

**ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ МОЛИЯ ВА ИҚТИСОДИ
ТОҶИКИСТОН**

ВБД: 336.1

Бо ҳуқуқи дастнавис



КАРИМОВ БАҲРОМҶОН ИСМАТУЛЛОЕВИЧ

**ТАКМИЛИ МЕХАНИЗМИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ МАҚМОТИ
МАҲАЛЛИИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
(дар мисоли вилояти Хатлон)**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмӣ
доктори фалсафа (PhD), доктор аз рӯи ихтисоси
6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз)

ДУШАНБЕ-2025

Диссертатсия дар кафедраи молияи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон иҷро шудааст.

Роҳбари илмӣ:

Хайрзода Шукрулло Қурбоналӣ - доктори илмҳои иқтисодӣ, дотсент, ректори Донишгоҳи давлатии Данғара

Муқарризи расмӣ:

Иброҳимзода Илҳомуддин Раҷабалӣ- доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, ректори Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон

Иқромӣ Фазлиддин Нуриддин- номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи молия ва суғуртаи ДМТ

Муассисаи пешбар

Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия «23» январи соли 2026, соати 09:00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-14 назди Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроға: 734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14, E-mail. faridullo72@mail.ru. Телефони котиби илмӣ: (+992) 935730010.

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон ва тавассути сомонаи www.tgfeu.tj шинос шудан мумкин аст.

Автореферат « ____ » _____ соли 2025 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмии
шурои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои иқтисодӣ**



Убайдуллоев Ф. К.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқ. Дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 яке аз самтҳои таъмини рушди минбаъдаи мамлакат омадааст: «...Ҳалли бомуваффақияти масъалаҳои рушди минбаъдаи пеш аз ҳама бо фаъолияти самараноки низоми идоракунии давлатӣ, ки дар истифодаи якҷояи оқилонаи усулҳои мустақим ва ғайримустақими танзими равандҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ асос ёфтааст, алоқаманд мебошад. Шаффофият ва ҳисоботдихӣ фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ омили муҳим буда, қобилияти таъмин намудани рушди пешгирикунанда, индустриалӣ ва инноватсионии кишварро дорост» [1, с.31].

Ҳамчунин, бояд қайд намуд, ки марҳилаи нави таҷдиди низоми молиявӣ баҳри ноил гардидан ба натиҷаҳои назарраси рушд, механизми идоракунии ҷалби маблағҳои бучетӣ, ҳамоҳангии раванди бучети маҳаллӣ бо нақшагирии стратегӣ, сатҳи баланди идоракунии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва таъмини худмухтории молиявии онҳоро пешбинӣ менамояд.

Бучетҳои маҳаллӣ, ки асоси молиявии мақомоти маҳаллӣ мебошанд, дар баланд бардоштани дараҷаи некуаҳволии аҳоли ва таъмини рушди иқтисодии маҳаллӣ мавқеи асосиро ишғол мекунанд. Ташаккулёбии иқтисоди минтақавӣ дар вилояти Хатлон ҳамчун зернизоми иқтисоди миллии кишвар дар доираи дигаргуниҳои куллии иқтисоди кишвар ва махсусан, бахшҳои истеҳсоли-хоҷагидорӣ он ба вучуд омад. Бинобар ин, дар чунин шароит нақши бучети маҳаллии вилояти Хатлон ва фаъолиятнамоии он дучанд гардида, ваколатҳои мақомоти идоракунанда дар рушди иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа муайян гардиданд.

Ин маънои онро дорад, ки барои беҳтар кардани сатҳи зиндагии аҳоли, рушди низоми иқтисодӣ, пешрафт дар соҳаи иҷтимоӣ ва ба даст овардани натиҷаҳои баланд такмил додани механизмҳои идоракунии молияи маҳаллӣ зарур аст. Аз ин рӯ, таҷрибаи кунунии идоракунии молияи давлатии маҳаллӣ нишон медиҳад, ки дар ин соҳа мушкилоте, ба монанди гузариши ҳамҷониба ба маблағгузори мақсадноки мақомот ва муассисаҳо дар сатҳи маҳаллӣ ба он оварда мерасонад, ки маблағҳо на аз рӯи натиҷаҳои бадастомада, балки аз рӯи меъёрҳои дигар тақсим карда мешаванд, ки метавонанд ба бесамарӣ оварда расонанд.

Ба андешаи мо, гузаронидани ислоҳоти амиқ дар низоми идоракунии молияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ баҳри баланд бардоштани самаранокии ва шаффофияти истифодаи маблағҳои бучетӣ хеле муҳим аст.

Дар робита ба ин, таҷрибаи мавҷудаи идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ нишон медиҳад, ки дар ин низом чунин монеаҳо ҷой доранд: ба таври кофӣ амал накардани принциби барномавӣ-мақсадноки идоракунии ба натиҷа нигаронидашуда ва номукамалии механизмҳои идоракунии молияи мақомоти давлатии маҳаллӣ, ки ба дурнамои даромади бучети маҳаллӣ мушкили эҷод менамоянд. Ҳамчунин, истифодабарии маҳдуди усулҳои ташкилию методӣ имконияти пурраи сатҳи баланди идоракунии даромад ва хароҷоти бучети мақомоти маҳаллии давлатиро фароҳам намеорад. Ин вазъ, дар натиҷа,

самаранокии танзими молиявии давлатии таносуби ҳудудҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва устувории буҷетҳои маҳаллиро коҳиш медиҳад.

Дар ин раванд, дар Паёми навбатӣ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон махсус зикр намуданд, ки «...Тоҷикистон дар ҷодаи гузариш ба рақамикунонии соҳаҳои иқтисоди миллӣ ҷиҳати таъмин намудани шаффофияти муносибатҳои иқтисодиву молиявӣ қадамҳои устувор гузошта истодааст»[2].

Аз ин лиҳоз, ҷараёнҳои муҳимми идоракунии молияи маҳаллиро давлатӣ дар шароити ҳассос ва муҳимми гузариш ба низоми муттамаркизи буҷетикунони барномавӣ, истифодаи васеи технологияҳои ҳозиразамони рақамӣ ва дорои зеҳни хушманд ё маснӯӣ, бо назардошти муносибатҳои байнибуҷетӣ ва дигар масоили мубрам ба таври кофӣ таҳқиқ нашудаанд. Ин нуқтаҳо мубрамии мавзӯи таҳқиқро муайян намуда, аҳамияти назариявӣ ва амалии онро инъикос мекунанд.

Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ. Масъалаҳои назариявии таҳқиқоти диссертатсиониро асарҳои илмӣ олимони зерин, ба монанди У. Петти, А. Смит, К. Маркс, О.В. Кадочников, В.Н. Лексин, Д. Норт, Г. Хатри, В.В. Михеев, В.Д. Мелников, Н.Д. Шимширт ташкил додаанд. Дар самти механизми хароҷоти буҷети давлатӣ ва самаранок идоракунии он А.В. Малтсева, С.В. Корол, М.П. Афанасев, М.И. Бахрушинай, Ф.Н. Икромӣ таҳқиқ намудаанд. Самаранок истифодабарии маблағҳои буҷети давлатиро ҳамчун механизм олимони ватанӣ Т.Н. Назаров, И.Р. Иброҳимзода, М.Ч. Буриева, Б.И. Боймирозов дар таҳқиқоти худ мавриди омӯзиш қарор додаанд. Усулҳои баҳогузори низоми хароҷоти буҷети давлатӣ дар асарҳои олимони ватанӣ Х.У. Умаров, Ш. Раҳимзода, Б.М. Шарифзода, А.Б. Мирсаидов, У.С. Ҳикматов, Ш.Қ. Хайрзода, З.А. Султонов, Я.Н. Юлдашев, Х.Р. Улуғхоҷаева таҳқиқ шудаанд.

Дар баробари ин, масъалаҳои такмили амали механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ то ҳол аз ҷониби олимони соҳа ба таври кофӣ ҳалли ҳудро наёфтааст.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва ё мавзӯҳои илмӣ. Таҳқиқот дар таъри ба консепсия ва барномаҳои давлатӣ дар соҳаи сиёсати буҷетӣ, инчунин Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, Стратегияи миллии фарогирии молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2022-2026, Стратегияи идоракунии молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 (СИМД), Тавзеҳот оид ба самтҳои асосии сиёсати буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2023 ва дурнамои нишондиҳандаҳои он барои солҳои 2024-2025 иҷро гардидааст.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот омӯзиши асосҳои назариявӣ ва методологии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, инчунин, таҳияи тавсияҳои илмӣ ва амалӣ оид ба рушди он мебошад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои ноил шудан ба ин мақсад вазифаҳои зерин гузошта шуданд:

-таҳқиқи асосҳои назариявӣ ва методологии идоракунии молияи давлатӣ ва маҳаллӣ, инчунин муайяннамоии унсур ва принципҳои инкишофи он;

-таҳқиқи равишҳои илмӣ методӣ роҷеъ ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ;

-вобаста ба таҳлили ҳолати рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон муайяннамоии татбиқи механизми идоракунии даромад ва хароҷоти молияи мақомоти маҳаллӣ;

-таҳияи алгоритми мониторинги идоракунии бучети маҳаллӣ, муайяннамоии механизми идоракунии барномавӣ мақсаднок чун самти афзалиятнок ва коркарди пешниҳодоти илман ва амалан асоснок дар масъалаи механизмҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ.

Объекти таҳқиқот молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва тақмили механизми идоракунии он дар шароити муосир мебошад.

Предмети таҳқиқот муносибатҳои молиявӣ мебошанд, ки дар чараёни механизми идоракунии бучети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ба миён меоянд.

Фарзияи таҳқиқот бар он асос меёбад, ки истифодаи механизмҳои босамари идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар ташаққули ва маблағгузори захираҳои молиявӣ ба бахшу соҳаҳои ҳудуди муайян нақши муҳим дошта, дар таъмини рушди низоми иҷтимоӣ-иқтисодии маҳал аҳамияти калидӣ дорад.

Асосҳои назариявӣ таҳқиқотро муқаррароти назарияи молияи давлатӣ, аз ҷумла натиҷаҳои таҳқиқоти бунёдӣ ва амалӣ дар соҳаи идоракунии бучети маҳаллӣ, ки дар мақолаҳои илмӣ-амалӣ, монографияҳо, диссертатсияҳо, маводи ташкилотҳои байналмилалӣ ва конференсияҳои илмӣ дарҷ гардидаанд, ташкил намудааст.

Дар таҳқиқот чунин усулҳои умумӣ илмӣ, монанди синтези маводҳои назариявӣ ва амалӣ, таҳқиқоти статистикӣ, усулҳои таҳқиқоти эмпирикӣ (чамбоварӣ, муқоиса, омӯхтани маълумот), принципҳои мантиқӣ истифода шудаанд. Дар раванди таҳқиқот усулҳои маъруф, аз ҷумла, таҳлил, усули абстрактӣ ва конкретӣ, усули расмикунонӣ, усулҳои индуксия ва дедуксия, ба кор бурда шудаанд. Ҳангоми коркард ва ба низом даровардани маълумот усулҳои таҳлили муқоисавӣ ва экспертӣ, инчунин усулҳои гуруҳбандӣ ба кор бурда шудаанд.

Сарчашмаи маълумотро санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ҳуҷҷатҳои расмӣ мақомоти давлатӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводҳои Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Сарраёсати Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, маълумот аз вебсайтҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, маълумотҳои омории Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин нашрияҳои даврӣ ва шарҳи таҳлилии марказҳои таҳқиқотӣ ва захираҳои интернетӣ ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи молияи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон аз соли 2019 то соли 2025 иҷро гардидааст.

Навгони илми таҳқиқот дар шароити имрӯзаи арзёбиҳои илмӣ ва дар амал истифодабарии онҳо ба масъалаҳои муҳими асосноккунӣ чараёнҳои назариявӣ амалии механизмҳои идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, ки ба бозсозӣ ва баландбардории иқтисодии молиявӣ ва идораи босамари молияи мақомоти маҳаллӣ дар вилояти Хатлон боис мегарданд, нигаронида шудаанд.

Натиҷаҳои асосии таҳқиқот, ки навгони илмиро муайян мекунанд, инҳоянд:

-назарияи асосии концепсияи идоракунии молияи давлатӣ низомбандӣ гардида, инчунин аз тарафи муаллиф таъриф оид ба идоракунии молияи давлатӣ ва принципҳои заминавӣ пешниҳод гардид;

-муносибатҳои методи илмӣ асоснокшуда доир ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, аз ҷумла усули барномавӣ-мақсаднок дар идоракунии буҷети маҳаллӣ пешниҳод шуданд;

-таҳлили ҳолати муносири иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон гузаронида шуд ва имконияти арзёбии нишондиҳандаҳои буҷети маҳаллӣ, нақши он дар низоми молиявӣ минтақавӣ ва механизмҳои идоракунии қисмати даромад ва хароҷоти он муайян гардид;

-усули мониторинги раванди идоракунии буҷети маҳаллӣ бо пешниҳоди асоснок оид ба тақмили механизмҳои идоракунии барномавии мақсаднок дар баланд бардоштани самаранокии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ таҳия шуд. Ҳамчунин самтҳои асосии тақмили механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат мекунанд, коркард ва пешниҳод гардиданд.

Нуктаҳои асосии ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

-аз ҷанбаҳои назариявӣ ва методӣ, ҳамчунин муносибати муаллиф вобаста ба коркард ва пешниҳоди механизмҳои идоракунии самаранокии таъсирбахш дар самти идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ асос меёбанд;

-истифодаи абзорҳои самаранокии барномаҳои мақсаднокӣ идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар вилояти Хатлон коркард ва пешниҳод карда шуд;

-вазъи муносири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон ва амалии механизмҳои идоракунии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ таҳлил карда шуд;

-алгоритми мониторинги идоракунии буҷети маҳаллӣ ва услуби барномавӣ-мақсаднок дар таъмини самаранокии идоракунии муайян гашта, тавсияҳо дар тақмили идоракунии механизмҳои буҷети маҳаллӣ таҳия шуданд.

Аҳамияти назариявӣ таҳқиқот аз он иборат аст, ки хулоса ва муқаррароти асосии диссертатсия асосҳои методологии баҳодиҳии самаранокии идоракунии буҷети маҳаллиро таҳия намуда, шартҳои идоракунии самаранокии буҷети давлатиро муайян мекунанд ва ба баланд бардоштани самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат хоҳад кард.

Аҳамияти амалии таҳқиқот он аст, ки муқаррароти назариявӣ ва амалии дар диссертатсия таҳияшуда, аз ҷумла методологияи арзёбии самаранокии механизми идоракунии буҷети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, низоми

нишондиҳандаҳои баҳодихии фаъолият, пешниҳодҳо оид ба такмили низоми арзёбии самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ буда, метавонад аз ҷониби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ҳангоми мушаххас кардани асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ ва методии идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ ва қабули қарорҳои идоракунӣ истифода шавад.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот бо истифодаи усулҳои таҳқиқот, эътимоднокии маводи истифодашуда, ҳаҷми кофии маводҳои таҳқиқот ва коркарди омории маводи нашриётҳои пешниҳод мегардад. Натиҷаи таҳқиқот дар амалияи соҳаҳои мухталиф мавриди эътимод қарор гирифтааст.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ ба бандҳои зерини Шиносномаи ихтисоси Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи ихтисоси 6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз): 1.5. Ниҳодҳои молиявӣ: назария, методология, қоидаҳои рушд ва такмили идоракунӣ. 2.1. Рушди унсурҳои молияи давлатӣ, минтақавӣ ва маҳаллӣ. 2.2. Танзими молиявии равандҳои иқтисодию иҷтимоӣ. 2.3. Назария, методология ва методикаи банақшагирии молиявӣ дар сатҳи давлат ва маҳалли. 2.8. Муносибкунони раванди буҷетӣ: такмили системаи идоракунии даромадҳо ва хароҷоти системаи буҷетӣ ва фондҳои мақсадноки давлатӣ мувофиқат мекунад.

Саҳми шахсии доктараи дарачаи илмӣ дар таҳқиқот: Саҳми шахсии муаллиф дар интихоби мавзӯи таҳқиқот, муайян кардани ҳадаф ва асосҳои вазифаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ, гуруҳбандӣ ва ҷамъбасти мавод, муайян намудани равишҳои назариявӣ ва амалии таҳлили механизми идоракунии молияи давлатӣ ва маҳаллӣ, коркарди илмии маводи ғуншуда оид ба такмили идоракунии буҷети маҳаллӣ, ташаккулдодани асосҳои назариявӣ ва методологияи механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, инчунин таҳияи тавсияҳои илмӣ ва амалӣ оид ба рушди он дар шароити муосир мебошад.

Тасвир ва амалисозии натиҷаҳои таҳқиқот. Натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар якҷанд конференсияҳои байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ, аз қабيلي конференсияи байналмилалӣ илмию амалӣ бахшида ба рушдҳои соҳаи “Энергетика соҳаи калидии рушди иқтисодиёти миллӣ” (Бохтар, 2023), конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ бахшида ба рушди иқтисодиёти рақамӣ “Ташаккулёбӣ ва рушди иқтисодиёти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: воқеият ва дурнамо” (Душанбе, 2022), конференсияи ҷумҳуриявӣ илмӣ-амалӣ бахшида ба “Низоми андози Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллӣ” (Душанбе, 2022), конференсияи илмӣ-назариявӣ ҷумҳуриявӣ бахшида ба 20-солагии Ваҳдати миллӣ ва соли ҷавонон таҳти унвони “Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо, асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ” (Қӯрғонтеппа, 2017), гузориш дода шудаанд.

Интишорот аз рӯйи мавзӯи диссертатсия. Аз рӯйи мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ 22 мақолаи илмӣ бо 14,2 ҷ.ч. (ҳамагӣ ҳаҷми муаллифӣ), аз ҷумла 11 мақола бо ҳаҷми муаллифии 8,4 ҷ.ч. дар маҷаллаҳои илмӣ аз ҷониби Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

этирофгардида, ба табъ расидаанд.

Ҳачм ва сохтори таҳқиқоти диссертатсионӣ. Диссертатсия аз муқаддима, се боб, хулоса, рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат буда (166 номгӯй), 187 саҳифаи матни компютериро бо 27 ҷадвал, 7 диаграмма ва 15 расмро, дар бар мегирад.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Қисми муқаддимавии қор аз асоснок кардани аҳамияти мавзуи интихобшуда, дараҷаи омӯзиши он, ҳадафи муайяншудаи қор, пешбарии вазифаҳо, ҷудо кардани навгониҳои илмӣ ва аҳамияти назариявӣ-амалии таҳқиқоти анҷомдодашуда оғоз меёбад.

Дар боби якум –“Асосҳои назариявӣ ва методологии идоракунии молияи давлатӣ” муносибатҳои назариявӣ доир ба тавсифи моҳияти идоракунии молияи давлатӣ, механизмҳо ва принципҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, муносибатҳои методӣ доир ба арзёбии механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ мавриди таҳқиқ қарор гирифтаанд.

Низомии молиявӣ қисми таркибии низомии иҷтимоию иқтисодии ҷамъият мебошад. Он маҷмуи муносибатҳои софи молиявӣ байни субъектҳо ва объектҳо оид ба ташаккул, тақсим, аз нав тақсим бандӣ ва истифодаи захираҳои молиявӣ барои иҷрои вазифаҳои давлат мебошад.

Дар ин раванд дар Паёми навбатӣ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон махсус зикр намудаанд, ки «...Тоҷикистон дар ҷодаи гузариш ба рақамикунонии соҳаҳои иқтисоди миллӣ ҷиҳати таъмин намудани шаффофияти муносибатҳои иқтисодиву молиявӣ қадамҳои устувор гузошта истодааст»[2].

Дар адабиёти иқтисодӣ таърифҳои зиёде оид ба идоракунии молияи давлатӣ мавҷуданд. Ҳар як муаллифе, ки дар масъалаҳои молияи давлатӣ таҳқиқот бурдааст, кӯшиш намудааст, ки таърифи муаллифии худро диҳад. Муаллиф дар асоси таҳқиқи адабиёти илмӣ мавҷуда таърифҳои додашудаи олимони оид ба идораи молияи давлатӣ пешниҳод намудааст (нигаред ба ҷадвали 1).

Ҷадвали 1. -Таърифи моҳияти идоракунии молияи давлатӣ

Сарчашма	Мафҳум
Ю.М. Воронина	«Идоранамоии молияи давлатӣ–робитаи иқтисодии марбут ба ташкил ва истифодаи босамар аз захираҳои молиявии давлатӣ ва дороиҳои давлатӣ аст, ки дар фаъолияти субъектҳои робитаи ҳуқуқию молиявӣ истифода шуда, тавассути меъёрҳои ҳуқуқӣ танзим мешаванд (мақомоти давлатӣ, мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ ва сохторҳои таъсиснамудаи онҳо) ва барои назорати даромад, ҳаракат ва хароҷоти буҷети давлатӣ ва молияи давлатӣ».

В.В. Михеев	«Идораи молияи давлатӣ – ба унвони бахши ҷудоинопазири низоми идоракунии давлатӣ шинохта шуда, ҳадафи аслии он истифода аз захираҳои молиявии тамоми ҷамъият бо гирифтани ҳадди аксари фоида мебошад».
Д. Норта	«Менеҷменти молияи давлатӣ», ин идоракуниест, ки ба қонунҳо, ташкили низом ва расмиёти марбут ба ҳукумат, ки меҳодад захираҳоро самаранок ва шаффоф таъмин ва истифода кунад.
Глушенко В. В.	«Молия воситаи иқтисодии тақсим ва аз нав тақсимнамоии ММД-и давлат, захираҳои молиявии корхонаҳо, оилаҳо дар байни бахшҳои гуногуни фаъолият ва унсурҳои сохтори ташкилот ва буҷетӣ мебошад».
Начмиддинов А.	«Идоракунии захираҳои молияи давлатӣ, тақсим кардан ва истифода бурдани онҳо бо мақсади натиҷанокии иқтисодӣ мебошад».
Рустамов Д.Ю.	«Молияи давлатӣ дар соҳаи муносибатҳои буҷетӣ як намуди махсуси фаъолияти идоракунии ва ҳамзамон, вазифаи идоракунии давлатӣ мебошад, ки аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ амалӣ карда мешавад».
Г.Н. Оймаҳмадов	«...Идораи молиявӣ як қисми таркибии роҳбарии иқтисодӣ буда, бо мақсади ташкил, истифода ва идораи захираҳои молиявии таъиноти махсусдошта ва муносибатҳои иқтисодии дар он раванд ба вучудоянда истифода мешавад»[5, с.27-28].
И.Р. Иброҳимзода Р.М. Мирбобоев	«Идоракунии молияи давлатӣ ин раванди босамар ҷамъорӣ, нигоҳдорӣ ва масрафнамоии маблағҳои давлатиро дар назар дорад».
Х.Р. Улуғхоҷаева	«Идоракунии молиявӣ-ин раванди истифодаи ҳадафманд ва мурратаби давлат буда, ифодагари шакли усулҳои таъсиррасонии молиявӣ ба субъектҳои хоҷагидор чихати таъсиргузори ба таносубии макроиқтисодӣ ва тавсеаи пешравандаи иқтисодиёт дар ҳар як марҳилаи хоси марбут ба фаъолияти он мебошад».
Таърифи муаллиф	«Идоракунии молияи давлатӣ навъи фаъолиятест, ки ташаккул ва истифодаи захираҳои молиявии давлатро, ки барои иҷрои вазифаҳои мақсадноки давлатӣ заруранд, таъмин менамояд».

***Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асоси маълумотҳои таҳқиқоти олимон.**

Тавре аз таърифҳои мансуб ба моҳияти идоракунии молияи давлатӣ бармеояд, байни олимони ақидаи яхела оид ба идоракунии молия ва равиши ягона вучуд надорад. Барои мисол, Ю.М. Воронина, равобити иқтисодии

марбут ба шаклгирӣ ва босамар истифодасозии захираҳои молиявии давлатӣ ва молиявии давлатиро дар фаъолияти субъектҳои рабобити ҳуқуқии молиявии тавассути меъёрҳои ҳуқуқи танзимшаванда асоснок намудааст (ҳокимияти давлатӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва сохторҳои марбут ба онҳо). Аммо, В.В. Михеев чунин мепиндорад, ки идораноии молияи давлатӣ – худ як бахши низоми идоракунии давлатӣ ба ҳисоб рафта, асилтарин аҳдофи он истифодабарии дурусти манбаҳои молиявии кулли ҷомеа ҷиҳати бештарноии ҳадди ниҳоии ғоида маҳсуб меёбад. Муҳаққиқони ватанӣ И.Р. Иброҳимзода, Р.М. Мирбобоев идораноии молияи давлатиро раванди босамар ҷамъорӣ, нигоҳдорӣ ва масрафноии маблағҳои давлатӣ меҳисобанд. Аз таҳқиқотҳои анҷомдодашудаи муҳаққиқон ба ақидае омадан мумкин аст, ки баҳри таъсири низоми мукаммали молияи давлатӣ зарур аст, ки амали механизмҳои идоракунии он муайян карда шавад.

Бинобар ин, дар шароити имрӯзаи хоҷагидорӣ фаъолияти самараноки идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ тавассути механизмҳои мувофиқе, ки ба ин ҷараён новобаста аз мушкилоти ҷойдошта муосидат менамояд ба таври муташаккилона сурат мегирад. Аз ин рӯ, ба тавсифи моҳияту сохтори механизми идоракунии тавачҷуҳ зоҳир намудан мувофиқи мақсад мебошад. Илова бар ин гуфтаҳо, дар навбати аввал механизмро мо ҳамчун маҷмуи тарзу услуб ва унсурҳои таъсиррасонӣ ба раванди коркарду қабули қарорҳои идоракунии муайян намуда, вобаста ба ин он сохтор ва механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро тасниф менамоем.

Дар диссертатсия таъкид шудааст, ки идоракунии молия – яке аз унсурҳои нисбатан мураккаб дар низоми молиявӣ ба ҳисоб рафта, он банақшагирӣ, пешгӯӣ, стратегияи амалкард, асосҳои ҳуқуқии назоратро дар соҳаи муносибатҳои молиявӣ талаб менамояд. Дар баробари ин, тарзу усулҳои таъсиррасонии мақсаднок ба объект баҳри ба даст овардани натиҷаи дилхоҳ истифода мешаванд.

Қайд мегардад, ки самаранокии идоракунии хазинадории молияи давлат ба пурра амалигардонии низоми идоракунии самарабахш ва сифати он вобаста аст. Асоси принсипи идоракунии самараноки молиявиро бояд қонуният, равиши методологӣ, пайдарпайӣ, амалиёти оқилона ташкил диҳад. Инчунин, сифати идоракуниро ҳаҷми кофии иттилоот, имконпазирии функционалӣ ва сатҳи таъминоти технологияи он муайян мекунад. Дар ин маврид муаллиф сохтори идоракунии молияи мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва унсурҳои онро дар расми 1 оварда тасниф намудааст.



Расми. 1. Низоми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ

***Сарчашма:** Муаллиф дар асоси маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Қонуни ҚТ “Дар бораи идораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” таҳия намудааст.

Аз сохтори мудирнамоии молияи маҳалли, ки дар расми 1.4 таҷассум ёфтааст, маълум мегардад, ки субъекти идоракунии молияи давлатӣ дар дохили як маҳал мақомҳои дар маҳал қарордоштаи иҷроия, мақомҳои молия ва муассисаҳои бучетӣ, корхонаҳои воҳиди давлатӣ маҳсуб меёбанд. Яъне, онҳо ташаккул ва истифодаи фондҳои бучетӣ ва ғайрибучетиро бо таъба ба принсипҳои идоракунӣ роҳандозӣ намуда, дар баробари ин, аз принсипҳои пешгӯинамоӣ, барномарезӣ, танзимсозӣ, назорат ва таъзия ҷиҳати таъмини тавсеаи самтҳои афзалиятноки маҳал ба таври густурда истифода менамоянд. Натиҷаи воқеии фаъолияти низоми молия аз нав тақсимнамоии МММ, таъминоти мувозинат дар рушди бахшҳои иҷтимоӣ-иқтисодии минтақа ва ҳамроҳии манфиатҳои ҳамаи субъектҳои хоҷагидорӣ иборат мебошад.

Дар диссертатсия қайд шудааст, ки яке аз роҳҳои самарабахши идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти давлатии маҳаллӣ ин амалу татбиқи механизмҳои дурусти он мебошад. Бинобар он, дар доираи таҳқиқот марҳилаву механизмҳои идоракунӣ, ки тавассути онҳо самаранокии идоракунии молияи мақомҳои дар маҳал қарордоштаи иҷроия таъмин мегарданд, мушаххас шудааст (нигаред ба расми 2).



Расми 2. Равандҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ ва механизмҳои он
Сарчашма: Муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Раванди идоракунии молиявӣ дар мақомоти ҳокимияти давлатии маҳаллӣ аз панҷ марҳилаи пайдарпай алоқаманд иборат аст, аз таҳияи лоиҳаи буҷет то таҳия ва тасдиқи ҳисоботи иҷроӣ буҷет. Ба ақидаи муаллиф, ин ҳолат омили муҳимми самаранокии ташаккули буҷети маҳаллӣ мебошад. Ғайр аз он, татбиқи тадбирҳои ташкилию ҳуқуқии идоракунӣ, таҳияи стратегияҳо ва пешгӯйҳои буҷетӣ, мониторинги ғаврӣ ва танзими меъёрӣ, ҳавасмандгардонии буҷетӣ, баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳӣ ба ҳалли чунин вазифаҳои асосии иҷтимоӣ иқтисодӣ, аз қабилӣ тақсимои даромади минтақавӣ, танзими давлатӣ ва ҳавасмандгардонии иқтисодиёт, дастгирии молиявии сиёсати иҷтимоӣ, назорати равандҳои ташаккул ва истифодаи маблағҳои сатҳи дуюм (буҷети маҳаллӣ) равона карда шудааст. Инчунин, истифодаи воситаҳои ташкилию ҳуқуқии идоракунӣ, стратегияи буҷетӣ ва пешгӯӣ, назорат ва танзими амалиётӣ, ҳавасмандгардонии буҷетӣ, баҳисобгирӣ ва ҳисоботдиҳӣ ба ҳалли вазифаҳои асосии иҷтимоӣ иқтисодӣ, аз қабилӣ тақсимои даромади минтақавӣ, танзими давлатӣ ва ҳавасмандгардонии иқтисодиёт, таъмини молиявии сиёсати иҷтимоӣ, назорати равандҳои ташаккул ва истифодаи фонди сатҳи дуюм-буҷети маҳаллӣ равона карда шудааст.

Дар шароити муосир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар идоракунии самтҳои иқтисодӣ иҷтимоӣ, ҷамоҳангнамӣ он ба равандҳои зудтағйирёбии минтақаи муайян муҳим арзёбӣ мегардад. Бинобар ин, аҳамияти буҷети маҳаллӣ дар рушди иқтисодӣ-

иҷтимоии минтақаҳо муҳим арзёбӣ гардида, он дар нуфузи бевоситаи самтҳои афзалиятноки иқтисодӣ метавонад таъсир расонида, зимнан сатҳи некуаҳволии моддии аҳолии кишварро таъмин намояд. Вобаста ба ин, иброн доштан зарур аст, ки молияи маҳаллӣ ҳамчун асос ба сифати захираҳои молияи худидорашаванда баромад намуда, дар ҳалли масъалаҳои рӯзмараи маҳал аз ҳисоби молияи маҳаллӣ таъмин мегарданд.

Вобаста ба ин, принципҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро дар чунин шакл таҳия намудем (нигаред ба ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. - Принципҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ

Номгӯи принцип	Моҳияти принцип
Таъминнокӣ	Бо захираҳои молиявӣ таъмин намудани барномаҳои амалии рушд, ки аз ҷониби мақомоти давлатӣ муайян гаштаанд.
Ташкили оқилона	Аз тарафи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оқилона таъсис додан, тақсимот ва истифодаи захираҳои молиявӣ;
Концентратсиянамоӣ	Равонасозии захираҳои молиявӣ ба самтҳои афзалиятноки сиёсати мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ;
Ба даст овардан	Дар асоси идоракунии самаранок ноил гардидан ба дараҷаи устувории молиявӣ ва истиқлолияти молиявии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлат;
Шаффофият ва адолатнокӣ	Қонуниятӣ натиҷаи ҳар як марҳалаи раванди буҷет, ки бо меъёрҳо тасдиқ гардида, интишори расмӣ қонунҳо (қарорҳо) дар бораи буҷети маҳаллӣ ё ҷойгиркунии маълумот дар шабакаи иҷтимоӣ мебошад.

***Сарчашма: Муаллиф аз рӯи маълумотҳои расмӣ молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ таҳия намудааст.**

Ҳамаи он принципҳои дар ҷадвали 2 пешниҳодшуда дар худ доираи васеи шартҳои махсуси идоранамоӣ ва истифоданамоии манобеи молияи маҳалро ҷойгир намудаанд. Дар масъалаҳои мубрами ба рушд нигаронидашуда, аз ҳама масъалаи асосӣ, ки ба рушди маҳал ва сармоягузори он таъсир мерасонад, ин истифодаи самаранок захираҳои молиявии ба самтҳои афзалиятноки мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, ки ба таъмини рушди низоми иқтисодии минтақаи алоҳида мусоидат хоҳанд кард, нигаронидашуда мебошад.

Дар раванди рушди механизми идоранамоии молиявӣ дарбаргирандаи маҷмуи навъҳои ташаккулёбии робитаи молиявӣ, тартиби ташаккул ва истифодаи фондҳои мақсанок шуда ва он ба таври мутамарказонидашуда тавассути усулҳои банақшагирии молиявӣ, навъҳои идоранамоии низоми молиявӣ ва қонунгузори молиявӣ мебошад. Бо ин мақсад механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар расми 3 ба шакли зерин нишон дода шудааст.

Механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ

Механизми бучетию андозӣ (созгории пулӣ, кӯмакҳои подошнадоштаи молиявӣ, даромадҳои андозӣ, ки ба бучети маҳаллӣ ворид мешаванд)

Таъмини молиявии тавсеаи иқтисодиёти ҳудудӣ

Механизми бонкию қарзӣ (маблағгузорию лоиҳаҳои тавсеаи маҳал)

Танзими молиявии бучети маҳаллӣ

Механизми сармоягузорию инноватсионӣ (сармоягузорию хориҷӣ ба сатҳи инноватсионии маҳал)

Механизми асъорию иқтисодӣ (табдил додани асър барои баланд бардоштани фаъолияти иқтисодӣ)

Норасой:
набудани таносуби оқилона байни шаклҳои маблағгузорӣ

Расми 3.- Сохтори механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ

***Сарчашма:** Муаллиф тибқи маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Тавре дар расми 3 дида мешавад, аз рӯйи дараҷаи амали механизмҳои овардашуда, таъминоти самараноки идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ имконпазир аст. Зеро, маҳз татбиқи оқилонаи механизми бучетию андозӣ ба рушди иқтисодиёти ҳудуди муайян боис мегардад. Ва ё механизми бонкию қарзӣ бошад, ба танзими низоми молиявии сатҳи маҳал таъсир мерасонад.

Равиши методологӣ барои бомаром баҳогузорию механизми идоранамоии бучети маҳаллӣ як низоми дорои зинаҳои сохтордошта ба ҳисоб меравад. Дар маҷмӯъ он дарбаргирандаи равишҳои асосии ба ҳам алоқаманд буда, меъёрҳои самаранок арзёбикунандаи идоранамоии бучети маҳалро бо мақсади назорат ва таҳлили сатҳи расидан ба ҳадафҳои воғузоршуда татбиқ менамояд. Дар ин маврид, муаллиф татбиқи равиши барномавӣ-мақсаднокро дар идоракунии бучети маҳаллӣ мувофиқи мақсад донистааст.

Дар боби дуюм –“**Таҳлили ҳолати муосири фаъолияти механизмҳои идоракунии бучети маҳаллии вилояти Хатлон**” ҳолати муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон, вазъи механизмҳои идоракунии ташаккулёбии бучети маҳаллии вилояти Хатлон ва амали механизмҳои идоракунии хароҷоти бучети маҳаллӣ арзёбӣ гардидаанд.

Ташаккулёбии иқтисоди минтақавӣ дар вилояти Хатлон ҳамчун зернизомии иқтисоди миллии кишвар дар доираи дигаргуниҳои куллии иқтисоди кишвар ва махсусан бахшҳои истеҳсолӣ-ҳочагидорӣ он ба вуқӯъ омад. Бинобар ин, дар чунин шароит нақши бучети маҳаллии вилояти Хатлон ва фаъолиятнамоии он дучанд гардида, ваколатҳои мақомоти идоракунандаи рушди иқтисодӣ-

иҷтимоии минтақа муайян гардиданд. Ин масъала мураккаб аст, зеро дар баробари гуногунии ҷанбаҳои таҳлили иқтисоди минтақа, баназаргирии мақоми дучонибаи вилоят дар иқтисоди кишвар зарур мебошад. Тавре маълум аст, минтақа аз як тараф, ба унвони воҳиди махсуси ҳудудӣ-макроиқтисодӣ баромад менамояд, аз ин хотир, ҳамчун зернизомии функционалии иқтисоди миллӣ шинохта шудааст. Аз дигар тараф, вилоят ҳамчун воҳиди мустақили низомии ҳудудӣ-ҳочагидорӣ ва ё ҳамчун мезоэкономика баромад намуда, раванди такрористеҳсоли худиро ба роҳ мондааст. Аз ин лиҳоз, зимни ташаққул ва истифодаи бучети маҳаллӣ ба назар гирифтани хусусиятҳои иқтисодии захиравии минтақа ба мақсад мувофиқ мебошад. Дар шароити имрӯза, масоили тавлидоти такрорӣ худӣ ва вазифаи танзими ҳолати муайяни ҳам рушди минтақаҳо дар заминаи иқтисоди миллӣ бамаврид боло рафта истодааст. Аз ин рӯ тавсифи макроиқтисодии минтақа, ки вазъ ва қобилияти бучетро чиҳати ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ муайян менамояд, масъалаи калидӣ ба шумор меравад. Ҳаминтавр, зимни ташаққул ва истифодаи бучети маҳаллӣ бо ба назар гирифтани хусусиятҳои иқтисодии захиравии минтақа ба мақсад мувофиқ мебошад.

Ин масъала дар рушди иҷтимоиву иқтисодии на танҳо вилояти Хатлон, балки мамлакат нақши калидӣ дорад, зеро дар ин минтақа беш аз 50% маҳсулоти кишоварзӣ ва қариб 40%-и маҳсулоти саноатии мамлакат истеҳсол шуда, дар ғайи гардонидани бозори дохилии мамлакат ва иқтисодии содиротии он саҳми бузург гузошта истодааст.

Дар воқеъ, вилояти Хатлон яке аз минтақаи агроиндуриалӣ ва сараҳолитарин ва обёришаванда ба шумор рафта, дар ҷанубу ғарби кишвар ҷойгир шудааст. Ҳудуди вилоят 24,7 км. мураббаъро дарбар гирифта, аҳолии он ба ҳолати 01.01. 2023 сол ба 3611,2 ҳазор нафар баробар мебошад, ки он дар умум 37% аҳолии мамлакатро ташкил менамояд. Микдори аҳолии шаҳр 17,5% ва микдори аҳолии деҳот 80,2% -ро ташкил менамояд. Ба ҳисоби миёна зичии аҳоли ба 1 январи соли 2023 дар 1 км. мураббаъ 146,2 нафарро ташкил медиҳад. Дар вилоят 21 ноҳия, 4 шаҳр ва 132 ҷамоат мавҷуд мебошад. Маркази вилоят шаҳри Бохтар маҳсуб меёбад. Бояд қайд намуд, ки он маҳсули замони соҳибистиклолии кишвар ба шумор меравад, ва соли 1992 таъсис дода шудааст. Дар давоми солҳои 1992-2015 зимни тавсеаи муназзамии иқтисодӣ-иҷтимоӣ дар вилояти Хатлон низомии минтақавии иқтисодӣ-иҷтимоии шакли муосир, ки мувофиқ ба низомии иқтисодии бозорӣ мебошад, таъсис дода шуд.

Ин таҳлил нишон медиҳад, ки зарурати таҳкими механизмҳои идоракунии равандҳои иҷтимоиву иқтисодии вилояти Хатлон, бахусус идоракунии равандҳои даромаду хароҷоти бучети маҳаллии он, ки талаботи самаранокро дар иқтисодиёти минтақа рӯи кор меорад, ба миён овардааст. Ҳамчунин, нақши хароҷоти бучети давлатӣ ба соҳаи иҷтимоӣ басо муҳим мебошад. Зеро дар замони муосир нақши омилҳои иҷтимоии рушди иқтисодӣ афзуда истодааст.

Дар диссертатсия таъкид шудааст, ки тамоюли болоравии сатҳи рушди иқтисодӣ-иҷтимоии мамлакат ва минтақаҳои он бояд устувор бошад. Чунки, пайваста бо афзоиши аҳоли талаботи ҷомеа ба неъматҳои ҷамъиятӣ ва

хизмарасониҳои иҷтимоӣ низ меафзояд. Дар асоси таҳлили нишондиҳандаҳои асосии иқтисодӣ-иҷтимоӣ муаллиф муайян намудааст, ки дар давоми солҳои 2017-2022 ҳаҷми МММ аз 16003,7 млн. сомонӣ то ба 33832,1 млн. сомонӣ афзудааст. МММ ба сари аҳоли аз 5125 сомонӣ то ба 9368 сомонӣ, ё 1,8 маротиба зиёд гардидааст (нигаред ба ҷадвали 3).

Ҷадвали 3. - Вусъатдиҳии нишондиҳандаҳои асосии иқтисодӣ-иҷтимоии вилояти Хатлони Ҷумҳурии Тоҷикистон

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 нисбат ба 2017, маротиб.
Маҷмуи маҳсулоти минтақавӣ (млн. сомонӣ).	16003,7	17107,5	19664,0	22080,5	26967,8	33832,1	2,1
МММ ба сари аҳоли (сомонӣ).	5125	5223	5872	6446	7624	9368	1,8
Миқдори миёнасолаи аҳолии шуғлдошта дар иқтисод, (ҳазор нафар).	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	513,3	1,14
Сатҳи бекорӣ бо, %	1,5	2,2	1,8	1,55	1,66	1,7	2,5
Даромади маҳаллӣ (млн. сомонӣ).	1467,9	1546,7	1720,4	1848,9	2225,5	2489,5	1,7
Мусоидати молиявӣ (субвенсия) аз ҳисоби бучети ҷумҳуриявӣ (ҳазор сомонӣ).	525880	461007	434580	485335	613329	603315	1,14
Музди маоши миёна (сомонӣ).	843,39	913,33	998,54	1053,78	1143,19	1265,12	1,5
Музди миёнаи нафақа (сомонӣ).	259,18	296,73	291,5	311,31	361,18	385,19	1,5

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф аз рӯи маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2023, С.13, 61,75, 214.

Мутаносибан даромади бучети давлатӣ ҳамчун манбаи аслии рушди баҳши иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа 1,7 маротиба афзоиш ёфт. Коэффисенти суръати афзоиши солонаи даромади бучет 1,96 банди фоизро ташкил намуд. Ҳамчунин, мусоидати молиявӣ аз ҳисоби бучети ҷумҳурӣ ба бучети маҳаллии вилояти Хатлон дар марҳилаи таҳлилшаванда дар давраи солҳои 2017- 525880, то соли 2022 - 603315, вазни қиёсии он ба 77435, ё ин, ки 1,14 маротиба афзоиш ёфтааст.

Тамоюли чунин афзоиш фаъолгардони вазифаҳои давлат дар коркард ва нигоҳдории иқтисоди бозории ба самти иҷтимоӣ нигаронидашуда ба шумор меравад, ки он хоси давлати иҷтимоӣ мебошад. Музди маоши миёнаи кормандон тақрибан 1,5 маротиба ва андозаи нафақаҳо низ 1,5 маротиба афзудааст. Дар марҳилаи таҳлилшаванда миқдори миёнасолонаи аҳолии бо шуғл таъминбуда ба 3963,7 ҳазор ва ё 114% афзоиш ёфтааст. Аммо сатҳи бекорӣ дар 2022с., ба 1,7% баробар шуда, тамоюли афзоишёбиро дар худ касб намудааст.

Мустақилияти минтақаҳои ҷумҳурӣ дар самти таъмини қисми даромади барои пешниҳоди неъматҳои ҷамъиятӣ шартӣ зарурии ғаёлияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатӣ мебошад. Дар ин росто муаллиф динамикаи даромади буҷети маҳаллиро арзёбӣ намуда, таъкид менамояд, ки дар давоми солҳои 2017-2022 даромади буҷети вилояти Хатлон зиёда аз 1,8 маротиба афзудааст (нигаред ба ҷадвали 4).

Ҷадвали 4.-Динамикаи даромади буҷети мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатии вилояти Хатлон (ҳазор. сомонӣ)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2017 %
Ҳамагӣ, даромад	1467921,4	1546773,0	1720443,1	1848956,5	2176559,6	2696254,0	183,6
Аз ҷумла:							
андоз аз даромади шахсони воқеӣ	273299,9	313034,2	367398,1	400121,4	476066,2	898985,7	328,9
андоз аз ғоида	104979,6	124009,7	151926,7	165557,8	262584,2		
андоз аз амволи ғайриманқули шахсони воқеӣ	67594,6	77625,3	89046,9	93126,9	110930,4	211388,1	312,7
Андоз аз арзиши иловашуда	247515,2	263594,6	259834,3	274828,5	336283,7	396130,2	160,0
Андози содакардашуда	133492,7	144520,7	154026,7	149906,0	134417,4	189990,2	142,3
Андоз аз воситаҳои нақлиёт	40177,7	41837,4	47350,6	50990,5	54321,2		
Дигар пардохтҳои маҳаллӣ	14621,7	17667,4	21370,6	16800,6	18667,4	25506,3	174,4
Бочҳои давлатӣ	23789,5	22468,5	24783,5	22279,9	29399,7	33808,9	142,1
Аксиз	786,1	789,0	785,9	774,4	605,3	837,0	106,5
Андоз аз истифодаи захираҳои табиӣ	15651,9	13387,2	19046,9	38814,2	55425,4	63798,9	407,6
Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	546012,5	527839,0	548028,0	590566,2	643341,5	788567,1	144,4

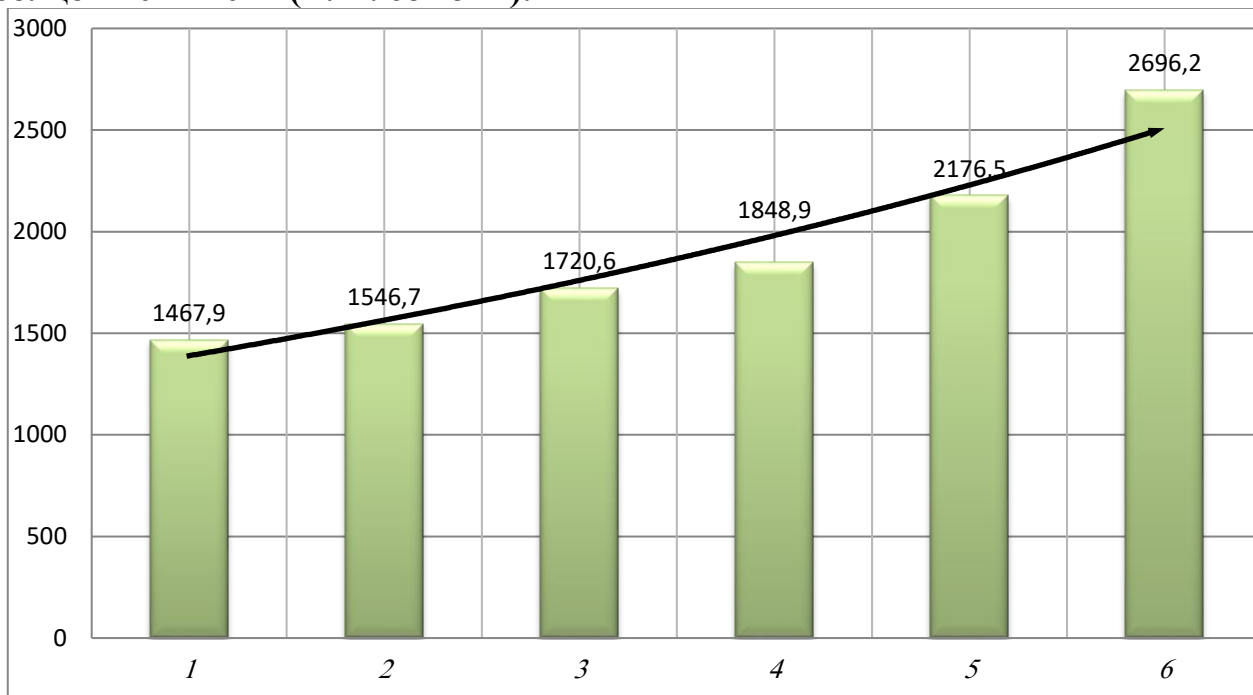
Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022, С.218, 2023, С.136-138[4, С.136-138].

