая основа местных органов, представленная местными бюджетами, играет ключевую роль для роста жизненного уровня населения и развития местной экономики. Формирование региональной экономики в Хатлонской области как подсистемы национальной экономики страны, произошло в рамках коренных изменений экономики страны и особенно ее производственно-хозяйственных секторов. Поэтому, в таких условиях, активизировалась роль местных бюджетов Хатлонской области и их функционирования, оптимизированы полномочия органов управления в социально-экономическом развитии региона.

Вышеизложенное означает, что для улучшения уровня жизни населения, развития экономической системы, прогресса в социальной сфере и достижения высоких результатов необходимо усовершенствовать механизмы управления локальными финансами. Ввиду этого, нынешний опыт управления местными государственными финансами показывает, что в этой сфере имеют место такие проблемы, как не комплексный переход к целевому финансированию органов и учреждений на местном уровне приводит к тому, что средства распределяются не по достигнутым результатам, а по другим критериям, что может привести к неэффективности. Кроме того, несовершенство системы прогнозирования доходов местного бюджета усложняет планирование расходов и ставку задач в соответствии с макроэкономической перспективой. Отставание фискальной децентрализации от изменений в системе государственного управления создает риск недостатка автономии и ресурсов у местных органов власти для выполнения своих функций. Поэтому весьма актуальным является проведение глубокой реформы в системе управления местными государственными финансами для роста эффективности и прозрачности использования бюджетных средств. Более того, текущие организационные, методические и законодательные основы не способствуют улучшению управления доходами и расходами бюджетов местных органов власти. Такая ситуация в конечном счете

⁶ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г., С.31-36

снижает эффективность государственного регулирования соотношения социально-экономических пределов и устойчивости местных бюджетов.

В этой связи, в очередном Послании Маджлиси Оли и Маджлиси Намояндагон Республики Таджикистан, Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон особо отметил, что «...в современных условиях, цифровизация управления государственным бюджетом является одним из направлений обеспечения качественного исполнения бюджета и его прозрачности».⁷

Поэтому, совершенствование механизмов управления местными государственными финансами на фоне перехода к программному бюджетированию, использованию цифровых технологий в межбюджетных отношениях остается недостаточно изученной проблемой и нуждается в научно-обоснованных рекомендациях. Эти положения определили актуальность темы исследования и отражают ее теоретическую и практическую значимость.

Степень разработанности научной темы. Теоретические аспекты рассматриваемой темы диссертации исследованы в научных работах таких ученых как У. Петти, А. Смит, Д. Норта, Г. Хатри, В.В. Михеев, В.Д. Мельников, Н.Д. Шимширт. Проблемы механизма расходов государственного бюджета и эффективное управление им исследовали А.В. Мальцева и С.В. Король. Эффективное использование средств государственного бюджета как механизма изучали в своих исследованиях отечественные ученые Б.И. Боймирзоев, и И.Р. Иброхимзода. В работах таких отечественных ученых как З.А. Султонова, Б.М. Шарифзода, Я.Н. Юлдашева, Х.У. Умарова, Х.Р. Улугходжаевой, У.С. Хикматова, А.Б. Мирсаидова, Ш.К. Хайрзода были исследованы методы оценки системы расходов государственного бюджета.

Однако, до сих пор, указанными учеными не были исследованы в полной мере вопросы совершенствования механизмов управления местного бюджета.

Связь темы диссертации с научными программами и темами. Исследование опирается на государственные концепции и программы в сфере бюджетной политики, а также на Стратегию развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Стратегию финансового охвата Республики Таджикистан на 2022-2026 годы, Стратегию управления государственными финансами на период до 2030 года (СУГФ), Примечания по основным направлениям государственной бюджетной политики Республики Таджикистан в 2023 году и перспективы ее показателей на 2024-2025 годы.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования заключается в исследовании теоретических и методологических основ механизма финансового управления местных органов

⁷ Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 28.12.2023 - [электронный ресурс]: URL <http://www.president.tj/node/>.

государственной власти с целью разработки научных и практически обоснованных рекомендаций для его усовершенствования.

Задачи исследования. Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- изучить теоретические и методологические аспекты системы управления государственными и местными финансами, а также дать анализ развитию его элементов и принципов в современных условиях;
- исследовать научные подходы к оценке механизма управления финансами местных органов;
- дать оценку настоящего состояния уровня социально-экономического развития Хатлонской области и определить эффективность действия механизма управления формированием и расходованием местного бюджета;
- разработать алгоритм мониторинга использования местного бюджета и определить направления совершенствования механизмов программно-целевого управления в них;
- разработать и представить рекомендации по ключевым направлениям улучшения механизмов управления местными бюджетами.

Объектом исследования являются финансы местных органов государственной власти и совершенствование механизма управления ими в современных условиях.

Предметом исследования являются финансовые отношения, возникающие в процессе функционирования механизма управления бюджетом местных органов государственной власти.

Гипотеза исследования основана на предположении о том, что действие механизмов управления финансами местных органов государственной власти играют важную роль в формировании и поступлении финансовых средств, финансировании определенных сфер и отраслей, и имеют ключевое значение в обеспечении развития социально-экономической системы региона.

Теоретическую и методологическую базу исследования сформировали принципы теории государственных финансов, включая как фундаментальные, так и прикладные аспекты, касающиеся управления местным бюджетом. Эти положения отражены в научно-практических статьях, монографиях, диссертациях, а также в материалах международных организаций и научных конференций.

Методологическая значимость основана на использовании таких общенаучных методов, как синтез теоретических и практических материалов, статистическое исследование, методы эмпирического исследования (сбор, сравнение, изучение данных, логические принципы). В ходе исследования использовались общенаучные и частно-научные методы, в том числе анализ, абстрактный и конкретный метод, методы формализации, индукция и дедукция. При разработке и систематизации данных использовались сравнительный и экспертный методы, а также методы группирования.

Источниками информации послужили нормативно-правовые и иные акты, официальные документы государственных и местных органов Республики Таджикистан, материалы Министерства финансов Республики Таджикистан, финансовых органов Хатлонской области, данные из официальных вебсайтов Министерства финансов Республики Таджикистан, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, а также периодические издания и аналитические материалы исследовательских центров и интернет-ресурсы.

База исследования. Диссертация выполнена на кафедре финансов Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Научная новизна исследования заключается в теоретическом и практическом обосновании необходимости совершенствования механизмов управления финансами государственных органов местной власти для решения социально-экономических проблем Хатлонской области.

Основные результаты исследования, содержащие элементы научной новизны:

- систематизированы ключевые теоретические концепции управления государственными финансами, а также предложено авторское определение управления государственными финансами и его фундаментальных принципов;

- предложены научно-обоснованные подходы к оценке эффективности механизма управления финансами местных органов государственной власти, включая использование программно-целевого метода в управлении местным бюджетом;

- проведен анализ текущего состояния социально-экономического развития Хатлонской области, что позволило оценить показатели местного бюджета, его роль в региональной финансовой системе, а также проанализированы механизмы управления доходами и расходами;

- предложена методика отслеживания процесса управления местным бюджетом, с обоснованными рекомендациями по совершенствованию механизмов программно-целевого управления для повышения эффективности доходной и расходной частей местного бюджета;

- сформулированы и предложены ключевые направления для улучшения механизмов, способствующих эффективному управлению местным бюджетом.

Основные положения, выносимые на защиту:

- предложен авторский подход к механизмам и ключевым принципам системы финансового управления в местных органах государственной власти;

- определены особенности использования программно-целевого подхода при местном уровне бюджетного управления;

- осуществлен анализ социально-экономического положения Хатлонской области и оценены действия механизмов управления доходами и расходами местного бюджета;

- разработан алгоритм мониторинга процесса управления местным бюджетом, с обоснованием усовершенствования программно-целевого

управления для оптимизации и эффективном управлении доходными и расходными частями бюджетов;

- предложены рекомендации по модернизации механизмов местного бюджетного управления.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что основные выводы и положения диссертации способствуют разработке методологических основ оценки эффективности управления местным бюджетом, определению условий его эффективного управления и, в целом, способствуют повышению уровня эффективности управления бюджетом местных органов власти.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработанные в диссертации теоретические и практические положения, в том числе методология оценки эффективности механизма управления бюджетом местных органов государственной власти, система показателей оценки деятельности и предложения по совершенствованию системы оценки эффективности управления местным бюджетом могут быть использованы местными органами государственной власти при конкретизации организационных, правовых и методических основ управления местными бюджетами и принятии управленческих решений.