Дар соли 2022 даромадҳои андозӣ тақрибан 62,9% даромади буҷетро ташкил доданд. Дар таркиби воридоти андозӣ ҳиссаи даромад аз шахсони воқеӣ 33,3% ва андоз аз арзиши иловашуда зиёда аз 14,7%-ро ташкил намуд. Вазни қиёсии андози содакардашуда ва андози молу мулки ғайриманқул ба 14,8% баробар гардид.

Ба назари муаллиф, мақсади асосии сиёсати давлатӣ ба воситаи механизмҳои идоракунии меъёри ҳуқуқӣ, ташкилию иқтисодӣ ва ниҳодӣ баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳоли мебошад. Дар баробари ин, сатҳи зиндагии аҳоли дар минтақаҳои мамлакат фарқиёти муайян доранд. Қабл аз

ҳама, ин ба омилҳои демографӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодӣ вобаста аст, ки аз нобаробар ҷойгиршавии қувваҳои истеҳсолкунанда дарак медиҳад. Ҳамаи ин омилҳо ба равандҳои ташаккули буҷети маҳаллӣ таъсир мерасонанд. Вобаста ба ин, муаллиф динамикаи нишондиҳандаи даромади буҷети маҳаллии вилояти Хатлонро таҳлил намудааст (нигаред ба диаграммаи 1.)

Диаграммаи 1. - Динамикаи даромади буҷети вилояти Хатлон дар солҳои 2017-2022 (млн. сомонӣ).



Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022. С.218, 2023, С.136 -138.

«...Аз таҳлили нишондиҳандаҳои диаграммаи 1 метавон ба хулосае омад, ки даромади буҷети вилояти Хатлон дар давоми солҳои 2017-2022 69,5 ҷузъ афзудааст. Боиси қайд аст, ки дар сохтори ташаккули буҷети маҳаллӣ ҳиссаи даромадҳои андозӣ назаррасанд. Масалан, дар давоми солҳои 2010-2022 ҳиссаи андозҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлони Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30,7%-и дар соли 2010, то ба 38,0% дар соли 2022 афзоиш ёфт»[3, с.379-380]. Инчунин, ҳиссаи маблағҳои бебозғашти буҷетҳои сатҳҳои болоии низомии буҷетӣ аз 10%-и соли 2010, то ба 22% дар соли 2022 афзоиш ёфт. Инчунин, ҳиссаи маблағҳои бебозғашти буҷетҳои сатҳҳои болоии низомии буҷетӣ аз 10% дар соли 2010, то ба 22% дар соли 2022 афзоиш ёфт.

Баъдан, дар диссертатсия муаллиф бо мақсади муайян кардани пойгоҳи андозии даромади буҷети маҳаллӣ сохтори онро таҳлил кардааст (ҷадвали 5). Дар сохтори даромади андозии маҳаллии вилояти Хатлон ҳиссаи андозҳо (андоз аз шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, андоз аз арзиши иловашуда, андоз аз молу мулкӣ ғайриманқул) бартарӣ дорад.

Чадвали 5. - Сохтори андозии пойгоҳи буҷети маҳаллии вилояти Хатлон (бо %)

Солҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Номгӯи андозҳо						
Андози даромад аз шахсони воқеӣ	31,5	32,4	33,2	34,0	33,3	33,5
Андози фоида аз шахсони ҳуқуқӣ	12,1	12,8	13,7	14,0	18,4	19,1
Андоз аз амволи ғайриманқул	7,8	8,1	8,0	7,8	7,8	8,1
Андоз аз арзиши иловашуда	28,5	27,3	23,5	23,3	23,5	24,2
Андоз аз истифодабарандагони воситаҳои нақлиёт	-	-	3,3	3,8	3,8	4,2
Андоз аз низоми соддакардашуда	15,4	15,0	13,9	12,7	9,4	10,3
Андоз аз воситаҳои нақлиёт	4,6	4,3	4,3	4,3	3,8	4,8
Ҳамагӣ	100	100	100	100	100	100

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2023. С.214.

Дар ташаққули даромадҳои андозӣ мавқеи асосиро андозии даромад аз шахсони воқеӣ, андоз аз арзиши иловашуда ишғол менамояд, ки ҳиссаи онҳо дар соли 2022 мутаносибан 33,5% ва 24,2% ташкил намудаанд. Ҳамчунин, бояд қайд намуд, ки коҳишёбии намудҳои андоз дар сохтори даромадҳои андозии вилояти Хатлон дар давоми солҳои 2017-2022 ба назар мерасад. Аз ҷумла: андоз аз арзиши иловашуда 2,3 банди фоизӣ, андоз аз низоми соддакардашуда 5,1. Ба андешаи муаллиф, ин ҳолат аз ворид гаштани андоз аз истифодабарандагони воситаҳои нақлиёт дар сохтори даромадҳои андозии сатҳи маҳаллӣ дар се соли охир алоқаманд аст.

Сатҳ ва устувории суръати рушди минтақаҳои кишвар дар бисёр маврид тавассути сифати идоракунии хароҷоти минтақавии буҷетҳо, ки аз асоснокнамоии интихоби самти хароҷоти воситаҳои буҷетӣ, кифоягии ҳаҷми онҳо барои ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегӣ, самаранокии хароҷотҳои буҷетӣ вобастагӣ дорад, таъсис дода мешавад.

Баъдан, дар диссертатсия муаллиф механизмҳои идоракунии хароҷоти буҷети вилояти Хатлонро арзёбӣ намудааст. (нигаред ба чадвали 6).

Чадвали 6. - Сохтори хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон дар солҳои 2017-2022 (бо %).

Солҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Соҳаҳо						
Идораҳои роҳбарикунанда, мудофия, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ	7,5	6,8	6,9	6,6	6,7	6,5
Маориф	56,9	58,1	58,12	57,4	58,1	60
Тандурустӣ	25,12	25,9	24,9	26,3	25,1	25,3
Ҳифзи иҷтимоӣ	0,71	0,73	0,75	0,68	0,66	0,65
Ҳоҷагии коммуналӣ	2,7	2,7	2,6	2,5	2,5	2,2
Фарҳанг	3,5	3,5	3,8	3,6	3,6	3,0
Кишоварзӣ	0,48	0,44	0,38	0,38	0,36	0,47

Идомаи ҷадвали 6

Нақлиёт ва коммуникатсия	0,36	0,34	0,29	0,35	0,40	0,49
Сохтмон	0,60	0,77	1,7	1,44	1,81	0,98
Дигар харочотҳо	2,1	0,65	0,39	0,57	0,55	0,32
Ҳамагӣ	100	100	100	100	100	100

***Сарчашма: Муаллиф аз рӯи маълумотҳои оморӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон соли 2021 с. 218-219, соли 2023 с. 138 ҳисоб намудааст.**

Сохтори хароҷоти буҷети маҳаллӣ зиёда аз 10 самти хароҷотро дарбар мегирад ва соли 2022 бештар аз 85,3% ба соҳаҳои иҷтимоӣ маориф ва тандурустӣ рост меояд. Хароҷот ба соҳаи маориф дар давоми солҳои 2017-2022 нисбат ба дигар соҳаҳо ба таври назаррас афзоиш ёфта, 60%-ро ташкил дода, 3,1 банди фоизӣ зиёд гардид. Ҳамчунин, хароҷотҳои буҷети маҳаллӣ ба идораҳои роҳбарикунанда, мудофия, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ 6,5%, ҳифзи иҷтимоӣ 0,65%, хоҷагии коммуналӣ 2,2%, фарҳанг 3,0%, соҳаи кишоварзӣ 0,47%, нақлиёт ва коммуникатсия 0,49%, сохтмон 0,98%-ро ташкил додаанд.

Аз ин рӯ, муаллиф ба ақидае омадааст, ки идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ ба рушди сармояи инсонӣ нигаронида шудааст. Бо вуҷуди ин, мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Хатлонро зарур аст, ки дар устуворгардонии пойгоҳи даромади буҷети маҳаллӣ чораҳои мушаххас андешида, идоракунии хароҷотро ба самтҳои дигари афзалиятноки рушди вилоят роҳандозӣ намояд.

Бояд қайд намуд, ки идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ масъалаи басо мураккаб ва гуногунҷабҳаъ мебошад, ки он дар ниҳояти қор ба сатҳи инкишофи иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа таъсиргуздор буда, дар ин самт сатҳи амалинамоии механизмҳои идоракунии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатиро муайян менамоянд.

Вобаста ба ин, докторант вазъи идоракунии ва сохтори хароҷоти буҷети маҳаллиро дар давоми 12 соли охир мавриди таҳлил қарор додааст (нигаред ба ҷадвали 7).

Ҷадвали 7. - Тағйироти сохтори хароҷоти буҷети маҳаллӣ дар тӯли 12 соли охир

Хароҷотҳо	Ҳиссаи самти хароҷоти буҷети маҳаллӣ, %		Массаи тағйироти сохторӣ, банди %	Индекси тағйироти сохторӣ, % (сут.4/сут2x100%)
	2010	2022		
1	2	3	4	5
1 Маориф	55,3	60	4,7	8,49
2 Тандурустӣ	20,3	25,3	5	24,6
3 Ҳифзи иҷтимоӣ	1,53	0,65	-0,88	-57,5
4 Хоҷагии коммуналӣ	4,4	2,2	-2,2	-50,0
5 Фарҳанг	3,1	3,0	-0,1	-3,22
6 Варзиш	0,41	-	-	-
7 Кишоварзӣ	1,3	0,47	-0,83	-63,8

Идомаи ҷадвали 7.

8	Идораҳои рохбарикунанда	7,0	3,3	-3,3	-47,1
9	Мудоғиба	1,16	1,8	0,64	55,1
10	Мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ	0,95	1,4	0,45	47,3
11	Нақлиёт ва коммуникатсия	0,12	0,49	0,37	308,3
12	Соҳтмон	-	0,98	-	-
13	Дигар хароҷотҳо	3,34	0,32	-3,02	-90,4
	Ҳамагӣ	100	100		

***Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмӣ Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон соли 2022 с. 379-380, соли 2023, с.136-155.**

Тавре аз таҳлили нишондиҳандаҳои ҷадвали 7, бармеояд, мавқеи асосиро дар сохтори хароҷоти буҷети маҳаллӣ соҳаҳои маориф, тандурустӣ, фарҳанг ва идоракунии давлатӣ ишғол мекунанд. Ҷунбиши сохторӣ дар соҳаи маориф 4,7%, тандурустӣ 5% ва фарҳанг -0,1%-ро ташкил намуд. Бояд қайд намуд, ки нисбатан сатҳи болоии ҷунбиш дар соҳаи тандурустӣ мушоҳида мегардад, ки он дар 2022с., 24,6%-ро ташкил намудааст.

Афзоиши якбораи ҳиссаи хароҷоти буҷетҳои маҳаллӣ ба соҳаи тандурустӣ бо авҷгирии пандемияи Covid-19 вобастагӣ дорад. Бинобар ин, ҳиссаи хароҷотҳо ба соҳаи ҳимояи иҷтимоӣ, идоракунии давлатӣ ва бахши кишоварзӣ коҳиш ёфт.

Дар диссертатсия омадааст, ки ҳар як хароҷоти молиявӣ, бояд дар ниҳояти қор ба динамикаи МММ таъсиргуздор бошад. Аз ин лиҳоз, муаллиф дар асоси таҳлили корелятсионӣ-регрессивӣ, дараҷаи алоқамандии ҳаҷми МММ ва самтҳои асосии хароҷоти буҷети давлатии маҳаллиро муайян намудааст. Азбаски, хароҷоти буҷетӣ талаботро ба навъҳои муайяни хизматрасониҳо ба вуҷуд меоваранд, мутаносибан тақлифоти ин хизматрасониҳо низ афзоиш меёбанд.

Ҷадвали 8. - Алоқамандии суръати афзоиши МММ ва суръати хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон дар солҳои 2011-2021.

Солҳо	Суръати афзоиши МММ	Суръати афзоиши хароҷот ба:			
		Маориф	Тандурустӣ	Идоракунии давлатӣ	Фарҳанг
	Ҷ	Х1	Х2	Х3	Х4
2011	100	100	100	100	100
2012	114,2	116,8	139,1	124,0	148,4
2013	113,0	132,2	135,4	125,0	89,6
2014	112,3	130,1	133,3	109,3	137,7
2015	114,4	126,9	114,9	137,3	112,1
2016	107,1	101,4	104,5	103,8	110,2
2017	116,8	109,7	111,7	82,4	121,9

2018	109,8	116,4	117,9	130,7	128,9
2019	106,6	107,0	108,0	92,9	104,8
2020	114,9	111,4	107,0	117,6	123,8
2021	112,3	109,4	116,9	100,8	104,1

Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асосии маълумотҳои расмӣ омили Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон соли 2022.

Барои арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳимми хароҷоти бучети маҳаллии вилояти Хатлон таҳлили коррелятсионӣ регрессиониро истифода менамоем. Мавриди зикр аст, ки дар асоси маълумоти омили ҷадвали 8 бо истифода аз усулҳои эконометрикӣ таҳлили коррелятсионӣ анҷом дода шуд, ки натиҷаи он дар ҷадвали зер оварда мешавад (нигаред ба ҷадвали 9).

Ҷадвали 9. - Натиҷаи таҳлили коррелятсионӣ суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳимми хароҷотҳои бучети маҳаллии вилояти Хатлон

	Суръати афзоиши МММ	Суръати афзоиши хароҷот ба маориф	Суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ	Суръати афзоиши хароҷот ба идоракунии давлатӣ	Суръати афзоиши хароҷот ба фарҳанг
Суръати афзоиши МММ	1				
Суръати афзоиши хароҷот ба маориф	0,5638	1			
Суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ	0,5103	0,5824	1		
Суръати афзоиши хароҷот ба идоракунии давлатӣ	0,2534	0,6227	0,4441	1	
Суръати афзоиши хароҷот ба фарҳанг	0,4108	0,1672	0,4054	0,1969	1

Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асосии маълумотҳои расмӣ омили Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон соли 2022.

Ҷи тавре аз натиҷаи таҳлили коррелятсионӣ бармеояд, байни омилҳои таъсиррасон (x_1, x_2, x_3, x_4) вобастагии коллениарӣ вучуд надорад. Дар ин ҳолат, мумкин аст, ҳамаи омилҳои мазкурро ба модели регрессионӣ таҳияшаванда ворид намуд, агар байни ҳар як омил мазкур бо аломати натиҷавӣ (Y) вобастагии баланд мавҷуд бошад. Дар таҳлили мазкур байни аломати натиҷавӣ

бо омилҳои суръати афзоиши хароҷот ба маориф ($r_{x1,y}$) ва суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ ($r_{x2,y}$) вобастагии назаррас мавҷуд мебошад. Бинобар ин, барои таҳияи модели арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳимми хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон ба сифати омилҳои таъсиррасон, омилҳои суръати афзоиши хароҷот ба маориф ва суръати афзоиши хароҷот ба тандурустиро истифода намудем.

Дар раванди таҳқиқот модели ҳисобии регрессионии арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳимми хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон таҳия карда шуд, ки намуди он чунин мебошад:

$$САМММ = 0,85547 \cdot САХМ + 0,10259 \cdot САХТ \quad (1)$$

Дар ин ҷо, САМММ – суръати афзоиши МММ-и вилояти Хатлон, САХМ - суръати афзоиши хароҷот ба маориф, САХТ - суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ мебошанд.

Модели регрессионии таҳиягардида тибқи арзёбии тавсифҳои омории сифат (R^2), хатоии миёнаи стандартӣ (\bar{A}) ва эътимоднокии модел (DW) чунин мебошад: $R^2 = 0,994$, $\bar{A} = 5,62$, $DW = 1,295$. Аз натиҷаи тавсифҳои омории маълум мегардад, ки модели ҳисобии регрессионии арзёбии суръати афзоиши МММ ва самтҳои муҳимми хароҷоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон эътимоднок буда, барои истифодабарӣ мувофиқи мақсад мебошад.

Хулосаи модели ҳисобии регрессионии таҳиягардида чунин мебошад: Ҳангоми ба як воҳид зиёд шудани суръати афзоиши хароҷот ба маориф (дар ҳолати бе тағйир мондани суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ) суръати МММ-и вилояти Хатлон ба ҳисоби миёна ба андозаи 0,85547 воҳид афзоиш меёбад. Инчунин, дар мавриди суръати афзоиши хароҷот ба тандурустӣ ба як воҳид зиёд гардидан (дар ҳолати бе тағйир мондани суръати афзоиши хароҷот ба маориф) ба ҳисоби миёна суръати МММ-и вилояти Хатлон ба андозаи 0,10259 воҳид меафзояд.

Дар шароити муосир тамоюлҳои донишу малакаи нав захираи муҳимми иқтисодӣ мебошад, яъне маҳз онҳо ба омилҳои таъминкунандаи рушд мубаддал гаштаанд. Ҳамзамон, омилҳои рушди иқтисодӣ ва махсусан, омилҳои инноватсионӣ торафт вусъат ёфта, дар фарогирии илмҳои нав мусоидат кардааст. Дониш имрӯзҳо ба унвони муҳарриқи рушди моддии истеҳсолот ва бахши хизматрасониҳо арзёбӣ гардида, дар ҳар як минтақаи алоҳида сатҳ ва сифати зиндагӣ, тандурустӣ ва фаъолнокии ҷомеаро ифода менамояд.

«...Вобаста ба ин, қайд намудан бамаврид аст, ки қаблан сатҳи рушди иҷтимоӣ-иқтисодии минтақаҳо аз нуқтаи назари мавҷудияти захираҳои моддӣ-табӣӣ (канданиҳои ғоиданок, шароити табиӣю иқлимӣ) арзёбӣ гарданд, дар шароити муосир низ технологияҳои инноватсионӣ, ки аз сармояи зеҳнӣ сарчашма мегирад, бартарият пайдо намудааст»[6, с.88-160].

Дар диссертатсия ҳалли вазифаҳои зикргардида дар доираи услуби муайян вобаста ба марҳилаҳои раванди буҷет амалӣ карда мешаванд, ки алгоритми идоракунии механизмҳои хароҷоти буҷети маҳаллӣ дар чадвали 10 оварда шудааст.

Чадвали 10. - Алгоритми идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ

Марҳилаҳои раванди буҷет	Тартиби идоракунӣ
Тартиб додани лоиҳаи буҷети маҳаллӣ	- тартиб додани ҳадаф ва вазифаҳои сиёсати буҷетӣ дар самти хароҷоти буҷет; - пешгӯйинамоии хароҷоти буҷет; - банақшагирии хароҷоти буҷет;
Таҳқиқ ва тасдиқи лоиҳаи буҷети маҳал	- амиқгардонии параметрҳои ҷудоғонаи лоиҳаи буҷет; - муҳокимаи асоснок будани параметрҳои лоиҳаи буҷети хароҷот бо иштироки ниҳодҳои дахлдор;
Иҷрои буҷети маҳал	- банақшагирии ҳазинавии хароҷоти буҷет; - қабули уҳдадорихои буҷетӣ; - тасдиқи уҳдадорихои буҷетӣ; - иҷозати хароҷот; - хароҷоти маблағгузорӣ; - тасдиқи иҷрои уҳдадорихои буҷетӣ;
Таҳия, таҳқиқ ва тасдиқи ҳисоботи буҷетӣ	-ифодаи хароҷоти буҷет дар реестрҳои баҳисобгирии буҷет; -тартиб додани ҳисобот дар мавриди иҷрои буҷет вобаста ба хароҷот;
Назорати молиявӣ	- таҳлил ва мониторинги хароҷоти буҷет; - санҷиш; - пурсиш; - ревизия; - аудит;

***Сарчашма: Муаллиф дар асосии маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб додааст.**

Аз маълумоти чадвали 10 дида мешавад, ки яке аз қоидаҳои калидии идоракунии хароҷоти буҷети давлатӣ банақшагирии хароҷотҳои буҷети маҳаллӣ мебошад. Барои ин мақомоти ваколатдори давлатӣ ва минтақа маҷмуи чорабиниҳоро бо муайянсозии вазъи хароҷот ва андозаи маблағгузориҳо дар доираи самтҳои амиқ ва усулҳои асосии қабулшуда ба роҳ мемонанд.

Зимни арзёбии ҳолати муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон маълум гардид, ки минтақа ҳамчун воҳиди махсуси ҳудудӣ-макроиқтисодӣ баромад намуда, зернизомии иқтисоди миллӣ шинохта шудааст. Ҳамзамон, он чун минтақаи ҳудудӣ-хоҷагидорӣ ва ё мезоэкономика арзёбӣ мегардад, ки раванди такрористеҳсоли худиро ба роҳ мондааст.

Дар боби сеюм -“Самтҳои асосии тақмили механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллии вилояти Хатлон” тақмилидиҳии идоракунии механизмҳои буҷети маҳаллӣ дар шароити рақамикунонӣ, роҳҳои асосии мукаммалгардонии механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар буҷети маҳаллӣ асоснок гардидаанд.

Такмил додани механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ ба беҳтар намудани маблағгузорию буҷети маҳаллӣ, тартиб додани тавсияҳо, тақмил додани заминаи ҳуқуқию методии маблағгузорию буҷетӣ алоқаманд аст. Раванди баланд бардоштани самаранокии идоракунии буҷетӣ қабули қарорҳои буҷетӣ тавассути чорӣ намудани усулҳои пешқадами банақшагирии буҷет ва

маблағгузорӣ, коркарди усулҳои самарабахши иштироки аҳоли дар ҳалли масъалаҳои буҷети маҳалли мебошад.

Таъкид шудааст, ки ташкили раванди буҷет бо роҳи такмили муносибатҳои байнибуҷетӣ дар соҳаи табодули маълумот бо мақсади баланд бардоштани самаранокии раванди қабули қарорҳо ва таҳлили иттилооти буҷетӣ аз ҷониби мақомоти иҷроияи ҳокимияти маҳаллии давлатӣ ташкил карда шавад. Дар баланд бардоштани самаранокии хароҷоти буҷети маҳалли шаффофияти буҷетҳои маҳалли ва тартиботи одилонаи буҷет, мақомоти худидоракунии маҳалли нақши ҳалкунанда доранд.

Ба андешаи муаллиф, механизми таъмини шароити муътадили буҷети маҳалли зарурати ҳалли ду масъаларо ба миён меорад: Якум, ин таҳия ва ташаккули чунин муҳити танзимшаванда мебошад, ки мустақилияти буҷети маҳаллиро кафолат дода, барои мақомоти маҳалли ҳавасмандии муассир фароҳам меорад. Дуюм, даромади мушаххаси буҷети маҳалли, ки ба мақомоти давлатӣ ҷиҳати ҷуброни хароҷот ҳангоми иҷрои ваколатҳо ва вазифаҳои гуногун аз ҷониби сохторҳои маҳалли ҷудо мегарданд, муайян карда шавад. Дар шароити имрӯзаи хоҷагидорӣ буҷетҳои маҳалли ҳамчун масоили рушди доманадор, муҳим мебошанд.