Степень достоверности результатов исследования подтверждается использованием методов исследования, достоверностью использованных материалов, достаточным объемом материалов исследования и статистической обработкой материалов изданий.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование соответствует следующим пунктам Паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы, денежное обращение и кредит): 1.5. Финансовые институты: теория, методология, закономерности развития и совершенствования управления. 2.1 . Развитие элементов государственных, региональных и местных финансов. 2.2. Финансовое регулирование социально-экономических процессов. 2.3. Теория, методология и методика финансового планирования на государственном и местном уровне. 2.8. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и государственных целевых фондов.

Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании. Личный вклад автора состоит в выборе темы исследования, определении цели и обосновании задач диссертационного исследования, группировании и обобщении материалов, определении теоретических и практических подходов к анализу механизма управления государственными и местными финансами, научной разработке собранного материала по совершенствованию управления местным бюджетом в современных условиях.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования была обсуждена на ряде международных и республиканских

научно-практических конференциях, таких как Международная научно-практическая конференция, посвященная развитию сферы «Энергетика – ключевое направление развития национальной экономики», Бохтар, 2023 г., республиканская научно-практическая конференция, посвященная развитию цифровой экономики «Становление и развитие цифровой экономики» в Республике Таджикистан: реальность и перспективы» Душанбе, 2022 г., республиканская научно-практическая конференция, посвященная «Налоговая система республики» Таджикистана и ее влияние на развитие национальной экономики» Душанбе 2022, республиканская научно-теоретическая конференция, посвященная 20-летию национального единства и году молодежи на тему «Развитие науки, инноваций и технологий – основа обеспечения переход от аграрно-промышленных регионов к индустриально-аграрным» - Курхонтюбе, 2017.

Публикации по теме диссертации. По теме диссертационного исследования опубликованы 20 научных статей общим объемом 14,2 п.л. (всего авторского объема), из них - 10 статей авторским объемом 8,4 п.л. в рецензируемых научных журналах, признанных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан и Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Объем и структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (164 наименований), содержит 183 страницу компьютерного текста, 27 таблиц, 7 диаграмм и 15 рисунков.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обоснованы выборы темы работы, ее актуальность, обозначена цель и поставлены задачи, выявлена степень разработанности проблемы, изложена научная новизна диссертации, указаны теоретические и методические основы исследования, определена теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические и методологические основы механизмов управления государственными финансами» раскрыты теоретические вопросы формирования сущности управления государственными финансами, а также ключевые механизмы и принципы управления финансами на уровне местных органов власти, методические подходы к оценке механизма управления финансами местных органов.

Финансовая система включает в себя комплекс взаимосвязанных финансовых отношений между различными субъектами и объектами, с целью формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, в рамках выполнения функций государства. Эта система является неотъемлемой частью социально-экономической структуры общества.

В экономической литературе существует множество определений управления государственными финансами. Каждый автор, исследовавший вопросы государственных финансов, старался дать свое авторское определение.

На основе анализа и обобщения имеющейся научной литературы, даны ключевые определения различных исследователей термину «управления государственными финансами» (Таблица 1.).

Таблица 1. -Определение сущности управления государственными финансами

Источник	Понятие
Ю.М. Воронина	Управление государственными финансами – экономические отношения по поводу формирования и эффективного использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности, деятельность субъектов финансовых правоотношений (государственная власть, местные органы государственной власти и создаваемые ими структуры) правовыми нормами, по контролю доходов, движения и расходов государственного бюджета и государственной собственности.
В.В. Михеев	Под управлением государственными финансами понимается часть системы государственного управления, основная цель которого состоит в максимально эффективном использовании финансовых ресурсов, принадлежащих всему обществу.
Д. Норта	«Менеджмент государственных финансов»- это управление, основанное на законах, организации системы и процедурах власти, желающей добиться эффективного и прозрачного обеспечения и использования ресурсов.
Глуценко В. В.	Финансы - экономическое средство распределения и перераспределения ВВП страны, финансовых ресурсов предприятий, семей между различными сферами деятельности и структурными организационными и бюджетными элементами.
Наджмиддинов А.	Управление финансовыми ресурсами государства - это их распределение и использование с целью достижения экономической результативности.
Рустамов Д.Ю.	Государственные финансы в сфере бюджетных отношений - особый вид управленческой деятельности и одновременно функция государственного управления, осуществляемая центральными и местными органами государственной власти.
Г.Н. Оймахмадов	«Финансовое управление - составная часть экономического управления, используемая с целью организации, эксплуатации и управления финансовыми ресурсами особого назначения и возникающими при этом экономическими процессами» ⁸ .

⁸ Оймахмадов Г.Н. Молия - Душанбе: из-во «Нодир», с. 2005, с. 27-28

И.Р. Иброхимзода Р.М. Мирбобоев	«Управление государственными финансами - это эффективный процесс сбора, хранения и расходования государственных средств».
Х.Р. Улугходжаева	«Финансовое управление - это процесс целевого и последовательного использования государством форм и методов финансового воздействия на хозяйствующие субъекты с целью влияния на макроэкономический баланс и прогрессивное развитие экономики на каждом конкретном этапе ее функционирования».
Авторское определение	Управление государственными финансами - вид деятельности по обеспечению формирования и использования финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения целевых государственных задач.

Источник: Составлено автором на основе изученных теорий.

Анализ различных трактовок управления государственными финансами показывает, что нет единого мнения и подхода среди исследователей по этому вопросу. Так, по мнению Ю.М. Ворониной это экономические отношения по поводу формирования и эффективного использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности, финансовая активность участников (государственные органы, местные управления и соответствующие структуры) подвергается юридическому надзору в отношении доходов, движения и распределения средств государственного бюджета и государственной собственности в соответствии с законодательством. В своем проведенном исследовании В.В. Михеев полагает, что управление государственными финансами является частью государственного регулирования, направленного на эффективное использование финансовых ресурсов, принадлежащих обществу в целом. Согласно мнению отечественных исследователей И.Р. Иброхимзода и Р.М. Мирбобоева, управление государственными финансами представляет собой эффективный процесс сбора, хранения и расходования государственных средств. На основе анализа исследований ученых, автор пришел к выводу о том, что для создания совершенной системы государственных финансов необходимо определить действие механизма управления ими.

В диссертации отмечено, что управление финансами – один из наиболее сложных элементов финансовой системы, требующий планирования, прогнозирования, стратегии действий и правовых основ контроля в сфере финансовых отношений. Наряду с этим, методы и средства целенаправленного воздействия на объект используются для достижения желаемого результата.

Отмечается, что эффективность управления финансовым казначейством государства критически зависит от полной реализации комплексной системы эффективного управления и уровня её качества. На основе принципов эффективного финансового управления должны строиться принципы

законности, методологического подхода, последовательности действий и рационального использования ресурсов. Более того, качество управления определяется также доступностью информации, функциональными возможностями и технологическим обеспечением на соответствующем уровне. По этому поводу, автор предлагает свою структуру управления финансами местных органов исполнительной власти и ее элементы. (Рис. 1)



Рисунок 1. Система управления местными финансами

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан и Закону РТ «Об управлении государственными финансами Республики Таджикистан».

Из предложенной, на рисунке 1, структуры управления местными финансами следует, что субъектами управления государственными финансами на локальном уровне являются местные исполнительные органы власти, финансовые учреждения, а также бюджетные и местные государственные организации. Именно эти организации занимаются созданием и использованием финансовых средств, как бюджетных, так и внебюджетных, руководствуясь принципами управления, прогнозирования, планирования, регулирования, контроля и анализа, с целью стимулирования прогресса в основных секторах локальной экономики. Реальный результат функционирования финансовой системы заключается в перераспределении ВРП, обеспечении сбалансированности развития социально-экономических сфер и гармонизации интересов всех субъектов хозяйствования.

В диссертации отмечается, что одним из путей эффективного управления финансами местных органов государственной власти является разработка и внедрение адекватных механизмов. В связи с этим, докторант предлагает этапы и механизмы управления, с помощью которых обеспечивается эффективное и оперативное управления финансовыми средствами местных органов государственной власти (рис. 2.).