Баъдан, дар диссертатсия қайд мегардад, ки зарурияти амали механизмҳои идоракунии буҷети давлатӣ бо фарогирии рақамикунонӣ ба миён омадааст. Дар ин замина рушди барномаи электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ пешниҳод гардидааст (нигаред ба ҷадвали 11).

Ҷадвали 11. - Заминаҳои рушди барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ

<p>Ташаккули маҳоратҳои рақамӣ;</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Мукамалгардонии таҳсилоти рақамӣ дар низоми умумии таҳсилот; ▪ Рушди ТИ-таҳсилот ва тайёркунии ТИ-мутахассисони баланддараҷа; ▪ Маҳоратҳои рақамӣ барои ҳамаи аҳоли, аз ҷумла гуруҳҳои осебпазир; ▪ Рушди континенти рақамӣ бо забони давлатӣ.
<p>Такмилдиҳии заминаҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ :</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ташкили муҳити мусоид, барои рушди устувори инноватсионӣ; ▪ Ташаккул, қавигардонӣ ва таъмини беҳатарӣ барои истифодаи технологияҳо.
<p>Нақши институтҳои давлатӣ дар гузариш ба иқтисоди рақамӣ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Пурзӯр кардани нақши институтҳои давлатӣ.

Сарчашма: Муаллиф дар асосии маълумотҳои расмӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Ҳамзамон, яке аз роҳҳои болобардории самарабахшии идоранамоии буҷети маҳаллӣ ин ҷорӣ намудани барномаи махсуси низоми идоранамоии иттилоотии молияи давлатӣ **SGB.net** ба ҳисоб меравад. Низоми идоракуннии иттилоотии молияи давлатӣ **SGB.net** ба таври худкор иҷозат, банақшагирӣ, таҳияи буҷет, баҳисобгирӣ, таҳлил ва назорати иҷрои буҷети давлатӣ ва маҳаллиро амалӣ мекунад. Низоми автоматикунонидашудаи иттилоотии буҷетӣ барои автоматикунонии банақшагирӣ ва иҷрои буҷети шаҳрӣ, ноҳиявӣ ва деҳот пешбинӣ шудааст.

Барномаи буҷети электронӣ **SGB.NET** имкон медиҳад, ки ба хароҷоти буҷет аз рӯи уҳдадорихо дар ҳар як давраи ҳисоботӣ баҳодихӣ объективона дода шуда, дар натиҷа вазъи имконпазири гардиши пули нақд дар чараёни иҷрои буҷет дақиқ пешгӯӣ карда шавад.

Барномаи мазкур ин системаи иттилоотии **TFMIS SGB.net** (Системаи иттилоотии идоракунӣ молиявии Тоҷикистон) мебошад, ки аз соли 2014 аз ҷониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ карда шуда, айни замон зиёда аз 6800 ташкилотҳои буҷетии ҷумхуриро фаро мегирад, ки ба таври автоматикӣ ба буҷетҳои давлатӣ, маҳаллӣ ва дурнамои онро муайян менамояд ва ба самаранокии идоракунӣ буҷети маҳаллӣ мусоидат мекунад. Яъне ҳамкориҳои байни мақомоти давлатӣ таъмин гардида, бо истифода аз технологияи информатсионӣ ҳамроҳангсозии фаъолият амалӣ хоҳад гашт.

«...Рақамгардонии иқтисод дар умури идорасозии молияи Ҷумҳурии Тоҷикистони муосир шоҳаи афзалиятнок ва калидии иқтисод мебошад, аз ин ҷиҳат шаклгирии баъдинаи он бо назардошти тадбироти зер амалӣ мегардад:

-омодасозӣ, таҳия ва қабули низоми ягонаи қонунгузориҳои миллиӣ дар баҳши иқтисоди рақамӣ ва рақамикунонии молияи давлатӣ;

-амалисозии маблағгузориҳои давлатии иқтисоди рақамӣ ва сиёсати ҳуқуқии молия ва андоз»[2].

Роҳандозии автоматикунонии равандҳои технологӣ-иттилоотӣ дар низоми идоранамоии молияи давлатӣ бошад, дар худ истифодаи густурдаи воситаҳои навтарини техникаро тақозо менамоянд, ки зимни иҷрои амалкард иштироқи инсон камтар мушоҳида мегардад. Барои мисол, пешниҳоди ҳисоботи молиявӣ, наشري ҳуҷҷатҳои натиҷавӣ дар қоғаз, назорати иҷрои буҷети шаҳру ноҳияҳо, дурнамои буҷетӣ, назорати маблағҳои ғайринақдӣ буҷетӣ, гузаронидани амалиётҳои молиявӣ, назорати хароҷоти молиявӣ, додани ҳисоботи молиявӣ аз ин зумра мебошанд. Бояд қайд намуд, ки низоми идоракунӣ иттилоотии молияи давлатӣ **TFMis/SGB.net**, тавассути модулҳои барномаи мазкур ба роҳ монда мешавад, ки аз тарафи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод шудааст.

Модулҳои асосии SGB.net



Расми 4. - Модулҳои асосии Барномаи электронии TFMis/SGB.net.

***Сарчашма: Муаллиф дар асоси маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб додааст.**

Раванди коркарди иттилооти иқтисодӣ дар низоми идоракунии молияи давлатиро ба марҳилаҳои зерин ҷудо кардан мумкин аст:

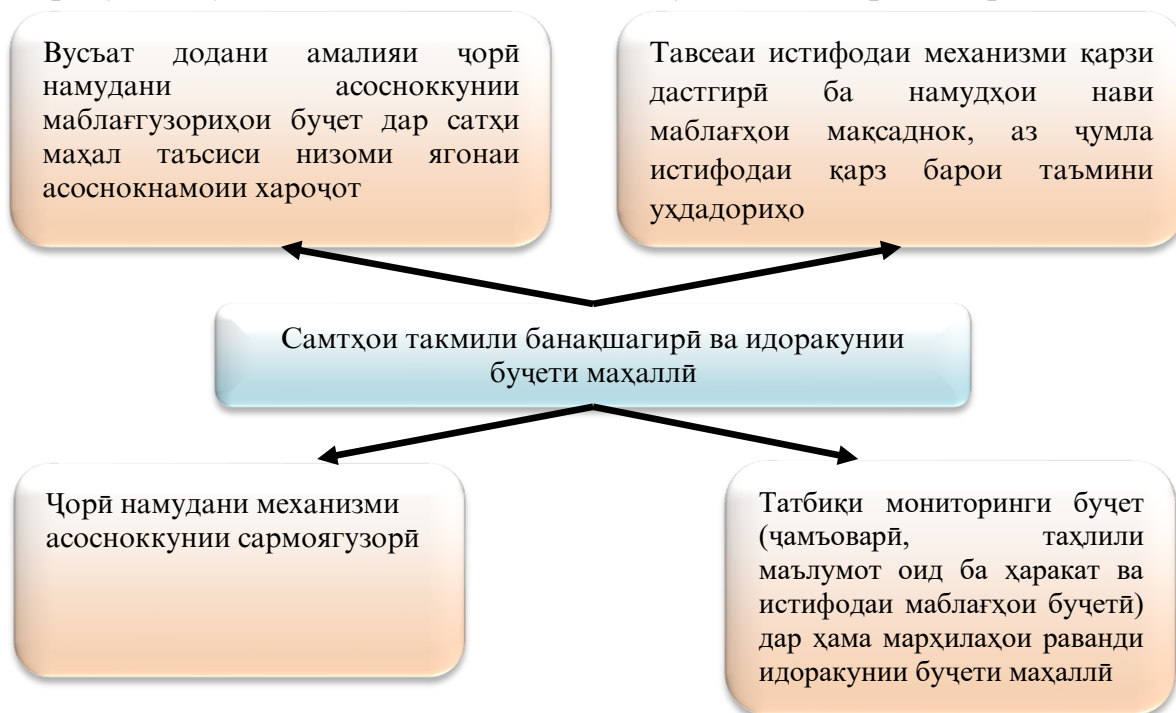
- ибтидоӣ;
- омоданамой;
- асосӣ;
- ниҳой.

Давраи ибтидоӣ-ҷамъоварӣ, бақайдгирии иттилооти ибтидоӣ ва воридсозии маълумотҳо ба компютер дониста мешавад. Давраи омоданамой, ифодагари интиқоли иттилоот ба барандаҳои иттилоотӣ ва назорат мебошад. Марҳилаи асосӣ бошад, таъмингари коркарди бевоситаи иттилоот маҳсуб меёбад. Дар марҳилаи ниҳой санҷиш, хатм ва пешниҳоди натиҷаҳо барои истифодабарандагон иҷро пешкаш карда мешаванд.

Дар диссертатсия барои баҳодиҳии идоракунии хароҷоти андоз ва ҳамгирии он ба раванди буҷет самтҳои такмил додани он асоснок гардидааст. Зеро бо ҷорӣ намудани механизми аудити хароҷоти буҷет, алаҳхусус, низоми идоракунии хароҷоти андоз ва ҳамгирии он ба раванди буҷети маҳаллӣ, инчунин арзёбии самаранокии ин самтҳо зарур аст.

Дар ин росто, самтҳои баланд бардоштани самаранокии идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ, ки равандҳои банақшаگیرӣ ва технологияҳои иҷрои

бучетҳои маҳаллиро дарбар мегиранд ва шартҳои зарурии тақмили механизмҳои идоракунии бучет мебошанд, пешниҳод шудааст (нигаред ба расми 5).



Расми 5. - Роҳҳои асосии тақмили банақшагирӣ ва амали механизмҳои идоракунии бучети маҳаллӣ

***Сарчашма: Таҳияи муаллиф дар асоси маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон.**

Ҳамин тавр, зарурати ҷорӣ намудани низомии баҳисобгирӣ, таҳлил ва назорат бо мақсади арзёбии амали механизмҳои идоракунии хароҷоти бучети маҳаллӣ масъалаи басо муҳим мебошад. Яъне, дар асоси ин низом асосноккунии маблағгузориҳои бучети маҳаллӣ ва механизмҳои идоракунии он ба самтҳои афзалияноки рушди вилояти Хатлон имконпазир аст.

Масъалаи тақмил додани татбиқи принсипи барномавӣ-мақсаднок дар мақомоти маҳаллӣ дар минтақаҳо муаммои асосӣ ба шумор меравад. Дар ин маврид муаллиф тавсия намудааст, ки мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ фаъолиятро оид ба таҳияи барномаҳои мақсадноки сатҳи маҳаллӣ идома дода, татбиқи чунин барномаро ҳамчун воситаи баландбардории сифати идоракунии молияи маҳаллии давлатӣ ба роҳ монанд.

Бо дарназардошти он дар ин самт сатҳи нокифояи фарҳанги дурусти идоранамоӣ, механизмҳои ҳавасмандгардонӣ ва салоҳият дар равишҳои нав ҳамчун монеаҳои асосӣ, ба ҳисоб мераванд, ки дар баландбардории нақши идоракунии барномавии мақсадноки бучети маҳаллӣ зарур аст. Вобаста ба ин, диссертант тақмили механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднокро дар хароҷоти бучети маҳаллӣ саривақтӣ донистааст (нигаред ба расми 6.)



Расми 6. - Такмили механизми идоракунии барномавӣ-мақсадноки хароҷоти бучети маҳаллӣ.

Сарчашма: Муаллиф дар асосии маълумотҳои расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия намудааст.

Ҳамчунин, докторант ба ақидае меояд, ки амали механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷоти бучети маҳаллӣ самтҳои афзалиятнокро вобаста ба ҳудуди муайян таъмин менамоянд. Барномаҳои мақсадноки ҷумҳуриявӣ бояд ба татбиқи лоиҳаҳои бузурги инвеститсионӣ, илмию техникӣ ва (ё) сохторӣ, ки ба ҳалли масъалаҳои ба салоҳияти мақомоти ҷумҳуриявӣ дохил мешаванд, равона карда шаванд. Ва барномаҳои мақсадноки маҳаллӣ бояд хусусиятҳои минтақавӣ рушду татбиқро дошта бошанд.

Ҳаҷми маблағҳое, ки барои татбиқи барномаҳои мавҷуда заруранд, бояд барои ноил шудан ба натиҷаҳои пешбинишуда кофӣ бошанд (тақсимоми як қисми пешакии онҳо метавонад бо ҷалби захираҳои ғайрибучетӣ вобаста бошад) ва коҳиш ё қатъи маблағгузорӣ бояд тибқи тартиби ба расмият даровардашуда мувофиқи меъёрҳои возеҳ ва шаффофи арзёбии барномаҳои мақсадноки ҷумҳуриявӣ амалӣ карда шавад.

Лозим ба ёдоварист, ки банақшадарории барномаи ҳадафнок ва таъйини маблағ чихати харҷҳои буча ба унвони як абзори мудирияти на фақат омодакунандаи нақшаи ҳадафнок, балки сарчашмаҳои даромад ва ба ҳукми иҷро даровардани онҳоро ҳам дарбар мегирад. Вобаста ба ин, дар рафти таҳқиқот ҳаҷми сохтори даромад ва хароҷоти бучети вилояти Хатлонро таҳлил ва дурнамои онро пайгирӣ намудем (нигаред ба ҷадвали 12).

Чадвали 12. - Дурнамои ҳаҷми даромад ва харочоти буҷети маҳаллии вилояти Хатлон

Нишондиҳандаҳо	Ба ҳисоби миёна дар 6 соли охир	Суръати миёнаи рушди солона бо %	Дурнамои рушди он, млн. сомонӣ					
			2025	2026	2027	2028	2029	2030
Даромад (ҳамагӣ, млн. сомонӣ).	2696,2	1,13	3046,7	3442,7	3890,2	4395,9	4967,3	5613,0
аз он ҷумла:								
Даромадҳои андозӣ	1697,3	1,13	1917,9	2167,2	2448,9	2767,2	3126,9	3533,3
Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	911,6	1,08	984,5	1063,2	1148,2	1240,0	1339,2	1446,3
Харочот (млн. сомонӣ)	2629,3	1,12	2944,8	2945,9	3299,4	3695,3	4138,7	4635,3

Сарчашма: Таҳияи муаллиф аз рӯи дурнамои маълумотҳои расмии Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, соли 2022 с.218-219, соли 2023 с.136-140.

Тавре, аз маълумотҳои чадвали 12 бармеояд, минбаъд тамоюли афзоиши андозаи даромад ва харочоти буҷети маҳаллӣ устувор мегардад. Мувофиқ ба ҳисобҳои дурнамои мо дар 6 соли охир, аниқтараш то соли 2030 даромади буҷети маҳаллии вилояти Хатлон бояд ба андозаи 5613,0 млн сомонӣ баробар гардад, ки он дар қиёс ба соли 2024 тахмини 1,8 маротиб зиёд мебошад. Лозим ба ёдоварист, ки дар сохтори даромадҳои буҷети маҳал авлавияти даромадҳои андозӣ мушоҳида мегардад. Вобаста ба маълумотҳо аён аст, ки то оғози соли 2030 он 2 маротиб боло рафта, саҳми он дар пояи даромадҳои маҳалҳо ба тахмин 63% ташкил менамояд. Дигар даромадҳои ғайриандозӣ бошад, то ба 1446,3 млн. сомонӣ меафзояд. Дар баробари устуворгардии буҷети маҳаллӣ хароҷотҳо низ тадриҷан дар бахшу соҳаҳои вилоят зиёд гардида, то соли 2030 хароҷоти буҷети маҳаллӣ то ба 4635,3 млн сомонӣ ва ё 1,7 маротиба меафзояд.

Аз ин рӯ, механизми идоракунии банақшадарории барномаи мақсаднок ба мақомҳои дар маҳалҳо қарордоштаи мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Хатлон имкон медиҳад, ки аввалан пойгоҳи даромади буҷети маҳаллӣ арзёбӣ гардида, баъдан банақшагирии хароҷоти буҷет ба самтҳои афзалиятноки бахшу соҳаҳо муайян гарданд.

Ҳамин тариқ, истифодаи механизми идоракунии барномавӣ-мақсадноки банақшагирӣ ба мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатии вилояти Хатлон имкон медиҳад, ки даромадҳои буҷети маҳаллиро дуруст арзёбӣ намуда, баъдан нақшаи самараноки хароҷотро барои соҳаҳо ва бахшҳои асосӣ таҳия намоянд.

ХУЛОСА

Таҳқиқоти гузаронидашуда ба мо имконият дод, ки хулосаҳои зеринро ба даст орем.

Натиҷаҳои илман асосноки диссертатсия

1. Дар адабиёти иқтисодӣ таърифҳои зиёде дар бораи идоракунии молияи давлатӣ вучуд доранд. Ҳар як муаллифе, ки дар масъалаҳои молияи давлатӣ таҳқиқот бурдааст, кӯшиш намудааст, ки таърифи муаллифӣ худро диҳад. Мо ба ин назарем, ки идоракунии молияи давлатӣ нахуст, як навъи фаъолияти мебошад, ки шаклгирӣ ва истифода аз манобеи молияи давлатро чиҳати ба иҷро даровардани вазифаи ҳадафноки давлатӣ таъмин месозад [3-М].

2. Баррасии чанбаҳои назарии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар маҳалҳо қарордошта шаҳодат аз он медиҳад, ки усули асосии идоракунии муассири молиявӣ бояд бар асоси рушд, рӯйкардҳои равишӣ, пайдарпайӣ ва амалҳои бо мантиқ ташаккул хоҳад ёфт. Ҳамчунон, сифати идоранамоӣ бошад, кофи будани иттилоот, имконпазирии вазифавӣ ва сатҳи таъминнокии технологияи он муайян менамояд [7-М].

3. Асарбахшии механизми идоранамоии бучети маҳаллӣ низоми ягона буда, фароянди бо ҳам равобитдошта мебошад, ки баҳри назорат ва таҳлили расидан ба ҳадафҳои гузашташуда сафарбар гардидааст. Дар ин маврид мо дар доираи таҳқиқоти диссертатсионӣ усули барномавӣ-мақсаднокро дар идоракунии бучети маҳаллӣ зарур донистем. Чунки он фурсати муассиртар бароҳмони механизми идоракунии ба бор оварда, дар сомондиҳии пояи даромади маҳал таъсиргузор хоҳад буд, вале харҷҳо бошанд, ба соҳаҳои авлабиятдоштаи равнақи иқтисодӣ-иҷтимоии манотик, сафарбар карда шаванд [4-М].

4. Зимни таҳқиқот муайян гардид, ки дар байни мақомоти бақайдгирӣ ва андоз мубодилаи кифии маълумот аз тарафи мақомоти маҳаллии ҳокимият ва кормандони андоз ба роҳ монда нашудааст, ки ин такмилро талаб мекунад. Маълумоте, ки муассисаҳои бақайдгирӣ барои ҳисоб кардани андоз пешниҳод мекунанд, эътимоднок нест ва як қисми он дар рӯйи қоғаз пешниҳод карда мешавад. Илова бар ин, барои ҷамоатҳо, шаҳракҳо ва деҳот гирифтани ҳисоботи андоз аз даромади шахсони воқеӣ, инчунин маълумоти оморӣ оид ба ҳар як шаҳрак ва ноҳия хеле муҳим аст. Бинобар ин, дар замони кунунӣ, ки фурсатҳои иҷроӣ навоарӣ ва рақамнамоии имконоти тавсеа падидор мегарданд ин ҳолат имкон медиҳад, то дар сатҳи зарурӣ идораи босамари зерсохторҳои идоракунии молияи мақомотҳои дар маҳал қарордоштаи ҳукуматӣ дар заминаи ҷараёнҳои инноватсионии электронӣ ва хушманд тавассути барномаҳои мақсадноки идоранамоӣ, кафолати самарабахшии ташаккул ва рушди онро фароҳам намоянд [3-М, 4-М].

5. Зимни таҳлили пойгоҳи даромади бучети маҳаллии вилояти Хатлон маълум гашт, ки ҳиссаи даромадҳои андозӣ дар бучети маҳаллӣ дар давоми солҳои 2017-2022 аз 60,2% то ба 62,9% расида, даромадҳои ғайриандозӣ бошад 37,1% ва ё 2,7 банди фоизӣ коҳиш ёфтааст. Афзоиши нақши даромадҳои андозӣ дар натиҷаи коҳишёбии даромадҳои ғайриандозӣ ба ташаккули бучети маҳаллӣ тамоюли мустақкамгардиро пайдо кардааст. Ин аз амали дурусти механизмҳои идоракунии ташаккули бучети маҳаллӣ дар вилояти Хатлон дарак медиҳад, ки аз ҳисоби имконияту манбаҳои дохилӣ фаъолиятро дар самти устувор гаштани пояи молияи давлатӣ, нигоҳ дорад [1-М, 2-М].

6. Дар бахши давлатии вилояти Хатлон тамоюли рушди устувори самти иҷтимоии он ба назар мерасад. Дар натиҷаи гузаронидани таҳлилҳо муайян гардид, ки дар соли 2022 зиёда аз 60% хароҷоти бучети давлатӣ барои маблағгузори соҳаи маориф сафарбар гардидааст. Дар давоми солҳои 2010-2022 ҳаҷми маблағгузори ин бахш аз 249,1 ҳаз. сомонӣ то ба 1573,5 млн. сомонӣ ва ё 6 маротиба афзудааст. Ҷамчунин, ҳаҷми маблағгузориҳо ба соҳаи тандурустӣ 3,8 маротиба зиёд гардидааст. Ҳаҷми қиёсии он дар соли 2022 аз ҳаҷми умумии хароҷоти давлатӣ 25,3%-ро ташкил дод. Ин ҳолат аз самти иҷтимоии бучети вилояти Хатлон гувоҳӣ медиҳад ва таъкид ба баланд бардоштани сармояи инсонӣ дар фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ чанбаи асосии пешравии минбаъдаи иҷтимоию иқтисодӣ мебошад [2-М, 4-М, 5-М].

ТАВСИЯҲО ОИД БА ИСТИФОДИ АМАЛИИ НАТИҶАҲОИ ТАҲҚИҚОТ

1. Омӯзиши моликияти давлатӣ, ки ба шарофати таҳлили систематикӣ на танҳо ба иштирокчиёни бахши давлатӣ маълумот медиҳад, балки воситаи асосии омӯзиши тамоюлҳои идоракунии бучети маҳаллӣ мебошад, чанбаҳои нав гирифта, боз ҳам асли ва беназир мегардад. Дар доираи таҳқиқоти мо усули мониторинги истифодаи барномаҳои мақсаднокро бо равишҳои мусбати идораи босамари маблағгузориҳои бучети маҳаллӣ таҳия карда дар заминаи он механизмҳои самараноки идоракунии молиявӣ дар сатҳи маҳалро таъмин намоянд.

2. Самти асосии ислоҳоти раванди бучет асосан гузаштан ба усулҳои барномавӣ-мақсадноки банақшагирии бучет мебошад, ки робитаи мустақими байни тақсимооти захираҳои бучет ва натиҷаҳои воқеӣ ё нақшавии онҳоро таъмин менамояд. Бинобар он, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ тақмили механизмҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷоти бучети маҳаллӣ яке самтҳои афзалиятноки фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Хатлон доир ба иҷрои ҳадафҳои стратегӣ асоснок гардиданд [8-М, 7-М].

1. Банақшагирии барномавӣ-мақсаднок дар бучети маҳаллӣ ҳамчун воситаи идоракунӣ на танҳо таҳияи нақшаи хароҷот, балки пойгоҳи даромад ва иҷрои онро низ дарбар мегирад. Дар рафти таҳқиқот ҳаҷми сохтори даромад ва хароҷоти бучети вилояти Хатлон таҳлил ва дурнамои он пайгирӣ гардид. Ҳисоби дурнамогирии мо дар шаш соли охир, яъне то соли 2030, нишон дод, ки даромади бучети маҳаллии вилояти Хатлон ба 5613,0 млн. сомонӣ баробар хоҳад шуд, ки дар қиёс бо соли 2024 тахминан 1,8 маротиба зиёд мебошад.

Лозим ба зикр аст, ки дар сохтори даромади бучети маҳаллӣ даромадҳои андозӣ бартарият дошта, то соли 2030 зиёда аз 2 маротиба зиёд гардида, ҳиссаи он дар пойгоҳи даромади маҳаллӣ тақрибан 63%-ро ташкил менамояд. Дигар даромадҳои ғайриандозӣ бошад, то ба 1446,3 млн. сомонӣ меафзояд. Дар баробари устуворгардии бучети маҳаллӣ хароҷотҳо низ тадричан ба бахшу соҳаҳои вилоят зиёд гардида, то соли 2030 хароҷоти бучети маҳаллӣ то ба

4635,3 млн сомони ва ё 1,7 маротиба меафзояд. Дар айни ҳол лозим аст, ки барои иҷрои механизми идоранамоии барнома дар бахшҳои таҷзия, таҳлил ва банақшадарорӣ, мутахассисони идоракунии молиётӣ ва идоранамоии зиддибухронӣ дар вилоят ба қор ҷалб гарданд[2-М, 6-М].

4. Дониш имрӯзҳо ба унвони муҳаррики рушди моддии истеҳсолот ва бахши хизматрасониҳо арзёбӣ гардида, дар ҳар як минтақаи алоҳида сатҳ ва сифати зиндагӣ, тандурустӣ ва фаъолнокии ҷомеаро ифода менамояд. Натиҷаҳои нисбатан назарраси равандҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ дар қисми хароҷоти буҷетҳои маҳаллӣ инъикос меёбанд. Хароҷотҳои буҷети маҳаллии вилояти Хатлон, махсусан дар соҳаи маориф тамоюли афзоишёбиро доранд.

Вобаста ба ин, дар доираи таҳқиқот самаранокии хароҷотҳои иқтисодии буҷетиро дар соҳаи маориф арзёбӣ намудем. Дар давоми марҳилаи таҳлилий яъне солҳои 2017-2021 МММ то ба 110% афзоиш ёфт, иштироки соҳаи маориф дар истеҳсоли МММ 177,1%, хароҷотҳои буҷетҳои маҳаллӣ ба соҳаи маориф бошад 3,3 маротиба афзоиш ёфтаанд. Вазни қиёсии хароҷоти буҷети маҳаллӣ, дар умум дар соли 2021 57,4%-ро ташкил намуд, ки он дар қиёс бо соли 2010, то ба 2,1 банди фоизӣ боло рафт. Истеҳсоли арзиши нав барои ҳар як сомони харҷшуда дар соли 2021-ум 0,12 сомониро ташкил намуд, зарिбаи нигаронидашудаи давлат ба соҳаи маориф 9,30 сомониро ташкил намуд. Яъне ин манзар аз он шаҳодат медиҳад, ки буҷети маҳаллии вилояти Хатлон миқдори зиёди воситаҳои буҷетиро ба самти принципҳои самаранокии фаъолияти соҳаи маориф сафарбар намудааст. Дар дурнамои рушди дарозмуддати он ба рушди иқтисодӣ-инноватсионии минтақа мусоидат хоҳад кард [1-М, 5-М].

5. Дар натиҷаи таҳқиқот равиши методӣ барои арзёбии самаранокии идоракунии хароҷот дар доираи буҷети маҳаллӣ таҳия ва пешниҳод карда шуд. Ҳадафи асосии ин равиш баланд бардоштани самаранокии идоракунии хароҷоти буҷети маҳаллӣ ва баҳодихии минбаъдаи он мебошад. Он равандҳои банақшагирӣ ва технологияҳои иҷрои буҷетҳои маҳаллиро дарбар мегирад, ки ба беҳтар шудани идоракунии буҷети давлатӣ мусоидат мекунад.

Дар марҳилаи тавсеаи муназзами низоми иттилоотӣ ва торафт мураккашавии робитаи бозорӣ, талабот ба тайёр намудани мутахассисони дорои касбияти баланди идоранамоӣ ва технологияҳои мухталифи коркарди ахбороти иқтисодӣ меафзояд. Тавре маълуму маъмул аст, ҳоло тараққиёти дилхоҳ соҳаи иқтисодиётро бе таҳлили саривақтии иттилоот тасаввур кардан ғайриимкон аст. Афзалияти татбиқи Ҳукумати электрониро дар рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон арзёбӣ карда, муаллиф паҳлуҳои мухталифи мавзӯи таҳқиқотиро мавриди таҳлил қарор додааст. Инунин, аз тарафи муаллиф дараҷаи амалишавии тамоюли рушди ташаккули барномаҳои электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди омӯзиш қарор гирифта, тавсияҳои мушаххас пешниҳод гардидааст[М -3, 8-М, 9-М].

6. Дар доираи таҳқиқоти худ мо масъалаи тақмили идоракунии барномавӣ-мақсаднокро дар идоракунии буҷети маҳаллӣ баррасӣ намудем. Барнома худ ин маҷмуи фаъолият мебошанд, ки аз рӯйи мақсади гузошташудаи вазифаҳо бо тартиби муайян иҷро гардида, ниҳоятан иттилооти зарурӣ оид ба кори анҷомдодашуда ба даст меояд. Яъне, хусусияти усули барномавӣ мақсаднокӣ

назорат дар он аст, ки ба сатҳи баланди коркарди роҳи расидан ба ҳолати муайяни ниҳоии низоми идорашаванда мусоидат менамояд. Аз ин лиҳоз, дар таҳқиқоти диссертатсионӣ аз тарафи мо зарурияти методҳои идоракунии барномавӣ-мақсаднок дар хароҷоти бучети давлатӣ асоснок гардидааст [З-М, 8-М, 5].

Рӯйхати адабиёти истифодашуда:

1. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 аз 1 декабри соли 2016, 31с. [Матн]: Қарори №636.
2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон мухтарам Эмомалӣ Раҳмон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ», шаҳри Душанбе, 28 декабри соли 2024 - [манбаъи электронӣ]. - URL: <http://www.president.tj /node/27417>,. 37 с.
3. Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон -2023., с.13, 61,75, 214, 380.
4. Сарраёсати Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, 2022, с.13, 61,75, 216, 379, 380.
5. Оймаҳмадов Г. «Молия». Китоби дарсӣ [Матн]: / Г. Оймаҳмадов, Душанбе, нашриёти «Нодир» 2005. -218с;
6. Фишер М. Инновации, создание знания и инновационные системы. [Текст] / М. Фишер // Синергия пространства: региональные инновационные системы, кластеры и перетоки знания: сб. статей. – Смоленск: Ойкумена, 2012. – с. 88-106.,

ИНТИШОРОТ АЗ РҶҶИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

Мақолаҳо дар маҷаллаҳои тақризшаванда:

[1-М]. Каримов Б. И. Ҳолати муносири рушди иҷтимоӣ–иқтисодии вилояти Хатлон [Матн] / Б.И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе.- 2024 .- №2 (52). - С. 157-167. ISSN: 2308-054X.

[2-М]. Каримов Б. И. Ташаккулёбии даромади бучети маҳаллии вилояти Хатлон [Матн] / Б. И. Каримов, М.А. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе. - 2024.- №6. (қисми 2).- С. 82-89. ISSN:2413-5151.

[3-М]. Каримов Б. И. Самаранокии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идораи молияи давлатӣ [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе. - 2023. №1. - С. 73-79. ISSN:2413-5151.

[4-М]. Каримов Б.И., Идоракунии ва ташаккулёбии бучети маҳаллии вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе,- 2023. №3(48). - С. 70-79. ISSN: 2308-054X.

[5-М]. Каримов Б. И. Арзёбии вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов, Б.Д., Юнусов // Паёми Донишгоҳи давлатии

тиҷорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе,- 2023. - №2/1(46).-С. 240-249. ISSN:2308-054X.

[6-М]. Каримов Б. И. Тамоюли идоракунии даромади бучети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Маҷалаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2023. - №1-(35). - С. 370-381. ISSN: 2663-0389.

[7-М]. Каримов Б. И. Ҷабҳаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Ш.Қ., Хайрзода, Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе, - 2022.- №4/2(44). –С. 351-356. ISSN; 2308-054X.

[8-М]. Каримов Б. И. Ташаккулёбии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов, М. Неъматулло // Паёми молия ва иқтисод. Маҷалаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2022. -№3-(32). - С. 219-225. ISSN: 2663-0389.

[9-М]. Каримов Б. И. Ҷанбаҳои назариявии татбиқи Ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Маҷаллаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2022. -№1-(30). - С. 233-238. ISSN: 2663-0389.

[10-М]. Каримов Б. И. Усулҳои ҳалли масъалаи нақлиёт бо талаботи зиёдатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов, А.О. Абдурахимов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар - 2019. - №1/4 (68). - С. 218-222. ISSN: 2663-5534.

[11-М]. Каримов Б. И. Нақши Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рушди соҳибкории истеҳсолӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Қўрғонтеппа ба номи Носири Хусрав. Маҷаллаи илмӣ. Бохтар-2017.- №1/2(45). – С. 101-105. ISSN: 2309-6764.

Дар дигар нашрияҳо:

[12-М]. Каримов Б. И. Самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи маҳаллӣ [Матн] / Б. И. Каримов, Б. И. Каримзода // Паёми Донишкадаи энергетикӣ Тоҷикистон. Баҳши силсилаи тадқиқотҳои муҳандисӣ, инноватсионӣ ва сармоягузорӣ. – Бохтар. - 2024.- №1. (қисми 5).- С. 70-72. ISSN:3078-6630.

[13-М]. Каримов Б. И. Таҳлили ҳолати молияи рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон; [Матн] / Б. И. Каримов // Маводҳои конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ, Донишкадаи энергетикӣ Тоҷикистон доир ба «Саноатикунории рақамӣ ва рушди энергетикӣ аз нигоҳи олимону муҳаққиқон» Бохтар -25.04.2024- С. 468-475.

[14-М]. Каримов Б.И. Самаранокӣ ва ташаккулёбии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи давлатӣ; [Матн] / Б. И. Каримов // Маводҳои конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ, Донишкадаи энергетикӣ Тоҷикистон, доир ба «Таҳқиқоти муҳандисӣ, инноватсия ва сармоягузорӣ дар соҳаи энергетика ва саноат» Бохтар -25.04.2023- С. 214-220.

[15-М]. Каримов Б.И. Инкишофи соҳибкорӣ байналхалқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов, М.Сурхаков // Маводи конференсияи

илмӣ-амалии байналмилалӣ, Донишкадаи омӯзгории Тоҷикистон дар ноҳияи Рашт доир ба “Масъалаҳои мубрами баҳисобгирии муҳосибӣ, менечмент ва фаъолияти соҳибкорӣ дар шароити саноатикунони босуръати кишвар”. Рашт-27.05.2023. С. 67-70.

[16-М]. Каримов Б.И. Ҷанбаҳои назариявии рушди молияи мақомотҳои маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. (Душанбе 24-28 апрели соли 2023). С. 211-218.

[17-М]. Каримов Б.И. Ташаккулёбии Ҳукумати электронӣ ва тамоюлҳои рушди он. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ, Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон, дар мавзӯи “Ташаккулёбӣ ва рушди иқтисодияти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: дурнамо ва тамоюли он”. Душанбе, - 28.03.2022 С. 248-251.

[18-М]. Каримов Б.И. Ташаккули фарҳанги иттилоотӣ дар низоми молиявии TFMis/SGB.net. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ, Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон дар мавзӯи “Низоми андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодияти миллӣ: воқеият ва дурнамо”. Душанбе, - 07.05.2022. С. 187-192.

[19-М]. Каримов Б.И. Баҳодиҳӣ ба самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (18.23- юми апрели соли 2022). С. 277-282.

[20-М]. Каримов Б.И. Нақши инноватсия дар ҷаҳони муосир. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи илмию амалии ҷумҳуриявӣ бахшида ба 20-солагии Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани соли 2017- Соли ҷавонон, Донишкадаи технология ва менечменти инноватсионӣ дар шарҳи Кӯлоб, дар мавзӯи “Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо- асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ” Душанбе.- 2017. С. 134-138.

[21-М]. Каримов Б.И. Таҳлили вазъи макроиқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Маҷмуи мақолаҳои конференсияи илмӣ-назариявии устодон ва донишҷӯёни ДМИТ бахшида ба соли ҷавонон ва 20-умин солгарди Ваҳдати миллӣ. (Душанбе-21-22 апрели соли 2017). С.- 213-218.

[22-М]. Каримов Б.И. Қарзи берунаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои пардохти он. [Матн] / Б. И. Каримов С.Ш. Нуров // Маҷмуи осори илмии Донишкадаи молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Душанбе, 2013. С.- 55-61.

**ТАДЖИКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УДК: 336.1

На правах рукописи



КАРИМОВ БАХРОМДЖОН ИСМАТУЛЛОЕВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
ФИНАНСАМИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
(на примере Хатлонской области)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD),
доктора по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы,
денежное обращение и кредит)

ДУШАНБЕ-2025

Диссертация выполнена на кафедре финансов Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Научный руководитель: **Хайрзода Шукрулло Курбонали** - доктор экономических наук, доцент, ректор Дангаринского государственного университета

Официальные оппоненты: **Иброхимзода Илхомуддин Раджабали** – доктор экономических наук, профессор, ректор Российско-Таджикского (Славянского) университета;

Икромии Фазлиддин Нуриддин – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и страхования Таджикского национального университета

Оппонирующая организация: **Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан**

Защита состоится «23» января 2026 года в 09:00 часов на заседании диссертационного совета 6D.КOA-014 при Таджикском государственном финансово-экономическом университете по адресу: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Нахимова, 64/14. E-mail: faridullo72@mail.ru; телефон ученого секретаря +992 935730010.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского государственного финансово-экономического университета www.tgfeu.tj

Автореферат разослан « _____ » _____ 2025 года

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук**



Убайдуллоев Ф.К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В Национальной стратегии развития Таджикистана до 2030 года об одном из направлений обеспечения дальнейшего развития страны, говорится: «Успешное решение задач будущего развития, в первую очередь, связано с эффективным функционированием системы государственного управления, основанной на рациональном сочетании прямого и косвенного методов регулирования социально-экономических процессов. Прозрачность и подотчетность деятельности государственных институтов является важным фактором способным обеспечить индустриальное и инновационное развитие страны» [1, с.34].

Также следует отметить, что новый этап реструктуризации финансовой системы предусматривает достижение значительных результатов развития, механизм управления привлечением бюджетных средств, согласование местного бюджетного процесса со стратегическим планированием, высокий уровень управления местными исполнительными органами государственной власти и обеспечение их финансовой автономии.

Местные бюджеты, являющиеся финансовой основой местных органов власти, занимают ведущее положение в повышении уровня благосостояния населения и обеспечении развития местной экономики. Формирование региональной экономики в Хатлонской области как подсистема национальной экономики страны произошло в рамках радикальных преобразований экономики страны и, в частности, ее производственно-хозяйственных секторов. Поэтому в этих условиях роль местного бюджета Хатлонской области и его деятельность удвоились, и были определены полномочия органов управления в социально-экономическом развитии региона.

Это означает, что для улучшения уровня жизни населения, развития экономической системы, прогресса в социальной сфере и достижения высоких результатов необходимо усовершенствовать механизмы управления локальными финансами. Ввиду этого, нынешний опыт управления местными государственными финансами показывает, что в этой сфере имеют место такие проблемы, как не комплексный переход к целевому финансированию органов и учреждений на местном уровне приводит к тому, что средства распределяются не по достигнутым результатам, а по другим критериям, что может привести к неэффективности.

На наш взгляд, проведение глубоких реформ в системе управления местными финансами государственной власти является очень важным для повышения эффективности и прозрачности использования бюджетных средств.

В связи с этим существующая практика управления финансами местного самоуправления показывает, что в этой системе существуют такие препятствия, как: недостаточная реализация программно-целевого принципа управления, ориентированного на результат, и несовершенство механизмов управления финансами органов местного самоуправления, что создает трудности для перспектив доходов местного бюджета. Кроме того, ограниченное применение организационно-методических подходов не даёт возможности в полной мере реализовать высокий уровень управления доходами и расходами бюджета

местных государственных органов. Такая ситуация, как следствие, снижает эффективность государственного финансового регулирования соотношения социально-экономических территорий и устойчивость местных бюджетов.

В ходе этого процесса в очередном Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан Основатель мира и национального единства-Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон особо отметил: «...Таджикистан предпринимает устойчивые шаги в направлении перехода к цифровизации сфер национальной экономики для обеспечения прозрачности экономических и финансовых отношений» [2].

Исходя из этого, недостаточно изучены важнейшие процессы управления местными и государственными финансами в чувствительных и важных условиях перехода к централизованной системе программного бюджетирования, широкого использования современных цифровых технологий и технологий с искусственным интеллектом, с учетом межбюджетных отношений и других актуальных вопросов. Эти моменты определяют актуальность темы исследования и отражают ее теоретическое и практическое значение.

Степень разработанности научной темы. Теоретические вопросы диссертационного исследования представлены в научных трудах следующих ученых, таких как У. Петти, А. Смит, К. Маркс, О.В. Кадочников, В.Н. Лексин, Д. Норт, Г. Хатри, В.В. Михеев, В.Д. Мельников, Н.Д. Шимширт. В рамках механизма расходов государственного бюджета и эффективного управления им рассмотрены в работах А.В. Мальцева, С.В. Король, М.П. Афанасьев, М.И. Бахрушиной, Ф.Н. Икроми. Эффективное использование средств государственного бюджета как механизм было изучено в своих исследованиях отечественными учеными Т.Н. Назаров. И.Р. Иброхимзода, М.Ч. Буриевой, Б.И. Боймирзаев. Методика оценки системы расходов государственного бюджета была изучена в трудах отечественных ученых Х.У. Умарова, Ш. Рахимзода, Б.М. Шарифзода, А.Б. Мирсаидова, У.С. Хикматова, Ш.К. Хайрзода, З.А. Султонова, Я.Н. Юлдашева, Х.Р. Улугходжаевой.

Наряду с этим, вопросы совершенствования функционирования механизмов управления местным бюджетом до сих пор не решены адекватным образом учеными отрасли.

Связь темы диссертации с научными программами и темами. Исследование опирается на государственные концепции и программы в сфере бюджетной политики, а также на Национальную стратегию развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Национальную стратегию финансового охвата Республики Таджикистан на 2022-2026 годы, Стратегию управления государственными финансами на период до 2030 года (СУГФ), Примечания по основным направлениям государственной бюджетной политики Республики Таджикистан в 2023 году и перспективы ее показателей на 2024-2025 годы.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования заключается в исследовании теоретических и методологических основ механизма финансового управления местными органами

государственной власти, а также в разработке научных и практических по его усовершенствованию.

Задачи исследования. Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- изучить теоретические и методологические аспекты управления государственными и местными финансами, а также определить элементы и принципы его развития;

- исследовать научные подходы к оценке механизма управления финансами местных органов;

- в связи с анализом состояния социально-экономического развития Хатлонской области определить реализацию механизма управления доходами и расходами финансов местных органов;

- разработать алгоритм мониторинга управления местным бюджетом, определить механизм программно-целевого управления как приоритетное направление и разработать научно-практически обоснованных предложений по вопросам главных механизмов управления финансами местных органов.

Объектом исследования являются финансы местных органов государственной власти и совершенствование механизма управления ими в современных условиях.

Предметом исследования являются финансовые отношения, возникающие в процессе функционирования механизма управления бюджетом местных органов государственной власти.

Гипотеза исследования основана на предположении о том, что использование эффективных механизмов управления финансами местных органов государственной власти играет важную роль в формировании и вложении финансовых ресурсов в секторах и отраслях определенной территории и имеет ключевое значение для обеспечения развития социально-экономической системы местности.

Теоретические основы исследования сформулированы положениями теории государственных финансов, в том числе результатами фундаментальных и прикладных исследований в области управления местным бюджетом, изложенными в научно-практических статьях, монографиях, диссертациях, материалах международных организаций и научных конференций.

В исследованиях использовались такие общенаучные методы, как синтез теоретических и практических материалов, статистические исследования, эмпирические методы исследования (сбор, сравнение, изучение данных), логические принципы. В процессе исследования применялись известные методы, в том числе анализ, абстрактный и конкретный методы, метод формализации, индукционный и дедукционный методы. При обработке и систематизации данных применялись методы сравнительного и экспертного анализа, а также методы группировки.

Источниками информации послужили нормативно-правовые и иные акты, официальные документы государственных и местных органов Республики Таджикистан, материалы Министерства финансов Республики Таджикистан, главного управления Министерства финансов Республики

Таджикистан в Хатлонской области, данные из официальных вебсайтов Министерства финансов Республики Таджикистан, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, а также периодические издания и аналитические материалы исследовательских центров и интернет-ресурсы.

База исследования. Диссертация выполнена в 2019-2025 годы на кафедре финансов Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Научная новизна исследований в сегодняшних условиях научных оценок и их практического применения направлена на важные вопросы обоснования теоретических и практических течений механизмов управления финансами местных органов государственной власти, приводящих к перестройке и повышению финансового потенциала и эффективного управления финансами местных органов власти в Хатлонской области.

Основными результатами исследования, определяющими научную новизну, являются:

- систематизирована основная концепция управления государственными финансами, а также предложено авторское определение управления государственными финансами и основополагающие принципы;

- предложены научно обоснованные методические подходы к оценке механизма управления финансами местных органов государственной власти, в том числе программно-целевой подход в управлении местным бюджетом;

- проведен анализ современного социально-экономического состояния развития Хатлонской области и определена возможность оценки показателей местного бюджета, его роли в региональной финансовой системе и механизмов управления его доходной и расходной частью;

- разработан метод мониторинга процесса управления местным бюджетом с обоснованным предложением по совершенствованию программно-целевых механизмов управления в повышении эффективности доходов и расходов местного бюджета. Также были разработаны и предложены основные направления совершенствования механизмов, способствующих управлению местным бюджетом.

Основные положения, выносимые на защиту:

- вытекают из теоретических и методических аспектов, а также от подхода автора к разработке и предложению механизмов, основанных на принципах эффективного воздействия на управление финансами местных органов государственной власти;

- разработаны и представлены использование эффективных инструментов целевых программ управления финансами местных органов государственной власти в Хатлонской области;

- проанализировано современное состояние социально-экономического развития Хатлонской области и функционирование механизмов управления доходами и расходами местного бюджета;

- определен алгоритм мониторинга управления местным бюджетом и программно-целевой стиль обеспечения эффективного управления,

разработаны рекомендации по совершенствованию управления механизмами местного бюджета.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в заключении и основных положениях диссертации сформулированы методические основы оценки эффективности управления местным бюджетом, определены условия эффективного управления государственным бюджетом, что будет способствовать повышению эффективности управления местным бюджетом.

Практическая значимость исследования заключается в том, что теоретические и практические положения, сформулированные в диссертации, включают методологию оценки эффективности механизма бюджетного управления местных органов государственной власти, систему показателей оценки эффективности деятельности, предложения по совершенствованию системы оценки эффективности управления местным бюджетом, могут быть использованы местными органами государственной власти при определении организационных, правовых и методических основ управления местными бюджетами и принятия управленческих решений.

Степень достоверности результатов исследования определяется применением методов исследования, надежностью используемых материалов, достаточным объемом материалов исследования и статистической обработкой материалов изданий. Результаты исследований оказались надежными в практике различных отраслей.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертационное исследование соответствует следующим пунктам Паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы, денежное обращение и кредит): 1.5. «Финансовые институты: теория, методология, закономерности развития и совершенствования управления». 2.1. «Развитие элементов государственных, региональных и местных финансов». 2.2. «Финансовое регулирование социально-экономических процессов». 2.3. «Теория, методология и методика финансового планирования на государственном и местном уровне». 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и государственных целевых фондов».

Личный вклад соискателя ученой степени в исследовании. Личный вклад автора состоит в выборе темы исследования, определении цели и обосновании задач диссертационного исследования, группировании и обобщении материалов, определении теоретических и практических подходов к анализу механизма управления государственными и местными финансами, научной разработке собранного материала по совершенствованию управления местным бюджетом в современных условиях.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования были обсуждены на ряде международных и республиканских научно-практических конференциях, таких как международная научно-практическая конференция, посвященная развитию сферы «Энергетика –

ключевое направление развития национальной экономики» (Бохтар, 2023), республиканская научно-практическая конференция, посвященная развитию цифровой экономики «Становление и развитие цифровой экономики в Республике Таджикистан: реальность и перспективы» (Душанбе, 2022), республиканская научно-практическая конференция на тему «Налоговая система республики Таджикистана и ее влияние на развитие национальной экономики» (Душанбе, 2022), республиканская научно-теоретическая конференция, посвященная 20-летию Национального единства и Году молодежи на тему «Развитие науки, инноваций и технологий – основа обеспечения переход от аграрно-промышленных регионов к индустриально-аграрным» (Курган-Тюбе, 2017).