Рисунок 2. Процессы и механизмы управления местным бюджетом

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Процесс финансового управления в органах государственной местной власти состоит из пяти последовательно-связанных этапов от разработки проекта бюджета до подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета. По мнению автора, данное обстоятельство является важным фактором эффективности формирования местного бюджета. Кроме того, применение организационно-правовых мер управления, разработка бюджетных стратегий и прогнозов, оперативный мониторинг и нормативное регулирование, бюджетные поощрения, учет и отчетность направлены на решение таких основных социально-экономических задач как перераспределение региональных доходов, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовая поддержка социальной политики, контроль процессов формирования и использования средств второго уровня (местного бюджета). Также, использование организационно-правовых средств управления, бюджетной стратегии и прогнозирования, оперативного контроля и регламентации, бюджетного поощрения, учета и отчетности нацелено на решение ключевых социально-экономических задач, таких как перераспределение региональных доходов, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики, контроля процессов формирования и использования фонда второго уровня - местного бюджета.

Во второй главе – «Анализ современного состояния функционирования механизмов управления местным бюджетом Хатлонской области» проведен анализ современного уровня социального и экономического развития

Хатлонской области Таджикистана, изучены методы контроля формирования бюджета этого региона и эффективность управления расходами в рамках местных бюджетов.

Развитие региональной Хатлонской областной экономики, как подсистемы национальной экономики страны, происходило в рамках кардинальных преобразований страны, особенностей её производственно-хозяйственных отраслей. Поэтому, в таких условиях возросла роль бюджета Хатлонской области для его деятельности, были определены полномочия органов управления социально-экономическим развитием региона. Это сложная проблема, поскольку, наряду с многогранностью анализируемых аспектов экономики региона, необходимо учитывать двойственное положение области в экономике страны. Как известно, регион с одной стороны выступает в качестве особой территориально-макроэкономической единицы, поэтому признан как функциональная подсистема национальной экономики. С другой стороны, область выступает как самостоятельная единица территориально-хозяйственной системы или как мезоэкономика, поэтому она наладила собственный воспроизводственный процесс. Ввиду этого, при формировании и использовании местного бюджета целесообразно учесть особенности ресурсного потенциала региона.

В диссертационной работе отмечается, что тенденция повышения уровня социально-экономического развития страны и ее регионов должна быть устойчивой. Поскольку, в связи с увеличением численности населения, растет потребность общества в общественных благах и специальных услугах. На основании анализа основных социально-экономических показателей, автор определил, что за 2017-2022 гг. объем ВРП вырос с 16003,7 млн. сомони до 33832,1 млн. сомони или в 2,1 раза, при этом показатель ВРП на душу населения вырос с 5125 сомони до 9368 сомони или в 1,8 раза. (Таблица 2).

Таблица 2. - Динамика основных социально-экономических показателей Хатлонской области Республики Таджикистан

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 к 2017 г., раз.
Валовой региональный продукт, млн. сомони	16003,7	17107,5	19664,0	22080,5	26967,8	33832,1	2,1
ВРП на душу населения, сомони	5125	5223	5872	6446	7624	9368	1,8
Среднегодовая численность экономически активного населения, тыс. чел.	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	513,3	1,14
Уровень безработицы, %	1,5	2,2	1,8	1,55	1,66	1,7	2,5
Доходы местного бюджета, млн. сомони	1467,9	1546,7	1720,4	1848,9	2225,5	2489,5	1,7

Продолжение таблицы 2.

Финансовая поддержка (субвенции) из республиканского бюджета. тыс. сомони	525880	461007	434580	485335	613329	603315	1,14
Средняя заработная плата, сомона.	843,39	913,33	998,54	1053,78	1143,19	1265,12	1,5
Средний размер пенсии, сомони	259,18	296,73	291,5	311,31	361,18	385,19	1,5

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2023, С.13, 61,75, 214.

Соответственно, доходы местного бюджета, как основного источника развития социально-экономического сектора региона, увеличились в 1,7 раза. Коэффициент темпов годового роста доходов бюджета составил 1,96 процентных пункта. Также за анализируемый период увеличилась финансовая поддержка бюджета Хатлонской области из республиканского бюджета, составив в 2017 г. - 525880 тыс. сомони, а уже в 2022 г. - 603315 тыс. сомони, то есть ее удельный вес вырос на 77435 сомони, или в 1,14 раза.

Такая тенденция роста объясняется активизацией задач государства по созданию и поддержанию социально направленной рыночной экономики, что характерно для социального государства. Средняя заработная плата работников также повысилась в 1,5 раза. За анализируемый период численность занятого населения увеличилась на 3963,7 тыс. чел., или на 114%. Однако уровень безработицы в 2022 г. составил 1,7%, и имеет некоторую тенденцию роста.

Самостоятельность регионов страны в части пополнения доходной части для предложения общественных благ является необходимым условием деятельности местных органов исполнительной государственной власти. В этом плане автор оценил динамику доходов местного бюджета и отмечает, что за 2017-2022 гг. доходы бюджета Хатлонской области увеличились более чем в 1,8 раза. (Таблица 3).

Таблица 3. - Динамика доходов бюджета местного органа исполнительной государственной власти Хатлонской области (тыс. сомони)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 к 2017 г., %
Всего доходов,	1467921,4	1546773,0	1720443,1	1848956,5	2176559,6	2696254,0	183,6
В том числе:							
налог на доходы физических лиц	273299,9	313034,2	367398,1	400121,4	476066,2	898985,7	328,9
налог на прибыль	104979,6	124009,7	151926,7	165557,8	262584,2		
Налог на недвижимое имущество физических лиц	67594,6	77625,3	89046,9	93126,9	110930,4	211388,1	312,7

Продолжение таблицы 3.

Налог на добавленную стоимость	247515,2	263594,6	259834,3	274828,5	336283,7	396130,2	160,0
Упрощенный налог	133492,7	144520,7	154026,7	149906,0	134417,4	189990,2	142,3
Налог на транспортное средство	40177,7	41837,4	47350,6	50990,5	54321,2		
Другие местные платежи	14621,7	17667,4	21370,6	16800,6	18667,4	25506,3	174,4
Государственная пошлина	23789,5	22468,5	24783,5	22279,9	29399,7	33808,9	142,1
Акцизы	786,1	789,0	785,9	774,4	605,3	837,0	106,5
Налог с пользователей природных ресурсов	15651,9	13387,2	19046,9	38814,2	55425,4	63798,9	407,6
Другие неналоговые поступления	546012,5	527839,0	548028,0	590566,2	643341,5	788567,1	144,4

Источник: Составлено автором по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022, С.218, 2023, С.137.

В 2022 году доля налоговых поступлений в общих доходах бюджета составила около 62,9%. Из этой суммы налог на доходы физических лиц составил около 33,3%, а налог на добавленную стоимость- более 14,7%. Доли упрощенного налога и налога на недвижимое имущество в структуре налоговых поступлений составили 14,8%.

По мнению автора, основной целью государственной стратегии является улучшение качества жизни граждан путем применения нормативных, организационно-экономических и институциональных методов управления. Вместе с тем, уровни жизни населения в регионах страны значительно отличается. Это, прежде всего, обусловлено демографическими, социальными и экономическими факторами, свидетельствующими о неравномерном размещении производительных сил. Все это влияет на формирование местного бюджета. В этой связи докторант проанализировал динамику показателей доходов местного бюджета Хатлонской области (диаграмма 1.).