Публикации по теме диссертации. По теме диссертационного исследования опубликованы 22 научных статей общим объемом 14,2 п.л. (всего авторского объема), из них - 11 статей авторским объемом 8,4 п.л. в рецензируемых научных журналах, признанных Высшей аттестационной комиссией при Президенте Республики Таджикистан.

Объем и структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (166 наименований), содержит 187 страниц компьютерного текста, 27 таблиц, 7 диаграмм и 15 рисунков.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обоснованы выбор темы работы, ее актуальность, обозначена цель и поставлены задачи, выявлена степень разработанности проблемы, изложена научная новизна диссертации, указаны теоретические и методические основы исследования, определена теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретические и методологические основы механизмов управления государственными финансами» раскрыты теоретические вопросы формирования сущности управления государственными финансами, а также ключевые механизмы и принципы управления финансами на уровне местных органов власти, методические подходы к оценке механизма управления финансами местных органов.

Финансовая система включает в себя комплекс взаимосвязанных финансовых отношений между различными субъектами и объектами, с целью формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, в рамках выполнения функций государства. Эта система является неотъемлемой частью социально-экономической структуры общества.

В экономической литературе существует множество определений управления государственными финансами. Каждый автор, исследовавший вопросы государственных финансов, старался дать свое авторское определение. На основе анализа и обобщения имеющейся научной литературы, даны ключевые определения различных исследователей термину «управления государственными финансами» (Таблица 1.).

Таблица 1. -Определение сущности управления государственными финансами

Источник	Понятие
Ю.М. Воронина	Управление государственными финансами – экономические отношения по поводу формирования и эффективного использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности, деятельность субъектов финансовых правоотношений (государственная власть, местные органы государственной власти и создаваемые ими структуры) правовыми нормами, по контролю доходов, движения и расходов государственного бюджета и государственной собственности.
В.В. Михеев	Под управлением государственными финансами понимается часть системы государственного управления, основная цель которого состоит в максимально эффективном использовании финансовых ресурсов, принадлежащих всему обществу.
Д. Норта	«Менеджмент государственных финансов»- это управление, основанное на законах, организации системы и процедурах власти, желающей добиться эффективного и прозрачного обеспечения и использования ресурсов.
Глущенко В. В.	Финансы - экономическое средство распределения и перераспределения ВВП страны, финансовых ресурсов предприятий, семей между различными сферами деятельности и структурными организационными и бюджетными элементами.
Наджмиддинов А.	Управление финансовыми ресурсами государства - это их распределение и использование с целью достижения экономической результативности.
Рустамов Д.Ю.	Государственные финансы в сфере бюджетных отношений - особый вид управленческой деятельности и одновременно функция государственного управления, осуществляемая центральными и местными органами государственной власти.
Г.Н. Оймахмадов	«Финансовое управление - составная часть экономического управления, используемая с целью организации, эксплуатации и управления финансовыми ресурсами особого назначения и возникающими при этом экономическими процессами» [5, с.27-28].
И.Р. Иброхимзода Р.М. Мирбобоев	«Управление государственными финансами - это эффективный процесс сбора, хранения и расходования государственных средств».

<p>Х.Р. Улугходжаева</p>	<p>«Финансовое управление - это процесс целевого и последовательного использования государством форм и методов финансового воздействия на хозяйствующие субъекты с целью влияния на макроэкономический баланс и прогрессивное развитие экономики на каждом конкретном этапе ее функционирования».</p>
<p>Авторское определение</p>	<p>Управление государственными финансами - вид деятельности по обеспечению формирования и использования финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения целевых государственных задач.</p>

Источник: Составлено автором на основе изученных теорий.

Как показывает анализ различных трактовок управления государственными финансами, нет единого мнения и подхода среди исследователей по этому вопросу. Так, по мнению Ю.М. Ворониной это экономические отношения по поводу формирования и эффективного использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности, финансовая активность участников (государственные органы, местные управления и соответствующие структуры) подвергается юридическому надзору в отношении доходов, движения и распределения средств государственного бюджета и государственной собственности в соответствии с законодательством. В своем проведенном исследовании В.В. Михеев полагает, что управление государственными финансами является частью государственного регулирования, направленного на эффективное использование финансовых ресурсов, принадлежащих обществу в целом. Согласно мнению отечественных исследователей И.Р. Иброхимзода и Р.М. Мирбобоева, управление государственными финансами представляет собой эффективный процесс сбора, хранения и расходования государственных средств. На основе анализа исследований ученых, автор пришел к выводу о том, что для создания совершенной системы государственных финансов необходимо определить действие механизма управления ими.

Поэтому в сегодняшних хозяйственных условиях эффективная деятельность по управлению финансами местных органов государственной власти осуществляется организованно с помощью соответствующих механизмов, которые позволяют этому процессу развиваться независимо от имеющихся проблем. Поэтому стоит обратить внимание на описание сущности и структуры механизма управления. Кроме того, в первую очередь мы определяем механизм как совокупность способов, стилей и элементов влияния на процесс обработки и принятия управленческих решений, в связи с чем классифицируем структуру и механизм управления финансами местных органов государственной власти.

В диссертации отмечено, что управление финансами – один из наиболее сложных элементов финансовой системы, требующий планирования, прогнозирования, стратегии действий и правовых основ контроля в сфере

финансовых отношений. Наряду с этим, методы и средства целенаправленного воздействия на объект используются для достижения желаемого результата.

Отмечается, что эффективность управления финансовым казначейством государства критически зависит от полной реализации комплексной системы эффективного управления и уровня её качества. На основе принципов эффективного финансового управления должны строиться принципы законности, методологического подхода, последовательности действий и рационального использования ресурсов. Более того, качество управления определяется также доступностью информации, функциональными возможностями и технологическим обеспечением на соответствующем уровне. По этому поводу, автор предлагает свою структуру управления финансами местных органов исполнительной власти и ее элементы. (Рис. 1)

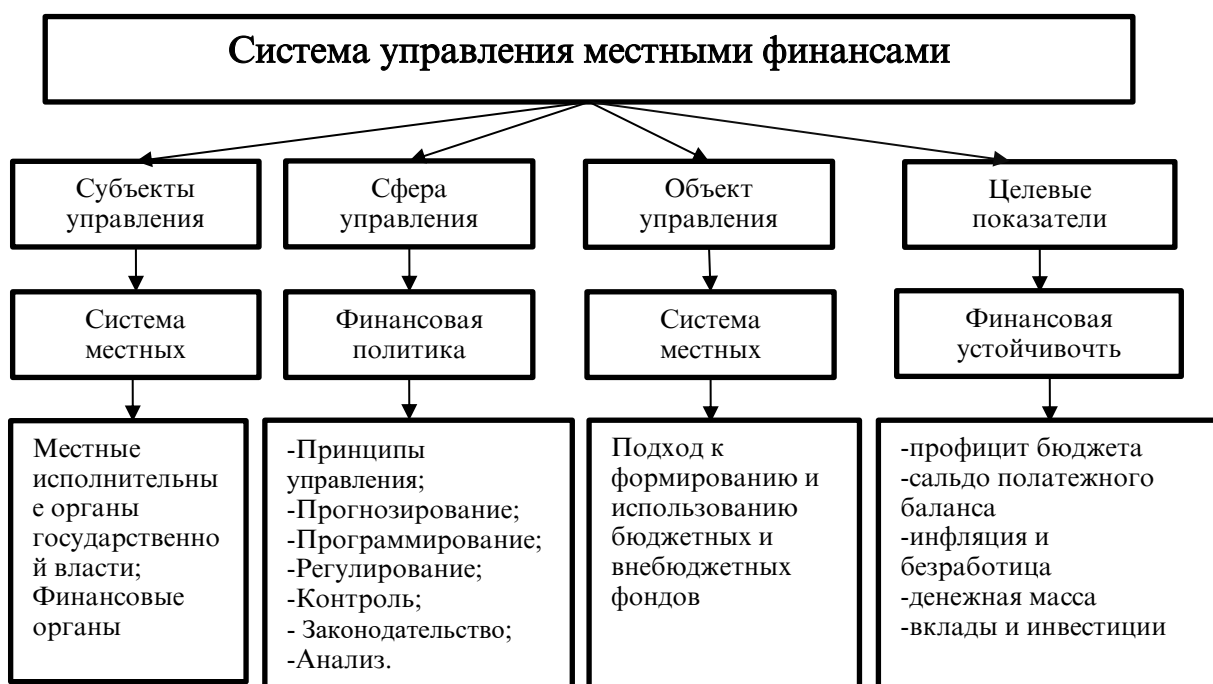


Рисунок 1. Система управления местными финансами

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан и Закону РТ «Об управлении государственными финансами Республики Таджикистан»

Из предложенной, на рисунке 1, структуры управления местными финансами следует, что субъектами управления государственными финансами на локальном уровне являются местные исполнительные органы власти, финансовые учреждения, а также бюджетные и местные государственные организации. Именно эти организации занимаются созданием и использованием финансовых средств, как бюджетных, так и внебюджетных, руководствуясь принципами управления, прогнозирования, планирования, регулирования, контроля и анализа, с целью стимулирования прогресса в основных секторах локальной экономики. Реальный результат функционирования финансовой системы заключается в перераспределении ВРП, обеспечении сбалансированности развития социально-экономических сфер и гармонизации интересов всех субъектов хозяйствования.

В диссертации отмечается, что одним из путей эффективного управления финансами местных органов государственной власти является разработка и внедрение адекватных механизмов. В связи с этим, докторант предлагает этапы и механизмы управления, с помощью которых обеспечивается эффективное и оперативное управления финансовыми средствами местных органов государственной власти (рис. 2.).



Рисунок 2. Процессы и механизмы управления местным бюджетом

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Процесс финансового управления в органах государственной местной власти состоит из пяти последовательно-связанных этапов от разработки проекта бюджета до подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета. По мнению автора, данное обстоятельство является важным фактором эффективности формирования местного бюджета. Кроме того, использование организационно-правовых инструментов управления, бюджетной стратегии и прогнозирования, оперативного контроля и регулирования, бюджетного стимулирования, учета и отчетности направлено на решение основных социально-экономических задач, таких как региональное распределение доходов, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики, контроль процессов формирования и использования фонда второго уровня-местного бюджета.

В современных условиях в Республике Таджикистан роль местных органов государственной власти в управлении социально-экономическими направлениями, их координация с процессами быстрых изменений в

определенном регионе считается важной. В связи с этим важность местного бюджета в социально-экономическом развитии регионов была признана значимой, поскольку он может оказывать непосредственное влияние на приоритетные экономические направления, обеспечивая при этом уровень материального благосостояния населения страны. В связи с этим следует отметить, что местные финансы выступают как основа в качестве самоуправляемых финансовых ресурсов и обеспечиваются за счет местных финансов при решении актуальных вопросов на местах.

В связи с этим мы сформулировали основные принципы управления финансами местных органов государственной власти в такой форме (см. таблицу 2).

Таблица 2. - Основные принципы управления финансами местных органов государственной власти

Наименование принципа	Сущность принципа
Обеспеченность	Обеспечение финансовыми ресурсами практических программ развития, определенных государственными органами.
Рациональная организация	Рациональное создание, распределение и использование финансовых ресурсов местными органами государственной власти;
Концентрация	Акцентирование финансовых ресурсов в приоритетные направления политики местных органов государственной власти;
Достигаемость	На основе эффективного управления достигается степень финансовой стабильности и финансовой независимости местных органов государственной власти;
Прозрачность и справедливость	Легитимность результата каждого этапа бюджетного процесса, подтверждаемого критериями, заключается в официальном опубликовании законов (постановлений) о местном бюджете или размещении информации в социальной сети.

Источник: разработана автором на основе официальных финансовых данных местных органов государственной власти.

Все эти принципы, представленные в таблице 2, содержат в себе широкий спектр специальных условий управления и использования местных финансовых ресурсов. В наиболее актуальных вопросах, ориентированных на развитие, самым главным, влияющим на развитие местности и ее инвестиции, является вопрос эффективного использования финансовых ресурсов, акцентированных на приоритетные направления деятельности местных органов государственной власти, которые будут способствовать обеспечению развития экономической системы отдельного региона.

В процессе развития механизма финансового управления он включает в себя совокупность видов формирования финансовых связей, порядок формирования и использования целевых фондов и централизованно осуществляется с помощью методов финансового планирования, виды управления финансовой системой и финансовым законодательством. С этой

целью механизм управления финансами местных органов государственной власти показан на рисунке 3 следующим образом.



Рисунок 3. - Структура механизма управления финансами местных органов государственной власти

*** Источник: Автор подготовлен по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.**

Как видно на рисунке 3, в зависимости от степени действия приведенных механизмов возможно обеспечить эффективное управление финансами местных органов государственной власти. Ведь именно рациональное применение бюджетно-налогового механизма приводит к развитию экономики определенных границ. Или банковско-кредитный механизм влияет на регулирование финансовой системы на местном уровне.

Во второй главе – «Анализ современного состояния функционирования механизмов управления местным бюджетом Хатлонской области» проведен анализ современного уровня социального и экономического развития Хатлонской области Таджикистана, изучены методы контроля формирования бюджета этого региона и эффективность управления расходами в рамках местных бюджетов.

Формирование региональной экономики в Хатлонской области как подсистемы национальной экономики страны произошло в рамках радикальных преобразований экономики страны и особенно ее производственно-хозяйственных секторов. Поэтому в этих условиях роль местного бюджета Хатлонской области и его деятельность удвоились, были определены полномочия органов управления социально-экономическим развитием региона. Этот вопрос является сложным, так как наряду с разнообразием аналитических аспектов экономики региона, необходимо учитывать двусторонний статус области в экономике страны. Как известно, регион, с одной стороны, выступает в качестве особой территориально-макрэкономической единицы, в связи с чем

известен как функциональная подсистема национальной экономики. С другой стороны, область выступала как самостоятельная единица территориально-хозяйственной системы или как мезоэкономика, осуществлявшая процесс собственного воспроизводства. В связи с этим при формировании и использовании местного бюджета целесообразно учитывать особенности резервного потенциала региона. В сегодняшних условиях адекватно поднимаются вопросы собственного воспроизводства и задача регулирования определенного состояния как развития регионов, так и национальной экономики. Поэтому ключевым вопросом является макроэкономическая характеристика региона, которая определяет состояние и возможности бюджета для решения социально-экономических проблем. Таким образом, при формировании и использовании местного бюджета целесообразно учитывать особенности резервного потенциала региона.

Этот вопрос играет ключевую роль в социально-экономическом развитии не только Хатлонской области, но и страны, поскольку в этом регионе производится более 50% сельскохозяйственной продукции и почти 40% промышленной продукции страны, что вносит большой вклад в обогащение внутреннего рынка страны и ее экспортного потенциала.

В реальности, Хатлонская область является одним из агроиндустриальных регионов, наиболее густонаселенным и орошаемым, и расположена на юго-западе страны. Территория области занимает 24,7 км²., его население составило на 01.01. 2023 года составляло 3611,2 тыс. человек, что в целом составляет 37% населения страны. Городское население составляет 17,5%, сельское - 80,2%. Средняя плотность населения на 1 января 2023 года на 1 км. площадь составляет 146,2 человек. В области 21 район, 4 города и 132 джамоата. Центром области считается город Бохтар. Следует отметить, что он является продуктом периода независимости страны и был основан в 1992 году. В 1992-2015 годах в ходе систематического социально-экономического расширения в Хатлонской области была создана региональная социально-экономическая система современной формы, соответствующая системе рыночной экономики.

Данный анализ показывает, что возникла необходимость укрепления механизмов управления социально-экономическими процессами Хатлонской области, в частности управления процессами доходов и расходов ее местного бюджета, что приводит к эффективным требованиям в экономике региона. Кроме того, очень важна роль расходов государственного бюджета на социальную сферу. Ведь в наше время возрастает роль социальных факторов экономического развития.

В диссертационной работе отмечается, что тенденция повышения уровня социально-экономического развития страны и ее регионов должна быть устойчивой. Поскольку, в связи с увеличением численности населения, растет потребность общества в общественных благах и специальных услугах. На основании анализа основных социально-экономических показателей, автор определил, что за 2017-2022 гг. объем ВРП вырос с 16003,7 млн. сомони до 33832,1 млн. сомони или в 2.1 раза, при этом показатель ВРП на душу населения вырос с 5125 сомони до 9368 сомони или в 1,8 раза. (Таблица 3).

Таблица 3. - Динамика основных социально-экономических показателей Хатлонской области Республики Таджикистан

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 к 2017 г., раз.
Валовой региональный продукт, млн. сомони	16003,7	17107,5	19664,0	22080,5	26967,8	33832,1	2,1
ВРП на душу населения, сомони	5125	5223	5872	6446	7624	9368	1,8
Среднегодовая численность экономически активного населения, тыс. чел.	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	513,3	1,14
Уровень безработицы, %	1,5	2,2	1,8	1,55	1,66	1,7	2,5
Доходы местного бюджета, млн. сомони	1467,9	1546,7	1720,4	1848,9	2225,5	2489,5	1,7
Финансовая поддержка (субвенции) из республиканского бюджета. тыс. сомони	525880	461007	434580	485335	613329	603315	1,14
Средняя заработная плата, сомона.	843,39	913,33	998,54	1053,78	1143,19	1265,12	1,5
Средний размер пенсии, сомони	259,18	296,73	291,5	311,31	361,18	385,19	1,5

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2023, С.13, 61,75, 214.

Соответственно, доходы местного бюджета, как основного источника развития социально-экономического сектора региона, увеличились в 1,7 раза. Коэффициент темпов годового роста доходов бюджета составил 1,96 процентных пункта. Также за анализируемый период увеличилась финансовая поддержка бюджета Хатлонской области из республиканского бюджета, составив в 2017 г. - 525880 тыс. сомони, а уже в 2022 г. - 603315 тыс. сомони, то есть ее удельный вес вырос на 77435 сомони, или в 1,14 раза.

Такая тенденция роста объясняется активизацией задач государства по созданию и поддержанию социально направленной рыночной экономики, что характерно для социального государства. Средняя заработная плата работников также повысилась в 1,5 раза. За анализируемый период численность занятого населения увеличилась на 3963,7 тыс. чел., или на 114%. Однако уровень безработицы в 2022 г. составил 1,7%, и имеет некоторую тенденцию роста.

Самостоятельность регионов страны в части пополнения доходной части для предложения общественных благ является необходимым условием деятельности местных органов исполнительной государственной власти. В этом плане автор оценил динамику доходов местного бюджета и отмечает, что за

2017-2022 гг. доходы бюджета Хатлонской области увеличились более чем в 1,8 раза. (Таблица 4).

Таблица 4. - Динамика доходов бюджета местного органа исполнительной государственной власти Хатлонской области (тыс. сомони)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 к 2017 г., %
Всего доходов,	1467921,4	1546773,0	1720443,1	1848956,5	2176559,6	2696254,0	183,6
В том числе:							
налог на доходы физических лиц	273299,9	313034,2	367398,1	400121,4	476066,2	898985,7	328,9
налог на прибыль	104979,6	124009,7	151926,7	165557,8	262584,2		
Налог на недвижимое имущество физических лиц	67594,6	77625,3	89046,9	93126,9	110930,4	211388,1	312,7
Налог на добавленную стоимость	247515,2	263594,6	259834,3	274828,5	336283,7	396130,2	160,0
Упрощенный налог	133492,7	144520,7	154026,7	149906,0	134417,4	189990,2	142,3
Налог на транспортное средство	40177,7	41837,4	47350,6	50990,5	54321,2		
Другие местные платежи	14621,7	17667,4	21370,6	16800,6	18667,4	25506,3	174,4
Государственная пошлина	23789,5	22468,5	24783,5	22279,9	29399,7	33808,9	142,1
Акцизы	786,1	789,0	785,9	774,4	605,3	837,0	106,5
Налог с пользователей природных ресурсов	15651,9	13387,2	19046,9	38814,2	55425,4	63798,9	407,6
Другие неналоговые поступления	546012,5	527839,0	548028,0	590566,2	643341,5	788567,1	144,4

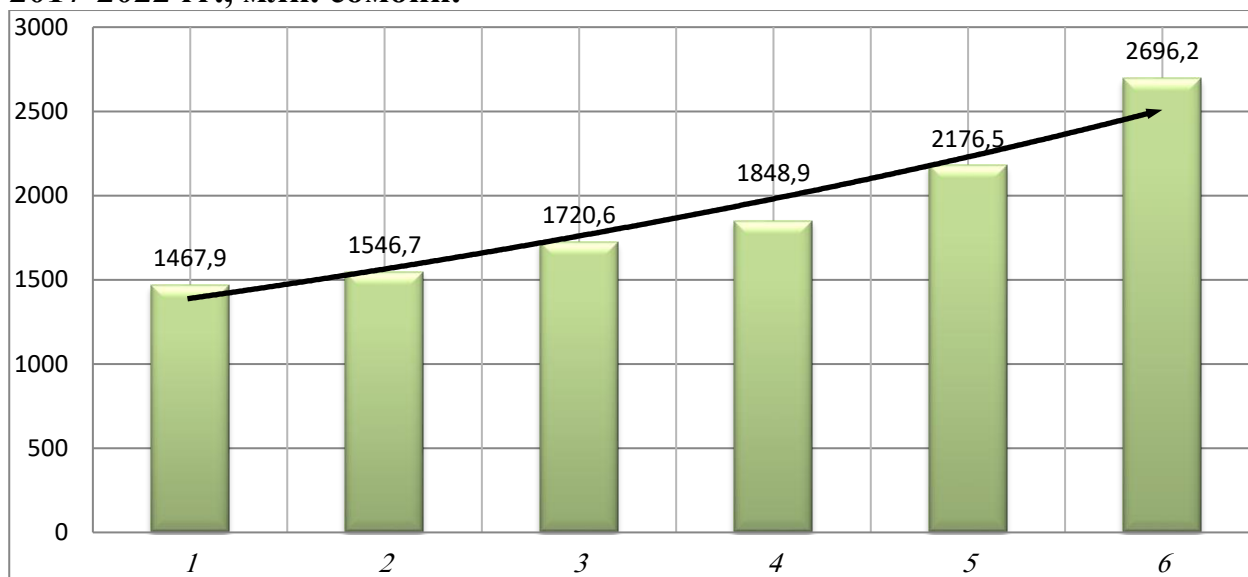
Источник: Составлено автором по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022, С.218, 2023, С.138[4, С.136-138].

В 2022 году доля налоговых поступлений в общих доходах бюджета составила около 62,9%. Из этой суммы налог на доходы физических лиц составил около 33,3%, а налог на добавленную стоимость- более 14,7%. Доли упрощенного налога и налога на недвижимое имущество в структуре налоговых поступлений составили 14,8%.

По мнению автора, основной целью государственной стратегии является улучшение качества жизни граждан путем применения нормативных, организационно-экономических и институциональных методов управления. Вместе с тем, уровни жизни населения в регионах страны значительно отличается. Это, прежде всего, обусловлено демографическими, социальными и экономическими факторами, свидетельствующими о неравномерном размещении производительных сил. Все это влияет на формирование местного

бюджета. В этой связи докторант проанализировал динамику показателей доходов местного бюджета Хатлонской области (диаграмма 1.).

Диаграмма 1. - Динамика доходов бюджета Хатлонской области в 2017-2022 гг., млн. сомони.



Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022. С.218, 2023, С.137.

В результате анализа показателей Диаграммы 1, автор пришел к выводу, что за 2017-2022 гг. доход бюджета Хатлонской области вырос на 69,5%. То есть доля налоговых поступлений в структуре формирования местного бюджета довольно значительна. Так за 2010-2022 гг. доля налогов в местном бюджете Хатлонской области Республики Таджикистан увеличилась с 30,7% в 2010 г., до 38,0% в 2022 г. [4, с.379-380]. Также выросла доля безвозвратных средств бюджетов вышестоящих уровней бюджетной системы с 10% в 2010 г. до 22% в 2022 г.

Далее в диссертации, с целью определения налоговой базы дохода местного бюджета, автор анализировал ее структуру. (таблица 5). В Хатлонской области основную часть доходов от местных налогов составляют налоги с физических и юридических лиц, НДС и налог на недвижимость.

Таблица 5. - Структура налоговой базы местного бюджета Хатлонской области (в %)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Налог на доходы физлиц	31,5	32,4	33,2	34,0	33,3	33,5
Налог на прибыль юридических лиц	12,1	12,8	13,7	14,0	18,4	19,1
Налог на недвижимое имущество	7,8	8,1	8,0	7,8	7,8	8,1
Налог на добавленную стоимость	28,5	27,3	23,5	23,3	23,5	24,2
налог с пользователей транспортных средств	-	-	3,3	3,8	3,8	4,2

Продолжение таблицы 5.

Налог по упрощенной системе	15,4	15,0	13,9	12,7	9,4	10,3
Налог на транспортное средство	4,6	4,3	4,3	4,3	3,8	4,8
Итого	100	100	100	100	100	100

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2023, С.214.

При формировании налоговых поступлений особенно значимыми являются налог на доходы физических лиц и налог на добавленную стоимость, их доля в общем объеме составила соответственно 33,5% и 24,2% в 2022 году. При этом необходимо указать, что идет определённое небольшое снижение ряда налоговых поступлений за период 2017-2022 гг., включая налог на добавленную стоимость - на 2,3 процентных пункта, налог по упрощенной системе - 5,1 п.п. По мнению автора, это связано с введением налога с пользователей транспортных средств в структуру местных налогов за три последних года.

Эффективность управления расходами региональных бюджетов играет ключевую роль в определении темпов развития и стабильности регионов страны. Это связано с обоснованностью выбора направлений расходования средств из бюджета, адекватностью объемов этих средств для реализации стратегических задач, а также с эффективностью использования бюджетных ресурсов.

Далее в диссертации автор оценил механизмы управления расходами бюджета Хатлонской области (таблица 6).

Таблица 6. - Структура расходов местного бюджета Хатлонской области в 2017-2022 гг., в %.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Управляющие ведомства, оборона, правоохранительные органы	7,5	6,8	6,9	6,6	6,7	6,5
Образование	56,9	58,1	58,12	57,4	58,1	60
Здравоохранение	25,12	25,9	24,9	26,3	25,1	25,3
Социальная защита	0,71	0,73	0,75	0,68	0,66	0,65
Коммунальное хозяйство	2,7	2,7	2,6	2,5	2,5	2,2
Культура	3,5	3,5	3,8	3,6	3,6	3,0
Сельское хозяйство	0,48	0,44	0,38	0,38	0,36	0,47
Транспорт и коммуникация	0,36	0,34	0,29	0,35	0,40	0,49
Строительство	0,60	0,77	1,7	1,44	1,81	0,98
Другие расходы	2,1	0,65	0,39	0,57	0,55	0,32
Всего	100	100	100	100	100	100

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022 С.218-219, 2023 С.138.

Относительно структуры расходов местного бюджета, автор отмечает, что расходы местного бюджета охватывают более 10 направлений расходования и в 2022 г. более 85,3% приходятся на социальные сферы, образование и здравоохранение. Расходы на сферу образования за 2017-2022 гг. значительно повысились по сравнению с другими сферами, рост составил 60%, или на 3,1 процентного пункта. Также рост расходов местного бюджета на руководящие ведомства, оборону, правоохранительные органы составил 6,5%, на социальную защиту 0,65%, на коммунальное хозяйство 2,2%, на культуру 3,0%, на сельское хозяйство 0,47%, транспорт и коммуникации 0,49%, и на строительство 0,98%.

В связи с этим, автор приходит к выводу, что управление расходами местного бюджета направлено на рост человеческого капитала. Несмотря на это, исполнительному органу государственной власти Хатлонской области следует принять конкретные меры по стабилизации доходной базы местного бюджета, направив управление расходами также и на другие приоритетные направления развития области.

Следует отметить, что управление расходами местного бюджета - весьма сложная и многоаспектная проблема, которая воздействует на уровень социального развития региона и определяет эффективность механизмов управления исполнительными органами местной государственной власти в этом аспекте.

В этой связи, соискатель проанализировал состояние управления и структуру расходов местного бюджета за последние 12 лет (Таблица 7.).

Таблица 7. - Структурные изменения расходов местного бюджета за последние 12 лет

Расходы		Доля направлений расходов местного бюджета, %		Масса структурных изменений, процентные пункты, %	Индекс структурных изменений, % (сут.4/сут2х100%)
		2010	2022		
1		2	3	4	5
1	Образование	55,3	60	4,7	8,49
2	Здравоохранение	20,3	25,3	5	24,6
3	Социальная защита	1,53	0,65	-0,88	-57,5
4	Коммунальное хозяйство	4,4	2,2	-2,2	-50,0
5	Культура	3,1	3,0	-0,1	-3,22
6	Спорт	0,41	-	-	-
7	Сельское хозяйство	1,3	0,47	-0,83	-63,8
8	Руководящие ведомства	7,0	3,3	-3,3	-47,1
9	Оборона	1,16	1,8	0,64	55,1

Продолжение таблицы 7.

10	Правоохранительные органы	0,95	1,4	0,45	47,3
11	Транспорт и коммуникации	0,12	0,49	0,37	308,3
12	Строительство	-	0,98	-	-
13	Другие расходы	3,34	0,32	-3,02	-90,4
	Всего	100	100		

Источник: Расчеты автора по официальным данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022 С. 379-380, 2023, С.138.

Из анализа данных Таблицы 7 следует, что главное место в структуре расходов местного бюджета занимают сферы образования, здравоохранение, культура и государственное управление. Структурный сдвиг в сфере образования составил 4,7%, здравоохранения - 5% и культуры - 0,1%. Примечательно, что наиболее высокий уровень сдвига наблюдается в сфере здравоохранения, составивший в 2022 г. 24,6%.

Резкое увеличение доли расходов местных бюджетов на здравоохранение связано с разгаром пандемии Covid-19. Поэтому, доля расходов на социальную защиту, государственное управление и сельское хозяйство сократилась.

В диссертации отмечается, что каждая финансовая затрата должна в конечном итоге оказать влияние на динамику ВРП. Поэтому автор на основе корреляционно-регрессивного анализа определил степень взаимосвязи объема ВРП и основных направлений расходов местного государственного бюджета. Поскольку бюджетные расходы создают спрос на определенные виды услуг, соответственно увеличивается и предложение данных услуг.

Таблица 8. - Взаимосвязь темпов роста ВРП и темпов расходования местного бюджета Хатлонской области в 2011-2021гг.

Годы	Темпы роста ВРП	Темпы роста расходов на:			
		образование	здравоохранение	Госуправление	Культура
	У	X1	X2	X3	X4
2011	100	100	100	100	100
2012	114,2	116,8	139,1	124,0	148,4
2013	113,0	132,2	135,4	125,0	89,6
2014	112,3	130,1	133,3	109,3	137,7
2015	114,4	126,9	114,9	137,3	112,1
2016	107,1	101,4	104,5	103,8	110,2
2017	116,8	109,7	111,7	82,4	121,9
2018	109,8	116,4	117,9	130,7	128,9
2019	106,6	107,0	108,0	92,9	104,8
2020	114,9	111,4	107,0	117,6	123,8
2021	112,3	109,4	116,9	100,8	104,1

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г.

Для оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области автор использовал корреляционно-регрессионный анализ. На основе статистических данных таблицы 8, с использованием эконометрических методов, проведен корреляционный анализ, результаты которого приведены в таблице ниже (см. таблица 9).

Таблица 9. - Результаты корреляционного анализа темпов роста ВРП и основных направлений расходов местного бюджета Хатлонской области

	Темпы роста ВРП	Темпы роста расходов на образование	Темпы роста расходов на здравоохранение	Темпы роста расходов на государственное управление	Темпы роста расходов на культуру
Темпы роста ВРП	1				
Темпы роста расходов на образование	0,5638	1			
Темпы роста расходов на здравоохранение	0,5103	0,5824	1		
Темпы роста расходов на государственное управление	0,2534	0,6227	0,4441	1	
Темпы роста расходов на культуру	0,4108	0,1672	0,4054	0,1969	1

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г.

Как показывают результаты корреляционного анализа, колениарная зависимость между влияющими факторами (x_1, x_2, x_3, x_4) отсутствует. В этом случае все эти факторы можно ввести в разрабатываемую корреляционную модель, если между каждым факторами существует высокая зависимость с результативным признаком (Y). В данном анализе, между результативным признаком и факторами темпов увеличения расходов на образование ($r_{x_1,y}$) и темпов увеличения расходов на здравоохранение ($r_{x_2,y}$) существует значительная зависимость. В связи с этим, для предлагаемой оценочной модели динамики роста ВРП и ключевых расходов бюджетов местных органов власти Хатлонской области использованы, в качестве факторов влияние показатели динамики роста расходов на образование и здравоохранение.

В ходе исследования разработана расчетная регрессионная модель оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области, который имеет следующий вид:

$$TRBP = 0,85547 \cdot TUP0 + 0,10259 \cdot TUP3 \quad (1)$$

где, $TRBP$ – темпы роста ВРП Хатлонской области, $TUP0$ - темпы увеличения расходов на образование, $TUP3$ - темпы роста расходов на здравоохранение.

Разработанная регрессионная модель, согласно оценке статистических характеристик качества (R^2), *средней стандартной погрешности* (\bar{A}) и *достоверности модели* (DW) будет: $R^2 = 0,994$, $\bar{A} = 5,62$, $DW = 1,295$. Эти статистические показатели свидетельствуют, что выявленная регрессионная модель оценки темпов роста ВРП и важнейших направлений расходов местного бюджета Хатлонской области является достоверной и, соответственно, ее применение целесообразным.

Исходя из анализа регрессионной модели, можно сделать следующий вывод: если темпы роста расходов на образование увеличиваются на одну единицу (при условии неизменности темпов роста расходов на здравоохранение), темпы роста ВРП Хатлонской области в среднем возрастают на 0,85547 единицы. Также, если темпы роста расходов на здравоохранение увеличиваются на одну единицу (при условии неизменности темпов роста расходов на образование), темпы роста ВРП Хатлонской области в среднем увеличиваются на 0,10259 единицы.

В современных условиях тенденции новых знаний и навыков являются важнейшим экономическим ресурсом, так как именно они превратились в фактор обеспечения развития. В то же время, факторы экономического развития и в особенности инновационные факторы все более расширяются и способствуют освоению новых знаний. Знания сегодня являются двигателем материального роста производства и отражают уровень и качество жизни, здоровья и активности общества в каждом отдельном регионе.

В связи с этим, следует отметить, что «...если ранее уровень социально-экономического развития регионов оценивался с точки зрения наличия материально-природных ресурсов (полезных ископаемых, природно-климатических условий), то в современных условиях также значение приобретают инновационные технологии, берущие начала из интеллектуального капитала». [6, с.88-160]

В диссертации решение указанных задач реализуется в рамках определенного стиля, связанного с этапами бюджетного процесса, где алгоритм управления механизмами расходов местного бюджета приведен в таблице 10.

Таблица 10. - Алгоритм управления расходами местного бюджета

Этапы бюджетного процесса	Порядок управления
Порядок выдачи проекта местного бюджета	- разработка целей и задач бюджетной политики в области бюджетных расходов; - прогнозирование расходов бюджета; - планирование расходов бюджета
Изучение и утверждение проекта местного бюджета	- углубление отдельных параметров бюджетного проекта; - обсуждение обоснованности параметров проекта бюджетных расходов с участием соответствующих учреждений
Выполнение местного бюджета	- планирование бюджетных расходов казначейства; - принятие бюджетных обязательств; - утверждение бюджетных обязательств; - разрешение расходов; - затраты на финансирование; - подтверждение выполнения бюджетных обязательств

Разработка, изучение и утверждение бюджетных отчетов	- представление расходов бюджета в реестрах бюджетного учета; - составление отчета об исполнении бюджета по расходам
Финансовый контроль	- анализ и мониторинг бюджетных расходов; - тестирование; - опрос; - ревизия; - аудит

* **Источник:** составлена автором на основе официальных данных Министерства финансов Республики Таджикистан

Из данных таблицы 10 видно, что одним из ключевых правил управления расходами государственного бюджета является планирование расходов местного бюджета. Для этого уполномоченные государственные и региональные органы проводят комплекс мероприятий с определением состояния расходов и размеров финансирования в рамках углубленных направлений и основных принятых методов.

В ходе оценки современного состояния социально-экономического развития Хатлонской области было установлено, что регион представляет собой особую территориально-макрэкономическую единицу, признанную подсистемой национальной экономики. В то же время он рассматривается как территориально-хозяйственный или мезоэкономический регион, осуществляющий процесс собственного воспроизводства.

В третьей главе «Основные направления совершенствования механизмов управления местным бюджетом Хатлонской области», определена важность оптимизации управления местного бюджетного управления посредством эффективного использования преимуществ цифровизации. Обозначены основные направления улучшения программно-целевых механизмов местного бюджетного управления.

Совершенствование механизмов управления местным бюджетом через повышения финансирования поддержки местного бюджета, выработкой рекомендаций для развития правовой и методической базы бюджетного финансирования. Улучшение уровня эффективности управления бюджетом включает повышение эффективности бюджетных решений посредством использования инновационных подходов к процедурам бюджетного планирования и финансирования, а также разработку эффективных механизмов вовлечения общественности в процесс принятия решений по местному бюджету.

Отмечено, что организовать бюджетный процесс через развитие межбюджетных отношений в сфере обмена информацией с целью роста эффективности и оперативности принятия решений исполнительными органами государственной местной власти. Решающую роль в росте эффективности и оптимизации использования местного бюджета, обеспечении его прозрачности и справедливом распределении бюджетных средств играют органы местного самоуправления.

По мнению автора, механизм обеспечения нормальных условий местного бюджета вызывает необходимость решения двух вопросов. Во-первых, это создание такой регулируемой среды, которая дает гарантии автономности местного бюджета и создает действенный стимул для местных органов. Во-вторых, еще одной сложностью является определение конкретных доходов, поступающих в местный бюджет и используемых государственными органами для возмещения расходов, связанных с исполнением различных полномочий и функций местных структур.

Далее в диссертации отмечается, что возникла необходимость действи механизмов управления государственным бюджетом с цифровым охватом. В этом плане предложено развитие электронной программы в системе управления государственными финансами. (таблица 11.).

Таблица 11. - Предпосылки развития электронных программ в системе управления государственными местными финансами

<p>Формирование цифровых навыков</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Улучшение качества цифрового образования в общей системе образования. ▪ Продвижение развития ИТ-образования и подготовка высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий. ▪ Повышение цифровых навыков у всего населения, включая уязвимые группы. ▪ Развитие цифрового контента на государственном языке.
<p>Совершенствование нормативно-правовой базы:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Создание благоприятных условий для устойчивого инновационного развития; ▪ Формирование, усиление и обеспечение безопасности использования технологий.
<p>Роль государственных институтов в переходе на цифровую экономику</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Повышение роли государственных институтов

Источник: Составлено автором по данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

В тоже время, одним из методов роста эффективности местного бюджетного управления является внедрение специализированной информационной программы (системы) управления государственными финансами SGB.net. Эта информационная система автоматически выполняет функции доступа, планирования, составления бюджета, учета, анализа и

контроля выполнения государственного и местного бюджета. Автоматизированная информационная бюджетная система предназначена для автоматизации планирования и исполнения городского, районного и сельского бюджета.

Программа электронного бюджетирования SGB.NET позволяет объективно оценивать бюджетные расходы по обязательствам за каждый отчетный период и, следовательно, точно прогнозировать возможное состояние денежных потоков в процессе исполнения бюджета.

Программа представляет собой информационную систему TFMIS SGB.net (информационная система финансового управления Таджикистана), реализуемая Министерством финансов Республики Таджикистан с 2014 года, и в настоящее время охватывает более 6800 бюджетных организаций республики, автоматически определяет государственный и местный бюджеты и их прогнозы, а также способствует эффективному управлению местным бюджетом. Это означает, что сотрудничество между государственными органами будет обеспечено и будет осуществляться с использованием информационных технологий для координации деятельности.

«...Цифровизация экономики в управлении финансами современной Республики Таджикистан является приоритетной и ключевой отраслью экономики, поэтому ее последующее формирование осуществляется с учетом следующих мер:

- подготовка, разработка и принятие единой системы национального законодательства в области цифровой экономики и цифровизации государственных финансов;

- осуществление государственного финансирования цифровой экономики и правовой финансово-налоговой политики» [2].

А реализация автоматизации современных технологических процессов, в системе управления государственными финансами требует широкого использования новейших технических средств, что приводит к меньшему участию человека в выполнении действий. К ним относятся, например, представление финансовой отчетности, публикация итоговых документов на бумаге, контроль исполнения бюджета городов и районов, бюджетные прогнозы, контроль бюджетных безналичных средств, проведение финансовых операций, контроль финансовых расходов, выпуск финансовой отчетности. Следует отметить, что информационная система управления государственными финансами TFMis/SGB.net управляется с помощью модулей данной программы, предложенных Министерством финансов Республики Таджикистан.

Ключевые модули SGB.net



Рисунок 4. - Основные модули электронной программы TFMis/SGB.net.

***Источник:** составлен автором на основе официальных данных Министерства финансов Республики Таджикистан.

Процесс обработки экономической информации в системе управления государственными финансами можно разделить на следующие этапы:

- первичный;
- подготовительный;
- главный;
- заключительный.

Первичным периодом считается период сбора, регистрации первичной информации и ввод данных в компьютер. Период подготовки представляет собой передачу информации носителям информации и контроль. А основной этап-обеспечение непосредственной обработки информации. На заключительном этапе тестирование, завершение и представление результатов предоставляются пользователям производительности.

В диссертационной работе представлены методики оценки управления налоговыми расходами и их внедрения в бюджетный процесс, а также предложены подходы к совершенствованию этого процесса. При внедрении аудита расходов бюджета, особенно в рамках системы управления налоговыми расходами и их интеграции в бюджетный процесс, важно также оценить результативность данных мероприятий.

В данном направлении предложены методы для повышения эффективности управления расходами местного бюджета, включая процессы планирования и методы исполнения местных бюджетов, что играет ключевую роль в совершенствовании механизмов бюджетного управления.

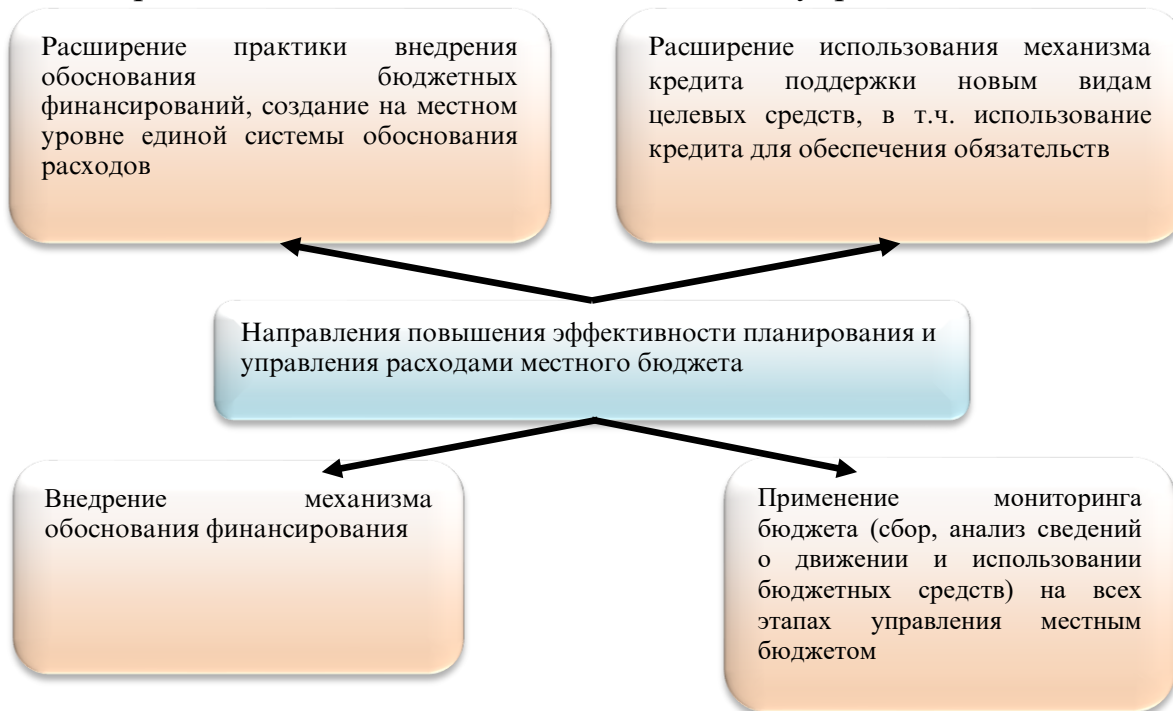


Рисунок 5. - Направления совершенствования планирования и действия механизмов управления местным бюджетом

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Поэтому, внедрения адаптированных систем учета, анализа и контроля с целью оценки действия механизмов управления расходами местного бюджета является очень актуальной проблемой. То есть, на основе этой системы можно обосновать финансирования местного бюджета и механизмов его управления на приоритетные направления развития Хатлонской области.

Проблема совершенствования реализации программно-целевого принципа в местных органах в регионах считается одной из основных проблем. В этой связи, автор рекомендует местным органам государственной власти продолжать деятельность по разработке целевых программ местного уровня и наладить реализацию таких программ как средство повышения качества управления государственными финансами.

С учетом этого, недостаточный уровень культуры управления, механизмов стимулирования и компетенций в новых методах являются основными препятствиями на пути повышения роли программно-целевого управления местным бюджетом. В связи с этим диссертант считает своевременным совершенствование механизмов программно-целевого управления расходами местного бюджета. (рис. 6.)



Рисунок 6. - Совершенствование механизма программно-целевого управления расходами местного бюджета.

Источник: Составлено автором по официальным данным Министерства финансов Республики Таджикистан.

Также соискатель делает вывод, что действие механизмов программно-целевого управления расходами местного бюджета обеспечивает приоритетные направления применительно к определенной территории. Республиканские целевые программы должны быть направлены на реализацию крупных инвестиционных научно-технических и (или) структурных проектов, находящихся в ведении республиканских органов. И местные целевые программы должны учитывать региональные особенности развития и реализации.

Объем средств, необходимых для реализации существующих программ, должен быть достаточным для достижения намеченных результатов (осуществление части из них можно связать с привлечением внебюджетных ресурсов), а сокращение или прекращение финансирования следует осуществлять в установленном порядке в соответствии с доступными и прозрачными критериями оценки республиканских целевых программ.

Следует отметить, что программно-целевое планирование и финансирование бюджетных расходов как средство управления включает не только составление целевого плана, но и доходов и его исполнения, в связи с этим, автор в диссертационном исследовании провел анализ и прогнозирование объема и структуры доходов и расходов бюджета Хатлонской области (см. таблица 12).

Таблица 12. - Прогноз объемов доходов и расходов местного бюджета Хатлонской области

Показатели	В среднем за последние 6 лет	Среднегодовые темпы роста, %	Прогноз роста, млн. сомони					
			2025	2026	2027	2028	2029	2030
Доходы, всего, млн. сомони	2696,2	1,13	3046,7	3442,7	3890,2	4395,9	4967,3	5613,0
в том числе:								
Налоговые доходы	1697,3	1,13	1917,9	2167,2	2448,9	2767,2	3126,9	3533,3
Прочие неналоговые доходы	911,6	1,08	984,5	1063,2	1148,2	1240,0	1339,2	1446,3
Расходы млн. сомони	2629,3	1,12	2944,8	2945,9	3299,4	3695,3	4138,7	4635,3

Источник: Составлено автором по статистическим данным Главного управления Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области на 2022 г. С.218-219, 2023 С.137-138 .