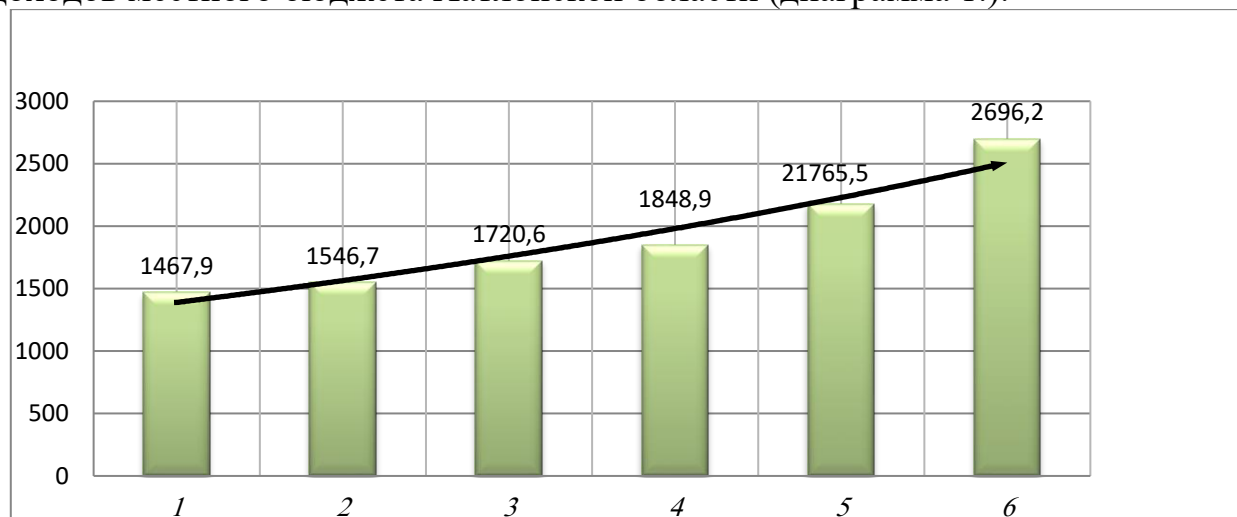


Диаграмма 1. - Динамика доходов бюджета Хатлонской области в 2017-2022 гг., млн. сомони.

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022. С.218, 2023, С.137.

В результате анализа показателей Диаграммы 1, автор пришел к выводу, что за 2017-2022 гг. доход бюджета Хатлонской области вырос на 69,5%. То есть доля налоговых поступлений в структуре формирования местного бюджета довольно значительна. Так за 2010-2022 гг. доля налогов в местном бюджете Хатлонской области Республики Таджикистан увеличилась с 30,7% в 2010 г., до 38,0% в 2022 г.⁹ Также выросла доля безвозвратных средств бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы с 10% в 2010 г. до 22% в 2022 г.

Далее в диссертации, с целью определения налоговой базы дохода местного бюджета, автор анализировал ее структуру. (таблица 4). В Хатлонской области основную часть доходов от местных налогов составляют налоги с физических и юридических лиц, НДС и налог на недвижимость.

Таблица 4. - Структура налоговой базы местного бюджета Хатлонской области (в %)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Налог на доходы физлиц	31,5	32,4	33,2	34,0	33,3	33,5
Налог на прибыль юридических лиц	12,1	12,8	13,7	14,0	18,4	19,1
Налог на недвижимое имущество	7,8	8,1	8,0	7,8	7,8	8,1
Налог на добавленную стоимость	28,5	27,3	23,5	23,3	23,5	24,2
налог с пользователей транспортных средств	-	-	3,3	3,8	3,8	4,2
Налог по упрощенной системе	15,4	15,0	13,9	12,7	9,4	10,3
Налог на транспортное средство	4,6	4,3	4,3	4,3	3,8	4,8
Итого	100	100	100	100	100	100

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2023, С.214.

При формировании налоговых поступлений особенно значимыми являются налог на доходы физических лиц и налог на добавленную стоимость, их доля в общем объеме составила соответственно 33,5% и 24,2% в 2022 году. При этом необходимо указать, что идет определенное небольшое снижение ряда налоговых поступлений за период 2017-2022 гг., включая налог на добавленную стоимость - на 2,3 процентных пункта, налог по упрощенной системе - 5,1 п.п.. По мнению автора, это связано с введением налога с пользователей транспортных средств в структуру местных налогов за три последних года.

Эффективность управления расходами региональных бюджетов играет ключевую роль в определении темпов развития и стабильности регионов страны. Это связано с обоснованностью выбора направлений расходования средств из бюджета, адекватностью объемов этих средств для реализации

⁹ Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан по Хатлонской области -2021с., с-379-380.

стратегических задач, а также с эффективностью использования бюджетных ресурсов.

Далее в диссертации автор оценил механизмы управления расходами бюджета Хатлонской области (таблица 5).

Таблица 5. - Структура расходов местного бюджета Хатлонской области в 2017-2022 гг., в %.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Управляющие ведомства, оборона, правоохранительные органы	7,5	6,8	6,9	6,6	6,7	6,5
Образование	56,9	58,1	58,12	57,4	58,1	60
Здравоохранение	25,12	25,9	24,9	26,3	25,1	25,3
Социальная защита	0,71	0,73	0,75	0,68	0,66	0,65
Коммунальное хозяйство	2,7	2,7	2,6	2,5	2,5	2,2
Культура	3,5	3,5	3,8	3,6	3,6	3,0
Сельское хозяйство	0,48	0,44	0,38	0,38	0,36	0,47
Транспорт и коммуникация	0,36	0,34	0,29	0,35	0,40	0,49
Строительство	0,60	0,77	1,7	1,44	1,81	0,98
Дигар харочотҳо	2,1	0,65	0,39	0,57	0,55	0,32
Всего	100	100	100	100	100	100

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2021 С.218-219, 2023 С.138.

Относительно структуры расходов местного бюджета, автор отмечает, что расходы местного бюджета охватывают более 10 направлений расходования и в 2022 г. более 85,3% приходятся на социальные сферы, образование и здравоохранение. Расходы на сферу образования за 2017-2022 гг. значительно повысились по сравнению с другими сферами, рост составил 60%, или на 3,1 процентного пункта. Также рост расходов местного бюджета на руководящие ведомства, оборону, правоохранительные органы составил 6,5%, на социальную защиту 0,65%, на коммунальное хозяйство 2,2%, на культуру 3,0%, на сельское хозяйство 0,47%, транспорт и коммуникации 0,49%, и на строительство 0,98%.

В связи с этим, автор приходит к выводу, что управление расходами местного бюджета направлено на рост человеческого капитала. Несмотря на это, исполнительному органу государственной власти Хатлонской области следует принять конкретные меры по стабилизации доходной базы местного бюджета, направив управление расходами также и на другие приоритетные направления развития области.

Следует отметить, что управление расходами местного бюджета - весьма сложная и многоаспектная проблема, которая воздействует на уровень социального развития региона и определяет эффективность механизмов

управления исполнительными органами местной государственной власти в этом аспекте.

В этой связи, соискатель проанализировал состояние управления и структуру расходов местного бюджета за последние 12 лет (таблица 6.).

Таблица 6. - Структурные изменения расходов местного бюджета за последние 12 лет

Расходы		Доля направлени я расходов местного бюджета, %		Масса структурны х изменений, процентные пункты, %	Индекс структурных изменений, % (сут.4/сут2х 100%)
		2010	2022		
1		2	3	4	5
1	Образование	55,3	60	4,7	8,49
2	Здравоохранение	20,3	25,3	5	24,6
3	Социальная защита	1,53	0,65	-0,88	-57,5
4	Коммунальное хозяйство	4,4	2,2	-2,2	-50,0
5	Культура	3,1	3,0	-0,1	-3,22
6	Спорт	0,41	-	-	-
7	Сельское хозяйство	1,3	0,47	-0,83	-63,8
8	Руководящие ведомства	7,0	3,3	-3,3	-47,1
9	Оборона	1,16	1,8	0,64	55,1
10	Правоохранительные органы	0,95	1,4	0,45	47,3
11	Транспорт и коммуникации	0,12	0,49	0,37	308,3
12	Строительство	-	0,98	-	-
13	Другие расходы	3,34	0,32	-3,02	-90,4
Всего		100	100		

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022 С. 379-380, 2023, С.138.

Из анализа данных Таблицы 6 следует, что главное место в структуре расходов местного бюджета занимают сферы образования, здравоохранение, культура и государственное управление. Структурный сдвиг в сфере образования составил 4,7%, здравоохранения - 5% и культуры - 0,1%. Примечательно, что наиболее высокий уровень сдвига наблюдается в сфере здравоохранения, составивший в 2022 г. 24,6%.

Резкое увеличение доли расходов местных бюджетов на здравоохранение связано с разгаром пандемии Covid-19. Поэтому, доля расходов на социальную защиту, государственное управление и сельское хозяйство сократилась.

В диссертации отмечается, что каждая финансовая затрата должна в конечном итоге оказать влияние на динамику ВРП. Поэтому автор на основе

корреляционно-регрессивного анализа определил степень взаимосвязи объема ВРП и основных направлений расходов местного государственного бюджета. Поскольку бюджетные расходы создают спрос на определенные виды услуг, соответственно увеличивается и предложение данных услуг.