Из проведенного анализа следует, что в будущем сохранится устойчивая тенденция роста объема доходов и расходов местного бюджета. Согласно прогнозным расчетам автора до 2030 г., доходы местного бюджета Хатлонской области достигнут 5613,0 млн. сомони, что почти в 1,8 раз больше чем в 2024 г. Следует отметить, что налоговые доходы преобладающие в доходах местных бюджетов вырастут к 2030 году двухкратно, а их вес в объеме местных доходов будет порядка 63%. Прочие неналоговые доходы увеличатся до 1446,3 млн. сомони. По мере стабилизации местного бюджета также постепенно увеличатся расходы на отрасли и сектора области, и к 2030 г. расходы местного бюджета увеличатся до 4635,3 млн. сомони или в 1,7 раза.

Таким образом, применение метода управления программно-целевым планированием даст возможность органам местного исполнительного управления Хатлонской области адекватно оценивать доходов местного бюджета и оптимизировать свои планы расходов на приоритетные области и сектора.

Заключение

Проведенное исследование позволило автору сформулировать следующие выводы.

Основные научные результаты диссертации

1. В научной литературе встречается множество определений управления государственными финансами. Каждый автор, исследовавший вопросы государственных финансов, попытался дать свое авторское определение. Мы считаем, что управление государственными финансами - это прежде всего вид деятельности, обеспечивающий формирование и использование финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения целевых государственных задач. [З-А].

2. Рассмотрение теоретических аспектов финансового управления местными органами государственной власти, находящимися на местах, свидетельствует о том, что основной метод эффективного финансового управления должен формироваться на основе развития, подходящих поворотов, последовательности и логических действий. Качество управления определяет достаточность информации, ее функциональную осуществимость и уровень технологической обеспеченности. [7-А].

3. Эффективность механизма управления местным бюджетом - многоуровневая система, направленная на взаимосвязанный процесс контроля и анализа степени достижения поставленных целей. В этой связи, автор в рамках диссертационного исследования счел необходимым использовать программно-целевой метод в управлении местным бюджетом. Поскольку он позволяет эффективно наладить действие механизмов управления, правильно определить доходную базу бюджета, направить расходы на приоритетные направления социально-экономического развития региона. [4-А].

4. В ходе исследования выяснилось, что между регистрационными и налоговыми учреждениями недостаточным образом осуществляется обмен информацией со стороны местных органов и сотрудников налоговых служб, что требует доработки. Информация, предоставляемая регистрационными учреждениями для расчета налогов, недостоверна, и часть из нее представляется на бумажном носителе. Кроме того, для джамоатов, поселков и сел критически важно получить налоговую отчетность о доходах физических лиц, а также статистические данные о каждом поселке городского типа и районе. Поэтому, в современных условиях, когда с реализацией инновационных процессов и цифровизации намечаются возможности развития, инфраструктурное обеспечение управления государственных финансов инновационными технологиями и специальными программами управления является залогом эффективности его формирования и развития. [3-А; 4-А].

5. В результате анализа доходной базы местного бюджета выявлено, что доля налоговых доходов в местном бюджете за 2017-2022 гг. выросла с 60,2% до 62,9%, а доля неналоговых доходов снизилась до 37,1% или на 2,7 %. Повышение роли налоговых доходов приобрела устойчивую тенденцию в результате падения неналоговых доходов в формировании местного бюджета. Это свидетельствует о правильном действии механизмов управления формированием местного бюджета в Хатлонской области, что позволило направить действие механизма на сохранение устойчивости основы государственных финансов. [1-А; 2-А].

6. В государственном секторе Хатлонской области наблюдается устойчивое развитие социального направления. В результате проведения анализов выявлено, что в 2022 г. более 60% доходов местного бюджета направлены на сферу образования. В период 2010-2022 гг. люьем финансирования данной сферы вырос с 249,1 тыс. сомони до 1573,5 млн. сомони или в 6 раз. Также, в 3,8 раза увеличились объемы вложений в сферу здравоохранения. Их удельный вес в 2022 г. составил 25,3% от общего объема государственных расходов. Это обстоятельство свидетельствует о социальной

направленности бюджета региона, а акцент на улучшении человеческого капитала в работе местных органов власти является ключевым аспектом будущего социально-экономического прогресса. [2-А; 4-А; 5-А].

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ПРИМЕНЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Изучение государственной собственности приобретает новые грани и становится еще более оригинальным и уникальным благодаря систематическому анализу, который не только обеспечивает информацией участников государственного сектора, но и является ключевым инструментом для изучения тенденций в управлении местными бюджетами. В рамках нашего исследования был разработан метод мониторинга использования средств местного бюджета, способствующий более эффективному функционированию механизмов финансового управления местных органов власти.

2. Главным стратегическим курсом в модернизации бюджетного процесса является переход к программно-целевым методам бюджетного планирования. Этот подход обеспечивает прямую связь между распределением бюджетных ресурсов и достижением плановых или фактических результатов. Поэтому, в диссертационном исследовании совершенствование механизмов программно-целевого управления расходами бюджета обосновано как приоритетное направление деятельности исполнительных органов государственной власти Хатлонской области по реализации стратегических целей.

3. Программно-целевое планирование в местном бюджете как средство управления включает не только составление целевого плана, но и доходов и его исполнения. В процессе исследования проведен анализ и прогнозирование объема и структуры доходов и расходов бюджета Хатлонской области. Из проведенного анализа следует, что в будущем сохранится устойчивая тенденция роста объема доходов и расходов местного бюджета. Наши прогнозные расчеты на ближайшие шесть лет, а именно до 2030 г., показали, что доходы местного бюджета Хатлонской области достигнут 5613,0 млн. сомони, что почти в 1,8 раз больше, чем в 2024 г.

Следует отметить, что налоговые доходы, преобладающие в доходах местных бюджетов, вырастут к 2030 году двухкратно, а их вес в объеме местных доходов будет порядка 63%. Прочие неналоговые доходы увеличатся до 1446,3 млн. сомони. По мере стабилизации местного бюджета также постепенно увеличатся расходы на отрасли и сектора области, и к 2030 г. расходы местного бюджета увеличатся до 4635,3 млн. сомони или в 1,7 раза. Наряду с этим, необходимо повысить эффективность действия механизма программно-целевого управления местным бюджетом, уровень квалификации сотрудников по анализу и планированию, финансовому и антикризисному менеджменту в области. [2-А; 6-А].

4. Знания сегодня являются двигателем материального роста производства и отражают уровень и качество жизни, здоровья и активности общества в каждом отдельном регионе. Наиболее значительные результаты социально-экономических процессов отражаются в расходной части местных бюджетов. Расходы местного бюджета Хатлонской области, особенно, на сферу

образования, имеют тенденцию роста. В связи с этим, в рамках исследования дана оценка эффективности экономических бюджетных расходов в сфере образование. За анализируемый период, т.е. за 2017-2021 гг. ВРП увеличился на 110%, участие сферы образования в производстве ВРП - на 177,1%, расходы местных бюджетов на сферу образования - в 3,3 раза. Удельный вес расходов местного бюджета в целом в 2021 г. составил 57,4%, что на 2,1 процентных пункта выше, чем в 2010 г. Производство новой стоимости на каждый затраченный сомони в 2021 г. составил 0,12 сомони, коэффициент беспокойства государства - 9,30 сомони. Это свидетельствует о том, что местный бюджет Хатлонской области направил значительную часть бюджетных средств на эффективных принципах функционирования сферы образования. В долгосрочной перспективе это будет способствовать социально-инновационному развитию региона [1-А; 5-А].

5. В результате проведенного исследования была создан и представлен методический подход для оценки эффективности управления расходами в рамках местного бюджета. Главная цель этого подхода заключается в росте эффективности местного бюджетного управления и его последующей оценке. Он включает в себя механизмы планирования и методы местного бюджетного исполнения, что способствует улучшению управления государственным бюджетом.

В период неуклонного развития информационных систем и усложнения рыночных отношений, повышаются требования к подготовке специалистов, владеющих большим объемом знаний по управлению, и различных технологий обработки экономической информации. Как известно, ныне развитие любой отрасли экономики невозможно представить без своевременного анализа информации. Оценивая значение реализации электронного Правительства в развитии экономики Республики Таджикистан, автор проанализировал различные аспекты данной темы. Также автором изучен уровень реализации и тенденции развития разработки электронных программ в Республике Таджикистан, даны конкретные рекомендации [3-А; 8-А; 9-А]

6. В рамках исследования мы рассмотрели вопросы совершенствования программно-целевого управления местным бюджетом. Программа представляет собой совокупность действий, выполняемых в зависимости от поставленной цели и в определенном порядке, в результате чего получают необходимую информацию о проделанной работе. Следовательно, особенность программно-целевого метода контроля состоит в том, что он способствует достижению высокого уровня в положении управляемой системы. Поэтому в диссертационном исследовании нами обоснована необходимость программно-целевого управления расходами государственного бюджета [3-А; 8-А; 5-А].

Перечень использованной литературы:

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года от 1 декабря 2016 года, 104 с. [Текст]: Постановление №636.

2. Послание Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики», город Душанбе, 28 декабря 2024 года - [Электронный источник]. - URL: <http://www.president.tj/node/27417>,. 37 с.
3. Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области -2023., с.13, 61,75, 214, 380.
4. Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2022, с.13, 61,75, 216, 379, 380.
5. Оймахмадов Г. «Молия». Китоби дарсӣ [Матн]: / Г. Оймахмадов, Душанбе, нашриёти «Нодир» 2005. -218с;
6. Фишер М. Инновации, создание знания и инновационные системы. [Текст] / М. Фишер // Синергия пространства: региональные инновационные системы, кластеры и перетоки знания: сб. статей. – Смоленск: Ойкумена, 2012. – с. 88-106.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых журналах:

[1-А]. Каримов Б. И. Ҳолати муосири рушди иҷтимоӣ–иқтисодии вилояти Хатлон [Матн] / Б.И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе.- 2024 .- №2 (52). - С. 157-167. ISSN: 2308-054X.

[2-А]. Каримов Б. И. Ташаккулёбии даромади бучети маҳаллии вилояти Хатлон [Матн] / Б. И. Каримов, М.А. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе. - 2024.- №6. (қисми 2).- С. 82-89. ISSN:2413-5151.

[3-А]. Каримов Б. И. Самаранокии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идораи молияи давлатӣ [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе. - 2023. №1. - С. 73-79. ISSN:2413-5151.

[4-А]. Каримов Б.И., Идоракунии ва ташаккулёбии бучети маҳаллии вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе,- 2023. №3(48). - С. 70-79. ISSN: 2308-054X.

[5-А]. Каримов Б. И. Арзёбии вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии рушди вилояти Хатлон. [Матн] / Б. И. Каримов, Б.Д., Юнусов // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе,- 2023. - №2/1(46).-С. 240-249. ISSN:2308-054X.

[6-А]. Каримов Б. И. Тамоюли идоракунии даромади бучети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Маҷаллаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2023. - №1-(35). - С. 370-381. ISSN: 2663-0389.

[7-А]. Каримов Б. И. Ҷабҳаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Ш.Қ., Хайрзода, Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. - Душанбе, - 2022.- №4/2(44). –С. 351-356. ISSN; 2308-054X.

[8-А]. Каримов Б. И. Ташаккулёбии низоми электронӣ омили баланд бардоштани идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов, М. Неъматулло // Паёми молия ва иқтисод. Маҷалаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2022. -№3-(32). - С. 219-225. ISSN: 2663-0389.

[9-А]. Каримов Б. И. Ҷанбаҳои назариявии татбиқи Ҳукумати электронӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми молия ва иқтисод. Маҷаллаи илмӣ-амалӣ. - Душанбе, 2022. -№1-(30). - С. 233-238. ISSN: 2663-0389.

[10-А]. Каримов Б. И. Усулҳои ҳалли масъалаи нақлиёт бо талаботи зиёдатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов, А.О. Абдурахимов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Бохтар - 2019. - №1/4 (68). - С. 218-222. ISSN: 2663-5534.

[11-А]. Каримов Б. И. Нақши Кодекси андози Ҷумҳури Тоҷикистон дар рушди соҳибқорӣ истеҳсолӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Паёми Донишгоҳи давлатии Қўрғонтеппа ба номи Носири Хусрав. Маҷаллаи илмӣ. Бохтар-2017.- №1/2(45). – С. 101-105. ISSN: 2309-6764.

В других изданиях:

[12-А]. Каримов Б. И. Самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи маҳаллӣ [Матн] / Б. И. Каримов, Б. И. Каримзода // Паёми Донишкадаи энергетикаи Тоҷикистон. Бахши силсилаи тадқиқотҳои муҳандисӣ, инноватсионӣ ва сармоягузорӣ. – Бохтар. - 2024.- №1. (қисми 5).- С. 70-72. ISSN:3078-6630.

[13-А]. Каримов Б. И. Таҳлили ҳолати молияи рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон; [Матн] / Б. И. Каримов // Маводҳои конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ, Донишкадаи энергетикаи Тоҷикистон доир ба «Саноатикунории рақамӣ ва рушди энергетикӣ аз нигоҳи олимону муҳаққиқон» Бохтар -25.04.2024- С. 468-475.

[14-А]. Каримов Б.И. Самаранокӣ ва ташаккулёбии барномаҳои электронӣ дар низоми идораи молияи давлатӣ; [Матн] / Б. И. Каримов // Маводҳои конференсияи байналмилалӣ илмӣ-амалӣ, Донишкадаи энергетикаи Тоҷикистон, доир ба «Таҳқиқоти муҳандисӣ, инноватсия ва сармоягузорӣ дар соҳаи энергетика ва саноат» Бохтар -25.04.2023- С. 214-220.

[15-А]. Каримов Б.И. Инкишофи соҳибқорӣ байналхалқӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Б. И. Каримов, М.Сурхаков // Маводи конференсияи илмӣ-амалӣ байналмилалӣ, Донишкадаи омӯзгорӣ Тоҷикистон дар ноҳияи Рашт доир ба “Масъалаҳои мубрами баҳисобгирӣ муҳосибӣ, менеҷмент ва фаъолияти соҳибқорӣ дар шароити саноатикунории босуръати кишвар”. Рашт-27.05.2023. С. 67-70.

[16-А]. Каримов Б.И. Ҷанбаҳои назариявии рушди молияи мақомотҳои маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. [Матн] / Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. (Душанбе 24-28 апрели соли 2023). С 211-218.

[17-А]. Каримов Б.И. Ташаккулёбии Ҳукумати электронӣ ва тамоюлҳои рушди он. [Матн] /Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ, Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон, дар мавзӯи “Ташаккулёбӣ ва рушди иқтисодиёти рақамӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: дурнамо ва тамоюли он”. Душанбе,- 28.03.2022 С. 248-251.

[18-А]. Каримов Б.И. Ташаккули фарҳанги иттилоотӣ дар низоми молиявии TFMis/SGB.net. [Матн] /Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ, Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон дар мавзӯи “Низоми андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллӣ: воқеият ва дурнамо”. Душанбе,- 07.05.2022. С. 187-192.

[19-А]. Каримов Б.И. Баҳодихӣ ба самаранокии барномаҳои электронӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ. [Матн] /Б. И. Каримов // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон (18.23- юми апрели соли 2022). С. 277-282.

[20-А]. Каримов Б.И. Нақши инноватсия дар ҷаҳони муосир. [Матн] /Б. И. Каримов // Маводи конференсияи илмӣ амалии ҷумҳуриявӣ бахшида ба 20-солагии Ваҳдати миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва эълон гардидани соли 2017- Соли ҷавонон, Донишкадаи технология ва менеҷменти инноватсионӣ дар шарҳи Кӯлоб, дар мавзӯи “Рушди илм, инноватсия ва технологияҳо- асоси таъмини гузариш аз минтақаҳои аграрӣ-саноатӣ ба саноатӣ- аграрӣ” Душанбе.- 2017. С. 134-138.

[21-А]. Каримов Б.И. Таҳлили вазъи макроиқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] /Б. И. Каримов // Маҷмуи мақолаҳои конференсияи илмӣ-назариявии устодон ва донишҷӯёни ДМИТ бахшида ба соли ҷавонон ва 20-умин солгарди Ваҳдати миллӣ. (Душанбе-21-22 апрели соли 2017). С.- 213-218.

[22-А]. Каримов Б.И. Қарзи берунаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои пардохти он. [Матн] /Б. И. Каримов С.Ш. Нуров // Маҷмуаи осори илмӣи Донишкадаи молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Душанбе, 2013. С.- 55-61.

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Каримов Бахромчон Исматуллоевич дар мавзуи “Такмили механизми идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар мисоли вилояти Хатлон)” барои дарёфти дараҷаи илмии доктори фалсафа (PhD), доктор аз рӯи ихтисоси 6D050900 - Молия (6D050901 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз)

Калидвожаҳо: молия, идоракунии молия, буҷети давлатӣ, молияи мақомоти маҳаллӣ, иқтисодиёти минтақавӣ, буҷети маҳаллӣ, захираҳои молиявӣ, раванди идоракунии буҷет, дотатсия, субвенсия.

Мақсади таҳқиқот омӯзиши асосҳои назариявӣ ва методологияи механизми идоракунии молияи мақомоти ҳокимияти маҳаллии давлатӣ, инчунин таҳияи тавсияҳои илмӣ ва амалӣ оид ба рушди он мебошад.

Дар чараёни таҳқиқот усулҳои умумии илмӣ, монанди синтези маводҳои назариявӣ ва амалӣ, таҳқиқоти статистикӣ, усулҳои таҳқиқоти эмпирикӣ (чамъоварӣ, муқоиса, омӯхтани маълумот), принсипҳои мантиқӣ ифода меёбанд. Дар раванди таҳқиқот усулҳои илмии умумӣ ва усулҳои шинохта, аз ҷумла, таҳлил, усули абстрактӣ ва конкретӣ, усули расмикунонӣ, усулҳои индуксия ва дедуксия истифода шудаанд.

Натиҷаҳои бадастомада ва навгонии илмии таҳқиқот ҷанбаҳои зеринро дар бар мегиранд: Муносибати муаллиф оид ба механизмҳо ва принсипҳои асосии идоракунии молияи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлати пешниҳод шудааст. Усулҳои барномавӣ-мақсаднок дар самаранокии идоракунии молияи мақомоти маҳаллӣ муаян карда шуд. Вазъи иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон таҳлил карда шуда, амалии механизмҳои идоракунии даромад ва хароҷоти буҷети маҳаллӣ арзёбӣ дода шудааст. Алгоритми мониторинги раванди идоракунии буҷети маҳаллӣ бо асоснок кардани такмили идоракунии барномавӣ-мақсаднок барои мураттабсозӣ ва идоракунии самаранокии қисмҳои даромад ва хароҷоти буҷетҳо таҳия шудааст. Тавсияҳо оид ба навсозии механизмҳои идоракунии буҷети маҳаллӣ пешниҳод карда шуданд.

Натиҷаҳои дар диссертатсия таҳияшуда, аз ҷумла методологияи арзёбии самаранокии механизми идоракунии буҷети мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, низоми нишондиҳандаҳои баҳодиҳии фаъолият, пешниҳодҳо оид ба такмили низоми арзёбии самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ буда, метавонад аз ҷониби мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ҳангоми мушаххас кардани асосҳои ташкилӣ, ҳуқуқӣ ва методии идоракунии буҷетҳои маҳаллӣ ва қабули қарорҳои идоракунӣ истифода шавад.

Соҳаи истифода. Натиҷаҳои таҳқиқот метавонанд самаранокии идоракунии буҷети маҳаллиро таҳия намуда, шартҳои идоракунии самаранокии буҷети давлатиро муайян мекунад ва ба баланд бардоштани самаранокии идоракунии буҷети маҳаллӣ мусоидат хоҳад кард.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Каримова Бахромджона Исматуллоевича на тему “Совершенствование механизма управления финансами местных органов государственной власти Республики Таджикистан (на примере Хатлонской области)” на соискание ученой доктора философии (PhD), доктора по специальности 6D050900 - Финансы (6D050901 - Финансы, денежное обращение и кредит)

Ключевые слова: финансы, управление финансами, государственный бюджет, финансы местных органов власти, региональная экономика, местный бюджет, финансовые ресурсы, процесс управления бюджетом, дотации, субвенции

Цель исследования заключается в исследовании теоретических и методологических основ механизма финансового управления местных органов государственной власти с целью разработки научных и практически обоснованных рекомендаций для его усовершенствования.

В процессе исследования выражаются общенаучные методы, такие как синтез теоретических и практических материалов, статистические исследования, эмпирические методы исследования (сбор, сравнение, изучение данных), логические принципы. В исследовательском процессе использовались общенаучные методы и общепринятые методы, в том числе анализ, абстрактный и конкретный метод, метод формализации, индукционный и дедукционный методы.

Полученные результаты и научная новизна исследования включают следующие аспекты: Предложен авторский подход к механизмам и ключевым принципам системы финансового управления в местных органах государственной власти. Определены особенности использования программно-целевого подхода при местном уровне бюджетного управления. Осуществлен анализ социально-экономического положения Хатлонской области и оценены действия механизмов управления доходами и расходами местного бюджета. Разработан алгоритм мониторинга процесса управления местным бюджетом, с обоснованием усовершенствования программно-целевого управления для оптимизации и эффективном управлении доходными и расходными частями бюджетов. Предложены рекомендации по модернизации механизмов местного бюджетного управления.

Результаты, сформулированные в диссертации, включают методологию оценки эффективности механизма бюджетного управления местных органов государственной власти, систему показателей оценки деятельности, предложения по совершенствованию системы оценки эффективности управления местным бюджетом, которые могут быть использованы местными органами государственной власти при определении организационных, правовых и методических основ управления местными бюджетами и принятия управленческих решений.

Область исследования. Результаты исследования могут сформулировать эффективность управления местным бюджетом, определить условия эффективного управления государственным бюджетом и будут способствовать повышению эффективности управления местным бюджетом.

ABSTRACT

on the abstract of the dissertation of Karimov Bahromjon Ismatulloevich on the topic “Improving the financial management mechanism of local government authorities of the Republic of Tajikistan (on the example of the Khatlon region)” for the degree of Doctor of Philosophy (RhD), doctor in the specialty 6D050900 - Finance (6D050901 - Finance, money circulation and credit)

Keywords: finance, financial management, state budget, finance of local authorities, regional economy, local budget, financial resources, budget management process, subsidies, subventions

The purpose of the study is to study the theoretical and methodological foundations of the financial management mechanism of local public authorities in order to develop scientific and practically sound recommendations for its improvement.

In the process of research, general scientific methods are expressed, such as the synthesis of theoretical and practical materials, statistical research, empirical research methods (collection, comparison, study of data), logical principles. The research process used general scientific methods and generally accepted methods, including analysis, abstract and concrete method, method of formalization, induction and deduction methods.

The results obtained and the scientific novelty of the study include the following aspects: The author's approach to the mechanisms and key principles of the financial management system in local government bodies is proposed. The features of using a program-oriented approach at the local level of budget management are determined. The analysis of the socio-economic situation of the Khatlon region was carried out and the actions of the mechanisms for managing revenues and expenditures of the local budget were evaluated. An algorithm has been developed for monitoring the process of managing the local budget, justifying the improvement of program-oriented management for optimization and effective management of revenue and expenditure parts of budgets. Recommendations on the modernization of local budget management mechanisms are proposed.

The results formulated in the dissertation include a methodology for evaluating the effectiveness of the budget management mechanism of local government authorities, a system of performance evaluation indicators, proposals for improving the system for evaluating the effectiveness of local budget management, which can be used by local government authorities in determining the organizational, legal and methodological foundations of local budget management and managerial decision-making.

The field of study. The results of the study can formulate the effectiveness of local budget management, determine the conditions for effective management of the state budget and will contribute to improving the efficiency of local budget management.

Ба чопаш 17.11.2025 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/16. Коғази офсет.
Адади нашр 100 нусха. 1,5 ҷузъи чопӣ.
Дар матбааи ДМТ чоп шудааст.
734025, ш. Душанбе, х. Рӯдакӣ 17

Подписано в печать 17.11.2025
Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз. Усл.п.л. 1,5.
Отпечатано в типографии ТНУ
734025, г. Душанбе, пр. Рудаки