Таблица 7. - Взаимосвязь темпов роста ВРП и темпов расходования местного бюджета Хатлонской области в 2011-2021гг.

Годы	Темпы роста ВРП	Темпы роста расходов на:			
		образования	здравоохранение	Гос.управление	Культура
	Y	X1	X2	X3	X4
2011	100	100	100	100	100
2012	114,2	116,8	139,1	124,0	148,4
2013	113,0	132,2	135,4	125,0	89,6
2014	112,3	130,1	133,3	109,3	137,7
2015	114,4	126,9	114,9	137,3	112,1
2016	107,1	101,4	104,5	103,8	110,2
2017	116,8	109,7	111,7	82,4	121,9
2018	109,8	116,4	117,9	130,7	128,9
2019	106,6	107,0	108,0	92,9	104,8
2020	114,9	111,4	107,0	117,6	123,8
2021	112,3	109,4	116,9	100,8	104,1

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г.

Для оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области автор использовал корреляционно-регрессионный анализ. На основе статистических данных таблицы 7, с использованием эконометрических методов, проведен корреляционный анализ, результаты которого приведены в таблице ниже (см. таблица 8).

Таблица 8. - Результаты корреляционного анализа темпов роста ВРП и основных направлений расходов местного бюджета Хатлонской области

	Темпы роста ВРП	Темпы роста расходов на образование	Темпы роста расходов на здравоохранение	Темпы роста расходов на государственное управление	Темпы роста расходов на культуру
Темпы роста ВРП	1				
Темпы роста расходов на образование	0,5638	1			
Темпы роста расходов на здравоохранение	0,5103	0,5824	1		
Темпы роста расходов на государственное управление	0,2534	0,6227	0,4441	1	
Темпы роста расходов на культуру	0,4108	0,1672	0,4054	0,1969	1

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г.

Как показывают результаты корреляционного анализа, колениарная зависимость между влияющими факторами (x_1, x_2, x_3, x_4) отсутствует. В этом случае все эти факторы можно ввести в разрабатываемую корреляционную модель, если между каждым факторами существует высокая зависимость с результативным признаком (Y). В данном анализе, между результативным признаком и факторами темпов увеличения расходов на образование ($r_{x_1,y}$) и темпов увеличения расходов на здравоохранение ($r_{x_2,y}$) существует значительная зависимость. В связи с этим, для предлагаемой оценочной модели динамики роста ВРП и ключевых расходов бюджетов местных органов власти Хатлонской области использованы, в качестве факторов влияние показатели динамики роста расходов на образование и здравоохранение.

В ходе исследования разработана расчетная регрессионная модель оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области, который имеет следующий вид:

$$TPBPP = 0,85547 \cdot TУРО + 0,10259 \cdot TУРЗ \quad (1)$$

где, $TPBPP$ – темпы роста ВРП Хатлонской области, $TУРО$ - темпы увеличения расходов на образование, $TУРЗ$ - темпы роста расходов на здравоохранение.

Разработанная регрессионная модель, согласно оценке статистических характеристик качества (R^2), средней стандартной погрешности ($\bar{A}$) и достоверности модели (DW) будет: $R^2 = 0,994$, $\bar{A} = 5,62$, $DW = 1,295$. Эти статистические показатели свидетельствуют, что выявленная регрессионная модель оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области является достоверной и, соответственно, ее применение целесообразным.

Исходя из анализа регрессионной модели, можно сделать следующий вывод: если темпы роста расходов на образование увеличиваются на одну единицу (при условии неизменности темпов роста расходов на здравоохранение), темпы роста ВРП Хатлонской области в среднем возрастают на 0,85547 единицы. Также, если темпы роста расходов на здравоохранение увеличиваются на одну единицу (при условии неизменности темпов роста расходов на образование), темпы роста ВРП Хатлонской области в среднем увеличиваются на 0,10259 единицы.

В современных условиях тенденции новых знаний и навыков являются важнейшим экономическим ресурсом, так как именно они превратились в фактор обеспечения развития. В то же время, факторы экономического развития и в особенности инновационные факторы все более расширяются и способствуют освоению новых знаний. Знания сегодня являются двигателем материального роста производства и отражают уровень и качество жизни, здоровья и активности общества в каждом отдельном регионе.

В связи с этим, следует отметить, что «...если раннее уровень социально-экономического развития регионов оценивался с точки зрения наличия материально-природных ресурсов (полезных ископаемых, природно-климатических условий), то в современных условиях также значение

приобретают инновационные технологии, берущие начала из интеллектуального капитала».¹⁰

В третьей главе «Основные направления совершенствования механизмов управления местным бюджетом Хатлонской области», определена важность оптимизации управления местного бюджетного управления посредством эффективного использования преимуществ цифровизации. Обозначены основные направления улучшения программно-целевых механизмов местного бюджетного управления.

Совершенствование механизмов управления местным бюджетом через повышения финансирования поддержки местного бюджета, выработкой рекомендаций для развития правовой и методической базы бюджетного финансирования. Улучшение уровня эффективности управления бюджетом включает повышение эффективности бюджетных решений посредством использования инновационных подходов к процедурам бюджетного планирования и финансирования, а также разработку эффективных механизмов вовлечения общественности в процесс принятия решений по местному бюджету.

Отмечено, что организовать бюджетный процесс через развитие межбюджетных отношений в сфере обмена информацией с целью роста эффективности и оперативности принятия решений исполнительными органами государственной местной власти. Решающую роль в росте эффективности и оптимизации использования местного бюджета, обеспечении его прозрачности и справедливом распределении бюджетных средств играют органы местного самоуправления.

По мнению автора, механизм обеспечения нормальных условий местного бюджета вызывает необходимость решения двух вопросов. Во-первых, это создание такой регулируемой среды, которая дает гарантии автономности местного бюджета и создает действенный стимул для местных органов. Во-вторых, еще одной сложностью является определение конкретных доходов, поступающих в местный бюджет и используемых государственными органами для возмещения расходов, связанных с исполнением различных полномочий и функций местных структур.

Далее в диссертации отмечается, что возникла необходимость действии механизмов управления государственным бюджетом с цифровым охватом. В этом плане предложено развитие электронной программы в системе управления государственными финансами. (таблица 9.).

¹⁰ Фишер М. Инновации, создание знания и инновационные системы / М. Фишер // Синергия пространства: региональные инновационные системы, кластеры и перетоки знания: сб. статей. – Смоленск: Ойкумена, 2012. – с. 88- 106

Таблица 9. - Предпосылки развития электронных программ в системе управления государственными местными финансами

Формирование цифровых навыков	▪ Улучшение качества цифрового образования в общей системе образования. ▪ Продвижение развития ИТ-образования и подготовка высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий. ▪ Повышение цифровых навыков у всего населения, включая уязвимые группы. ▪ Развитие цифрового контента на государственном языке.
Совершенствование нормативно-правовой базы:	▪ Создание благоприятных условий для устойчивого инновационного развития; ▪ Формирование, усиление и обеспечение безопасности использования технологий.
Роль государственных институтов в переходе на цифровую экономику	▪ Повышение роли государственных институтов

Источник: Составлено автором по данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

По мнению автора, одним из методов роста эффективности местного бюджетного управления является внедрение специализированной информационной программы (системы) управления государственными финансами SGB.net. Эта информационная система автоматически выполняет функции доступа, планирования, составления бюджета, учета, анализа и контроля выполнения государственного и местного бюджета. Автоматизированная информационная бюджетная система предназначена для автоматизации планирования и исполнения городского, районного и сельского бюджета.

Специальная программа **SGB. net.** разработана согласно инструкции Министерства финансов Республики Таджикистан в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Соответственно, данная автоматизированная программа включает решение следующих вопросов:

- составление проекта бюджета;
- конкретизация расходов по бюджетной номенклатуре и финансовым ресурсам;
- формирование, распределение и предоставление финансирования бенефициарам бюджетных средств;
- отражение финансового объема на счетах главных руководителей, администраторов и получателей бюджетных средств;
- учет кассового плана, кассовых ордеров и расходов бюджета;
- управление наличными выплатами из бюджета;
- составление автоматизированных отчетов;

• электронный обмен информацией с казначейством, а также с руководителями и получателями бюджетных средств.

Применение данной программы обеспечит эффективность действия механизмов управления местным бюджетом.

В диссертационной работе представлены методики оценки управления налоговыми расходами и их внедрения в бюджетный процесс, а также предложены подходы к совершенствованию этого процесса. При внедрении аудита расходов бюджета, особенно в рамках системы управления налоговыми расходами и их интеграции в бюджетный процесс, важно также оценить результативность данных мероприятий.

В данном направлении предложены методы для повышения эффективности управления расходами местного бюджета, включая процессы планирования и методы исполнения местных бюджетов, что играет ключевую роль в совершенствовании механизмов бюджетного управления.



Рисунок 3. - Направления совершенствования планирования и действия механизмов управления местным бюджетом

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Поэтому, внедрения адаптированных систем учета, анализа и контроля с целью оценки действия механизмов управления расходами местного бюджета является очень актуальной проблемой. То есть, на основе этой системы можно обосновать финансирования местного бюджета и механизмов его управления на приоритетные направления развития Хатлонской области.

Проблема совершенствования реализации программно-целевого принципа в местных органах в регионах считается одной из основных проблем. В этой связи, автор рекомендует местным органам государственной власти продолжать деятельность по разработке целевых программ местного уровня и

наладить реализацию таких программ как средство повышения качества управления государственными финансами.

С учетом этого, недостаточный уровень культуры управления, механизмов стимулирования и компетенций в новых методах являются основными препятствиями на пути повышения роли программно-целевого управления местным бюджетом. В связи с этим диссертант считает своевременным совершенствование механизмов программно-целевого управления расходами местного бюджета. (рис. 4.)



Рисунок 4. - Совершенствование механизма программно-целевого управления расходами местного бюджета.

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Также соискатель делает вывод, что действие механизмов программно-целевого управления расходами местного бюджета обеспечивает приоритетные направления применительно к определенной территории. Республиканские целевые программы должны быть направлены на реализацию крупных инвестиционных научно-технических и (или) структурных проектов, находящихся в ведении республиканских органов. И местные целевые программы должны учитывать региональные особенности развития и реализации.

Объем средств, необходимых для реализации существующих программ, должен быть достаточным для достижения намеченных результатов (осуществление части из них можно связать с привлечением небюджетных ресурсов), а сокращение или прекращение финансирования следует

осуществлять в установленном порядке в соответствии с доступными и прозрачными критериями оценки республиканских целевых программ.

Следует отметить, что программно-целевое планирование и финансирование бюджетных расходов как средство управления включает не только составление целевого плана, но и доходов и его исполнения, в связи с этим, автор в диссертационном исследовании провел анализ и прогнозирование объема и структуры доходов и расходов бюджета Хатлонской области (см. таблица 10).

Таблица 10. - Прогноз объемов доходов и расходов местного бюджета Хатлонской области

Показатели	В среднем за последние 6 лет	Среднегодовые темпы роста, %	Прогноз роста, млн. сомони					
			2025	2026	2027	2028	2029	2030
Доходы, всего, млн. сомони	2696,2	1,13	3046,7	3442,7	3890,2	4395,9	4967,3	5613,0
в том числе:								
Налоговые доходы	1697,3	1,13	1917,9	2167,2	2448,9	2767,2	3126,9	3533,3
Прочие неналоговые доходы	911,6	1,08	984,5	1063,2	1148,2	1240,0	1339,2	1446,3
Расходы млн. сомони	2629,3	1,12	2944,8	2945,9	3299,4	3695,3	4138,7	4635,3

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г. С.218-219, 2023 С.137-138 .

Из проведенного анализа следует, что в будущем сохранится устойчивая тенденция роста объема доходов и расходов местного бюджета. Согласно прогнозным расчетам автора до 2030 г., доходы местного бюджета Хатлонской области достигнут 5613,0 млн. сомони, что почти в 1,8 раз больше чем в 2024 г. Следует отметить, что налоговые доходы преобладающие в доходах местных бюджетов вырастут к 2030 году двухкратно, а их вес в объеме местных доходов будет порядка 63%. Прочие неналоговые доходы увеличатся до 1446,3 млн. сомони. По мере стабилизации местного бюджета также постепенно увеличатся расходы на отрасли и сектора области, и к 2030 г. расходы местного бюджета увеличатся до 4635,3 млн. сомони или в 1,7 раза.

Таким образом, применение метода управления программно-целевым планированием даст возможность органам местного исполнительного управления Хатлонской области адекватно оценивать доходов местного бюджета и оптимизировать свои планы расходов на приоритетные области и сектора.

Заключение

Проведенное исследование позволило автору сформулировать следующие выводы.

Основные научные результаты диссертационного исследования

7. В научной литературе встречается множество определений управления государственными финансами. Каждый автор, исследовавший вопросы государственных финансов, попытался дать свое авторское определение. Мы считаем, что управление государственными финансами - это прежде всего вид деятельности, обеспечивающий формирование и использование финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения целевых государственных задач. [3-А].

8. В процессе изучения теоретических аспектов управления государственными финансами было выявлено, что эффективное финансовое управление должно базироваться на следующих принципах: законность, методологический подход, последовательность и рациональные действия. Кроме того, качество управления определяется доступностью информации, функциональными возможностями и технологическим обеспечением на соответствующем уровне. [6-А].

9. Эффективность механизма управления местным бюджетом - многоуровневая система, направленная на взаимосвязанный процесс контроля и анализа степени достижения поставленных целей. В этой связи, автор в рамках диссертационного исследования счел необходимым использовать программно-целевой метод в управлении местным бюджетом. Поскольку он позволяет эффективно наладить действие механизмов управления, правильно определить доходную базу бюджета, направить расходы на приоритетные направления социально-экономического развития региона. [1-А].

10. В ходе исследования выяснилось, что между регистрационными и налоговыми учреждениями недостаточным образом осуществляется обмен информацией со стороны местных органов и сотрудников налоговых служб, что требует доработки. Информация, предоставляемая регистрационными учреждениями для расчета налогов, недостоверна, и часть из нее представляется на бумажном носителе. Кроме того, для джамоатов, поселков и сел критически важно получить налоговую отчетность о доходах физических лиц, а также статистические данные о каждом поселке городского типа и районе. Поэтому, в современных условиях, когда с реализацией инновационных процессов и цифровизации намечаются возможности развития, инфраструктурное обеспечение управления государственных финансов инновационными технологиями и специальными программами управления является залогом эффективности его формирования и развития. [10-А].

11. В результате анализа доходной базы местного бюджета выявлено, что доля налоговых доходов в местном бюджете за 2017-2022 гг. выросла с 60,2% до 62,9%, а доля неналоговых доходов снизилась до 37,1% или на 2,7 %. Повышение роли налоговых доходов приобрела устойчивую тенденцию в результате падения неналоговых доходов в формировании местного бюджета. Это свидетельствует о правильном действии механизмов управления формированием местного бюджета в Хатлонской области, что позволило направить действие механизма на сохранение устойчивости основы государственных финансов. [9-А].

12. В государственном секторе Хатлонской области наблюдается устойчивое развитие социального направления. В результате проведения анализов выявлено, что в 2022 г. более 60% доходов местного бюджета направлены на сферу образования. В период 2010-2022 гг. людем финансирования данной сферы вырос с 249,1 тыс. сомони до 1573,5 млн. сомони или в 6 раз. Также, в 3,8 раза увеличились объемы вложений в сферу здравоохранения. Их удельный вес в 2022 г. составил 25,3% от общего объема государственных расходов. Это обстоятельство свидетельствует о социальной направленности бюджета региона, а акцент на улучшении человеческого капитала в работе местных органов власти является ключевым аспектом будущего социально-экономического прогресса. [2-А].

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ПРИМЕНЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Изучение государственной собственности приобретает новые грани и становится еще более оригинальным и уникальным благодаря систематическому анализу, который не только обеспечивает информацией участников государственного сектора, но и является ключевым инструментом для изучения тенденций в управлении местными бюджетами. В рамках нашего исследования был разработан метод мониторинга использования средств местного бюджета, способствующий более эффективному функционированию механизмов финансового управления местных органов власти.

2. Главным стратегическим курсом в модернизации бюджетного процесса является переход к программно-целевым методам бюджетного планирования. Этот подход обеспечивает прямую связь между распределением бюджетных ресурсов и достижением плановых или фактических результатов. Поэтому, в диссертационном исследовании совершенствование механизмов программно-целевого управления расходами бюджета обосновано как приоритетное направление деятельности исполнительных органов государственной власти Хатлонской области по реализации стратегических целей.

3. Программно-целевое планирование в местном бюджете как средство управления включает не только составление целевого плана, но и доходов и его исполнения. В процессе исследования проведен анализ и прогнозирование объема и структуры доходов и расходов бюджета Хатлонской области. Из проведенного анализа следует, что в будущем сохранится устойчивая тенденция роста объема доходов и расходов местного бюджета. Наши прогнозные расчеты на ближайшие шесть лет, а именно до 2030 г., показали, что доходы местного бюджета Хатлонской области достигнут 5613,0 млн. сомони, что почти в 1,8 раз больше, чем в 2024 г. Следует отметить, что налоговые доходы преобладающие в доходах местных бюджетов вырастут к 2030 году двухкратно, а их вес в объеме местных доходов будет порядка 63%. Прочие неналоговые доходы увеличатся до 1446,3 млн. сомони. По мере стабилизации местного бюджета также постепенно увеличатся расходы на отрасли и сектора области, и к 2030 г. расходы местного бюджета увеличатся до 4635,3 млн. сомони или в 1,7 раза. Наряду с этим, необходимо повысить эффективность действия механизма программно-целевого управления местным

бюджетом, уровень квалификации сотрудников по анализу и планированию, финансовому и антикризисному менеджменту в области. [5-А].

4. Знания сегодня являются двигателем материального роста производства и отражают уровень и качество жизни, здоровья и активности общества в каждом отдельном регионе. Наиболее значительные результаты социально-экономических процессов отражаются в ирасходной части местных бюджетов. Расходы местного бюджета Хатлонской области, особенно, на сферу образования, имеют тенденцию роста. В связи с этим, в рамках исследования дана оценка эффективности экономических бюджетных расходов в сфере образование. За анализируемый период, т.е. за 2017-2021 гг. ВРП увеличился на 110%, участие сферы образования в производстве ВРП - на 177,1%, расходы местных бюджетов на сферу образования - в 3,3 раза. Удельный вес расходов местного бюджета в целом в 2021 г. составил 57,4%, что на 2,1 процентных пункта выше, чем в 2010 г. Производство новой стоимости на каждый затраченный сомони в 2021 г. составил 0,12 сомони, коэффициент беспокойства государства - 9,30 сомони. Это свидетельствует о том, что местный бюджет Хатлонской области направил значительную часть бюджетных средств на эффективных принципах функционирования сферы образования. В долгосрочной перспективе это будет способствовать социально-инновационному развитию региона.

5. В результате проведенного исследования была создан и представлен методический подход для оценки эффективности управления расходами в рамках местного бюджета. Главная цель этого подхода заключается в росте эффективности местного бюджетного управления и его последующей оценке. Он включает в себя механизмы планирования и методы местного бюджетного исполнения, что способствует улучшению управления государственным бюджетом.

В период неуклонного развития информационных систем и усложнения рыночных отношений, повышаются требования к подготовке специалистов, владеющих большим объемом знаний по управлению, и различных технологий обработки экономической информации. Как известно, ныне развитие любой отрасли экономики невозможно представить без своевременного анализа информации. Оценивая значение реализации электронного Правительства в развитии экономики Республики Таджикистан, автор проанализировал различные аспекты данной темы. Также автором изучен уровень реализации и тенденции развития разработки электронных программ в Республике Таджикистан, даны конкретные рекомендации. [А -3]

В рамках исследования мы рассмотрели вопросы совершенствования программно-целевого управления местным бюджетом. Программа представляет собой совокупность действий, выполняемых в зависимости от поставленной цели и в определенном порядке, в результате чего получают необходимую информацию о проделанной работе. Следовательно, особенность программно-целевого метода контроля состоит в том, что он способствует достижению высокого уровня в положении управляемой системы. Поэтому в

диссертационном исследовании нами обоснована необходимость программно-целевого управления расходами государственного бюджета.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых журналах:

[1-А]. Каримов Б.И., Самаранокии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идораи молияи давлатӣ [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (Бахши илмҳои иқтисодӣ). Душанбе. - 2023. - №1 саҳ; 99-106. ISSN-2413-5151.

[2-А]. Каримов Б. И., Идоракуни ва ташаккули бучети маҳаллии вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тижорати Тоҷикистон. Душанбе, 2023. №1(45) саҳ; 281-290. ISSN; 2308-054X.

[3-А]. Каримов Б. И., Арзёбии вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Тижорати Тоҷикистон. Душанбе, 2023. №2(46)-саҳ; 261-271. ISSN; 2308-054X .

[4-А]. Каримов Б. И., Тамоюли идоракунии даромади бучети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022. - №1-(35)- саҳ; 180-191. ISSN; 2663-0389

[5-А]. Каримов Б. И., Тамоюлҳои рушди барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод Душанбе, 2022.- №2-(31) саҳ; 217-225. ISSN; 2663-0389 .

[6-А]. Каримов Б. И., Ҷанбаҳои назариявии татбиқи Ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022 -№1-(30)- саҳ; 307-314. ISSN; 2663-0389.

[7-А]. Каримов Б. И., Ташаккули низоми электронӣ омили баланд бардоштани идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Душанбе, 2022.- №3-(32)- саҳ; 219-225. ISSN; 2663-0389.

[8-А]. Каримов Б. И., Ҷабҳаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] /Ш.Қ., Хайрзода, Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тижорати Тоҷикистон. Душанбе, 2022.- №4/2(44)- саҳ; 350-357. ISSN; 2308-054X.

[9-А]. Каримов Б. И., Нақши низоми электронӣ дар рушди идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б.И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар-2021- №1-1(83)- саҳ; 238-243.ISSN; 2663-5534.

[10-А]. Каримов Б. И., Нақши Кодекси андози Ҷумҳури Тоҷикистон дар рушди соҳибкории истеҳсоли. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар-2017. №1/2-(45) саҳ; 101-105.ISSN; 2309-6764.

В других изданиях:

[11-А]. Каримов Б.И., Инкишофи соҳибкории байналхалқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи илмӣ-амалӣ байналмилалӣ “Масъалаҳои мубрами баҳисобгирии муҳосибӣ, менеҷмент ва фаъолияти соҳибкорӣ дар шароити саноатикунории босуръати кишвар”. Рашт-27.05.2023. с.180-186

[12-A]. Каримов Б.И., Самаранокии барномаҳои электрони дар низоми идораи молияи маҳаллӣ; [Матн] / Б. И. Каримов // ДЭТ маводҳои Конференсияи байналмилалӣ илмию амалӣ дар мавзӯи «Энергетика соҳаи калидии рушди иқтисодиёти миллӣ» Душанбе,- 22.12.2023. С 214-220.

[13-A]. Каримов Б.И., Самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи маҳаллӣ. Маводи конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ ДЭТ дар мавзӯи: “Тадқиқотҳои муҳандисӣ, инноватсия ва сармоягузорӣ дар соҳаи энергетика ва саноат”. Бохтар – 25.04.2023. С. 106-112.

[14-A]. Каримов Б.И., Ҷанбаҳои назарияи рушди молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. Маводи конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-назариявӣ ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (24.28- юми апрели соли 2023). С.166-169

[15-A]. Каримов Б.И., Ташакулёбии Ҳукумати электронӣ ва тамоюлҳои рушди он. Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Ташакулёбӣ ва рушди иқтисодиёти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: воқеият ва дурнамо”. Душанбе,- 28.03.2022с. С.240-246

[16-A]. Каримов Б.И., Ташаққули фарҳанги иттилоотӣ дар низоми молиявӣ **TFMis/SGB.net**. Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Низоми андозаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллӣ: воқеият ва дурнамо”. Душанбе,- 07.05.2022с. С. 187-192

[17-A]. Каримов Б.И., Баҳодиҳӣ ба самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идоракуни молияи давлатӣ. Конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-назариявӣ ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (18.23- юми апрели соли 2022). С. 277-282

[18-A]. Каримов Б.И., Нақши инноватсия дар рушди соҳибкорӣ. Конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ бахшида ба 20-солагии Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани соли 2017- Соли ҷавонон дар мавзӯи “Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо- асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ ” соли 2017. С.134-138.

[19-A]. Каримов Б.И., Таҳлили вазъи макроиқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маҷмӯи мақолаҳои конференсияи илмӣ- назариявӣ устодон ва донишҷӯёни ДМИТ бахшида ба соли ҷавонон ва 20-умин солгарди Ваҳдати миллӣ (21-22 апрели соли 2017). С.213-218

[20-A]. Каримов Б.И., Қарзи беруна ва омилҳои рӯйпушкунӣ он. Маҷмӯаи осори илмӣ Донишқадаи молия ва иқтисоди Тоҷикистон саҳ, 55-61. Душанбе, 2013. С. 55-61.

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Каримов Баҳромҷон Исматуллоевич дар мавзӯи “Такмили механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар мисоли вилояти Хатлон)” барои дарёфти дараҷаи илмӣ доктори фалсафа (PhD), доктор аз рӯйи ихтисоси 6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз)

Калидвожаҳо: молия, идоракунии молия, буҷети давлатӣ, молияи мақомоти маҳаллӣ, иқтисодиёти минтақавӣ, буҷети маҳаллӣ, захираҳои молиявӣ, раванди идоракунии буҷет, дотатсия, субвенсия.

Мақсади таҳқиқот омӯзиши асосҳои назариявӣ ва методологияи механизми идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ, инчунин таҳияи тавсияҳои илмӣ ва амалӣ оид ба рушди он мебошад.

Дар чараёни таҳқиқот усулҳои умумии илмӣ, монанди синтези маводҳои назариявӣ ва амалӣ, таҳқиқоти статистикӣ, усулҳои таҳқиқоти эмпирикӣ (ҷамъоварӣ, муқоиса, омӯхтани маълумот), принципҳои мантиқӣ ифода меёбанд. Дар раванди таҳқиқот усулҳои илмӣ умумӣ ва усулҳои шинохта, аз ҷумла, таҳлил, усули абстрактӣ ва конкретӣ, усули расмикунонӣ, усулҳои индуксия ва дедуксия истифода шудаанд.

Натиҷаҳои бадастомада ва навгонии илмӣ таҳқиқот ҷанбаҳои зеринро дар бар мегиранд: Муносибати муаллиф оид ба механизмҳо ва принципҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлати пешниҳод шудааст. Услуби барномавӣ-мақсаднок дар самаранокӣ идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ муаян карда шуд. Вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон таҳлил карда шуда, амалии механизмҳои идоракунии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ арзёбӣ дода шудааст. Алгоритми мониторинги раванди идоракунии буҷети маҳаллӣ бо асоснок кардани такмили идоракунии барномавӣ-мақсаднок барои мураттабсозӣ ва идоракунии самаранокӣ қисмҳои даромад ва хароҷоти буҷетҳо таҳия шудааст. Тавсияҳо оид ба навсозии механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ пешниҳод карда шуданд.

Натиҷаҳои дар диссертатсия таҳияшуда, аз ҷумла методологияи арзёбии самаранокӣ механизми идоракунии буҷети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, низоми нишондиҳандаҳои баҳодиҳии фаъолият, пешниҳодҳо оид ба такмили низоми арзёбии самаранокӣ идоракунии буҷети маҳаллӣ буда, метавонад аз ҷониби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ҳангоми мушаххас кардани асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ ва методии идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ ва қабули қарорҳои идоракунӣ истифода шавад.

Соҳаи истифода. Натиҷаҳои таҳқиқот метавонанд самаранокӣ идоракунии буҷети маҳаллиро таҳия намуда, шартҳои идоракунии самаранокӣ буҷети давлатиро муайян мекунад ва ба баланд бардоштани самаранокӣ идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат хоҳад кард.

Аннотация

на автореферат диссертации Каримова Бахромджона Исматуллоевича на тему “Совершенствование механизма управления финансами местных органов государственной власти Республики Таджикистан (на примере Хатлонской области)” на соискание ученой доктора философии (PhD), доктора по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы, денежное обращение и кредит)

Ключевые слова: финансы, управление финансами, государственный бюджет, финансы местных органов власти, региональная экономика, местный бюджет, финансовые ресурсы, процесс управления бюджетом, дотации, субвенции

Цель исследования заключается в исследовании теоретических и методологических основ механизма финансового управления местных органов государственной власти с целью разработки научных и практически обоснованных рекомендаций для его усовершенствования.

В процессе исследования выражаются общенаучные методы, такие как синтез теоретических и практических материалов, статистические исследования, эмпирические методы исследования (сбор, сравнение, изучение данных), логические принципы. В исследовательском процессе использовались общенаучные методы и общепринятые методы, в том числе анализ, абстрактный и конкретный метод, метод формализации, индукционный и дедукционный методы.

Полученные результаты и научная новизна исследования включают следующие аспекты: Предложен авторский подход к механизмам и ключевым принципам системы финансового управления в местных органах государственной власти. Определены особенности использования программно-целевого подхода при местном уровне бюджетного управления. Осуществлен анализ социально-экономического положения Хатлонской области и оценены действия механизмов управления доходами и расходами местного бюджета. Разработан алгоритм мониторинга процесса управления местным бюджетом, с обоснованием усовершенствования программно-целевого управления для оптимизации и эффективном управлении доходными и расходными частями бюджетов. Предложены рекомендации по модернизации механизмов местного бюджетного управления.

Результаты, сформулированные в диссертации, включают методологию оценки эффективности механизма бюджетного управления местных органов государственной власти, систему показателей оценки деятельности, предложения по совершенствованию системы оценки эффективности управления местным бюджетом, которые могут быть использованы местными органами государственной власти при определении организационных, правовых и методических основ управления местными бюджетами и принятия управленческих решений.

Область исследования. Результаты исследования могут сформулировать эффективность управления местным бюджетом, определить условия эффективного управления государственным бюджетом и будут способствовать повышению эффективности управления местным бюджетом.

Abstract

on the abstract of the dissertation of Karimov Bahromjon Ismatulloevich on the topic “Improving the financial management mechanism of local government authorities of the Republic of Tajikistan (on the example of the Khatlon region)” for the degree of Doctor of Philosophy (RhD), doctor in the specialty 6D050900 - Finance (6D050901 - Finance, money circulation and credit)

Keywords: finance, financial management, state budget, finance of local authorities, regional economy, local budget, financial resources, budget management process, subsidies, subventions

The purpose of the study is to study the theoretical and methodological foundations of the financial management mechanism of local public authorities in order to develop scientific and practically sound recommendations for its improvement.

In the process of research, general scientific methods are expressed, such as the synthesis of theoretical and practical materials, statistical research, empirical research methods (collection, comparison, study of data), logical principles. The research process used general scientific methods and generally accepted methods, including analysis, abstract and concrete method, method of formalization, induction and deduction methods.

The results obtained and the scientific novelty of the study include the following aspects: The author's approach to the mechanisms and key principles of the financial management system in local government bodies is proposed. The features of using a program-oriented approach at the local level of budget management are determined. The analysis of the socio-economic situation of the Khatlon region was carried out and the actions of the mechanisms for managing revenues and expenditures of the local budget were evaluated. An algorithm has been developed for monitoring the process of managing the local budget, justifying the improvement of program-oriented management for optimization and effective management of revenue and expenditure parts of budgets. Recommendations on the modernization of local budget management mechanisms are proposed.

The results formulated in the dissertation include a methodology for evaluating the effectiveness of the budget management mechanism of local government authorities, a system of performance evaluation indicators, proposals for improving the system for evaluating the effectiveness of local budget management, which can be used by local government authorities in determining the organizational, legal and methodological foundations of local budget management and managerial decision-making.

The field of study. The results of the study can formulate the effectiveness of local budget management, determine the conditions for effective management of the state budget and will contribute to improving the efficiency of local budget management.

Ба чопаш 20.09.2024 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/16. Коғази офсет.
Адади нашр 100 нусха. 1,5 ҷузъи чопӣ.
Дар матбааи ДДМИТ чоп шудааст.
734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14

Подписано в печать 20.09.2024 Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз. Усл.п.л. 1,5.
Отпечатано в типографии ТГФЭУ
734067, г. Душанбе, ул. Нахимова 64/14